ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

«Состояние гражданского общества в Самарской области в 2022 году»

Самара, 2023

Ежегодный доклад Общественной палаты Самарской области
«Состояние гражданского общества в Самарской области в 2022 году»

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона Самарской области «Об Общественной палате Самарской области» от 11.02.2008 №8-ГД и статьей 5 Регламента Общественной палаты Самарской области

Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Самарской области 10 марта 2023 г.

Бумага офсетная. Печать офсетная. Тираж 999 экз.
Изготовлено и отпечатано: ООО «ПК Тандем»
443022, г. Самара, Заводское шоссе, 10, офис 1.
Заказ № 139

Текст доклада размещен на сайте Общественной палаты Самарской области – www.op63.ru

© Общественная палата Самарской области

Содержание

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО **5**

Глава 1. Институты гражданского общества Самарской области в условиях внешнего санкционного давления и продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции

1.1. Основные показатели динамики развития некоммерческого сектора Самарской области в 2022 году 7

1.2. Социально значимые проекты некоммерческих организаций в 2022 году, грантовая деятельность НКО региона 19

1.3. Основные направления деятельности Общественной палаты Самарской области в 2022 году 34

Глава 2. Общественный контроль и опыт его реализации в Самарской области

2.1. Общественный контроль за ходом реализации на территории Самарской области национальных проектов, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» 52

2.2. Лучшие практики работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области 69

2.3. Деятельность других институтов общественного контроля в 2022 году: итоги проведения НОК в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования; формирование нового состава ОНК Самарской области 84

Глава 3. Актуальная повестка гражданского общества региона в 2022 году

3.1. Задачи по повышению устойчивости развития экономики региона: роль институтов гражданского общества..... 97

3.2 Гражданские инициативы, направленные на поддержку жителей Донбасса и временных переселенцев с территории Украины и присоединенных территорий.... 109

3.3. Участие общественности в решении вопросов жилищно-коммунальной сферы Самарской области 123

3.4. Итоги Года культурного наследия народов России в Самарской области. 136

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... **145**

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Обращение Президента РФ Путина В.В. к нации 24 февраля 2022 года в связи с ситуацией в Донбассе и начало специальной военной операции (СВО) поставило новые задачи перед гражданским обществом. НКО и активные граждане Самарской области включились в процесс оказания помощи жителям этих территорий: росло число волонтеров, некоммерческих организаций, бизнес-структур, включенных в общую работу. В отдельное направление добровольчества оформилась помощь военнослужащим, участвующим в СВО, и членам их семей. На фоне информационной войны и усиления давления западных стран общество сплотилось, демонстрируя взаимовыручку, солидарность и рост гражданской активности.

Общественная палата Самарской области самым активным образом включилась в процесс решения новых задач: решались вопросы оказания поддержки вынужденным переселенцам, члены палаты посещали пункты временного размещения беженцев, развернутых в Самарской области. На базе региональной палаты был создан общественный штаб по оказанию благотворительной помощи, неоднократно отправлялась гуманитарная помощь населению и военнослужащим, участвующим в СВО. Было налажено сотрудничество с Общественной палатой Донецкой Народной Республики.

Губернатором Самарской области Д.И. Азаровым была активно поддержана и наполнена новым содержанием инициатива Общественной палаты Самарской области по поддержке семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. В регионе разработана уникальная цифровая платформа «Возвращение». Проект «Возвращение» одобрен Президентом России В.В. Путиным и рекомендован к масштабированию по всей стране.

Члены Общественной палаты находятся в постоянном диалоге и взаимодействии с активистами добровольческого движения. Общественная палата продолжила успешный опыт взаимодействия со всеми участниками общественно-политической жизни региона: с представителями некоммерческого и коммерческого секторов, общественными организациями, гражданскими активистами, представителями федеральных и региональных органов власти и органов местного самоуправления. Мы ценим каждого, кто остался неравнодушным к боли других людей, тех, кто по зову сердца откликнулись и помогли нуждающимся. В 2022 году были отмечены благодарственными письмами палаты 134 гражданина и организаций.

Как и в предыдущие годы, в 2022 году Общественная палата Самарской области проводила работу по контролю реализации национальных проектов, оценивала эффективность механизмов и форм проведения общественного контроля, поддерживала и направляла деятельность региональных институтов гражданского общества.

В Ежегодном докладе мы коснулись наиболее важных вопросов, включенных в федеральную и региональную повестки. Среди таковых можно выделить

следующие темы: анализ состояния некоммерческого сектора, оценка уровня гражданской активности населения, анализ лучших практик работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области и выявление потенциала доверия им.

В докладе проведен анализ роли институтов гражданского общества в повышении устойчивости развития экономики региона, рассмотрен опыт участия общественности в решении вопросов жилищно-коммунальной сферы Самарской области.

2022-й год – Год культурного наследия народов России. Информация о наиболее крупных региональных и муниципальных мероприятиях, организованных в рамках этого года, представлена в отдельном разделе доклада.

В процессе подготовки Доклада Общественной палаты Самарской области активное участие приняли члены и эксперты палаты, независимые эксперты, представители некоммерческих организаций, профильных министерств Самарской области, Управления министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, а также постоянный партнер палаты – Исследовательская группа «Свободное мнение» (г. Самара).

Текст Доклада размещен на официальном сайте Общественной палаты Самарской области (www.op63.ru). Все заинтересованные лица могут принять участие в его обсуждении. Итоги обсуждения будут учтены при подготовке очередного доклада о состоянии гражданского общества в 2023 году.

Председатель Общественной палаты
Самарской области **В.А. Сойфер**

Глава 1. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНЕГО САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ И ПРОДОЛЖАЮЩЕЙСЯ ПАНДЕМИИ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

1.1. Основные показатели динамики развития некоммерческого сектора Самарской области в 2022 году

Состояние некоммерческого сектора является одним из критериев определения зрелости гражданского общества, способного к самоорганизации и обеспечивающего участие граждан в политической жизни государства и иных сферах общественной жизни.

Одна из традиционных форм реализации гражданских инициатив – создание некоммерческих организаций. Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Один из важных признаков НКО – отсутствие цели извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Согласно данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций Самарской области (далее – реестр) по состоянию на 30.11.2022 года содержит сведения о 4464 зарегистрированных некоммерческих организациях (на аналогичную дату в 2021 г.– 4452), в том числе общественных объединений – 1581 (2021 г.– 1583), некоммерческих организаций – 2129 (2021 г.– 2123), религиозных организаций – 694 (2021 г.– 691)[1].

[1] Запрос Общественной палаты Самарской области от 11.11.2021 исх. № ОП/402 в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области

В соответствии с данными Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, включены 2 НКО, зарегистрированных в Самарской области, что составляет 0,04% от общего количества зарегистрированных НКО.

С 2016 г. по 2020 г. имела место тенденция снижения числа некоммерческих организаций (см рисунок 1.1.1). Сокращение числа региональных НКО было связано с результатами контроля Управления Министерства юстиции РФ по Самарской области за деятельностью некоммерческих организаций. Основаниями для исключения организации из ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций Самарской области являются непредставление некоммерческой организацией отчетности, предусмотренной действующим законодательством, неустранение выявленных в ходе проведения проверки деятельности некоммерческой организации нарушений действующего законодательства, а также представление документов для государственной регистрации ликвидации некоммерческой организации.

На протяжении 2020-2022 гг. зафиксирована тенденция роста числа некоммерческих организаций. *Положительная динамика количественных показателей отражает понимание факта, что многие социальные проблемы можно эффективно решить не только государственными силами или ресурсами бизнеса, но и с помощью инструментов некоммерческого сектора.*

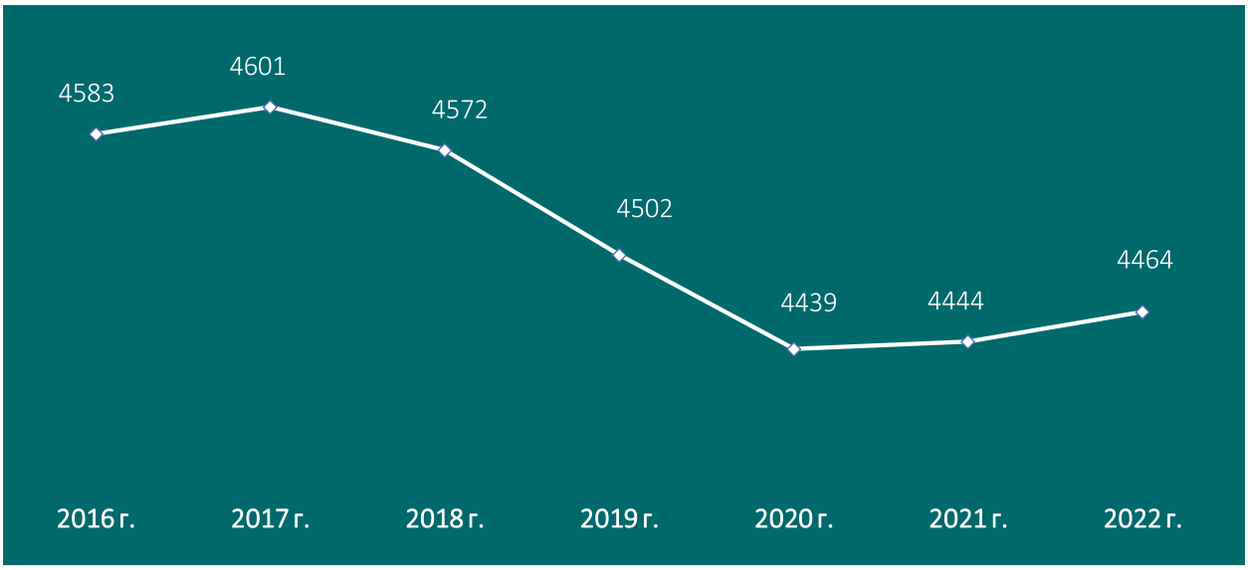


Рисунок 1.1.1. Динамика количественных показателей развития некоммерческого сектора Самарской области за период 2016-2022 гг.

С 2020 года рейтинговое агентство «*РАЭКС-Аналитика*» совместно с Общественной палатой РФ проводит мониторинговое исследование уровня развития НКО и эффективности потенциала НКО в регионах[2]. В 2022 году в топ-10 рейтинга вошли Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,

[2] https://raex-rr.com/charity/russian_nko_ratings/main_region_rating_nko#table

Вологодская область, Республика Татарстан, Челябинская область, Санкт-Петербург, Тюменская область, Самарская область, Белгородская область, Тульская область (см. таблица 1.1.1).

Таблица 1.1.1

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития НКО

Рейтинг	Регион	Итоговое значение рейтингового показателя		Позиция в рейтинге		
		2021	2022	2021	2022	
1 место	Москва	66,048	69,486	1	—	0
2 место	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	61,854	64,371	4	▲	+2
3 место	Вологодская область	64,436	61,553	2	▼	–1
4 место	Республика Татарстан	62,348	61,176	3	▼	–1
5 место	Челябинская область	61,709	61,108	5	—	0
6 место	Санкт-Петербург	58,038	59,584	8	▲	+2
7 место	Тюменская область	60,445	58,635	6	▼	–1
8 место	Самарская область	56,979	58,306	9	▲	+1
9 место	Белгородская область	51,028	55,927	32	▲	+23
10 место	Тульская область	59,046		7	▼	–3

Регионы-лидеры рейтинга получили высокие оценки по большинству критериев, что говорит о сбалансированном развитии некоммерческого сектора указанных субъектов РФ.

Динамика рейтинговых позиций Самарской области позволяет говорить о положительных изменениях, происходящих в некоммерческом секторе региона:



В разрезе мониторинговых критериев динамика оценок по Самарской области по сравнению с 2021 годом представлена в таблице 1.1.2.

Таблица 1.1.2

Динамика оценочных критериев, на основе которых рассчитывается итоговый рейтинг

Критерий оценки (в баллах)	Значение показателя		Динамика
	2021	2022	
Экономическая значимость	3,81	2,9	▼
Устойчивость существования НКО	4,03	4,32	▲
Активность деятельности НКО	3,53	4,3	▲
Поддержка НКО регионом	3,59	4,11	▲
Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО	3,15	3,69	▲
Медиаактивность	2,77	2,38	▼
Результаты экспертного опроса	2,41	2,74	▲
Социальная значимость	4,67	4,6	▼
Значимость ресурсных центров СО НКО и площадок Общественной палаты Самарской области	2,49	4,08	▲

Повышение рейтинговой позиции региона обеспечено за счет следующих критериев:

1) Устойчивость существования НКО

Критерий содержит следующие параметры: жизнеспособность НКО (сколько НКО из всех, зарегистрированных в регионе в течение 5 лет, не было ликвидировано); доля действующих НКО; количество новых НКО, созданных за 3 года, в расчете на 1 тыс. жителей; доля судебной нагрузки на НКО в общих активах НКО региона; средний возраст НКО в регионе; доля НКО, имеющих в собственности нежилое помещение; концентрация сборов НКО в регионе; волатильность налоговых вычетов на благотворительность (иначе – объем осознанных пожертвований со стороны населения).

2) Активность деятельности НКО

Критерий включает в себя следующие параметры: активность и результативность участия в конкурсах Фонда президентских грантов; активность и результативность участия в конкурсах Фонда культурных инициатив (далее – ФКИ); значимость полученных грантов ФКИ (полученные средства, отнесенные к бюджету региона); значимость полученных грантов (полученные средства конкурса НКО 2022, конкурса волонтерских проектов и грантов Росмолодежи, отнесенные к бюджету региона); количество крупнейших небанковских кредитных организаций, представленных в регионе; представленность в реестре СО НКО Минэкономразвития России; количество региональных НКО в рейтингах благотворительных фондов RAEX; сумма заявки региона на грант Фонда президентских грантов на развитие некоммерческого сектора (отнесенная к бюджету региона); результативность получения регионом гранта на развитие некоммерческого сектора (отношение суммы выделенного гранта к сумме, одобренной координационным комитетом).

3) Поддержка НКО регионом

Критерий содержит следующие параметры: объем поддержки СО НКО, оказанной регионом, отнесенный к бюджету региона; количество поддержанных регионом СО НКО; объем поддержки инфраструктуры СО НКО региона, отнесенный к бюджету региона.

4) Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО

Критерий включает в себя следующие параметры: наполненность источника информации о господдержке социально ориентированных НКО регионом; позиционирование источника о господдержке социально ориентированных НКО регионом в поисковых системах; позиционирование источника о господдержке СО НКО регионом в социальных сетях.

5) Значимость ресурсных центров поддержки СО НКО и площадок региональных общественных палат

Критерий содержит следующие параметры: количество действующих ресурсных центров в регионе; суммарные сборы ресурсных центров региона; информационная открытость региональных ресурсных центров; доля ресурсных центров, сдающих ненулевую бухгалтерскую отчетность; суммарная аудитория социальных сетей всех ресурсных центров, действующих в регионе; полнота мер ресурсной поддержки в регионе; балл региона в рейтинге региональных общественных палат.

«*Точками роста*» для Самарской области в перспективе могут стать повышение показателей по критериям экономической значимости, медиаактивности и социальной значимости НКО.

1) Экономическая значимость

Данный критерий рассчитывался на основе оценки следующих параметров: количество НКО в регионе; суммарные сборы НКО в регионе – целевые пожертвования; суммарная выручка НКО в регионе – продажа услуг, товаров.

2) Медиаактивность

Критерий включает в себя следующие параметры: количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за 3 года; количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за последний календарный год; количество публикаций о региональных НКО за период пандемии в федеральных и региональных СМИ по данным исследовательской группы «*ЦИРКОН*»; доля публикаций об НКО в региональных СМИ в негативной коннотации по данным исследовательской группы «*ЦИРКОН*»; количество упоминаний сектора НКО в СМИ по данным СКАН-Интерфакс.

3) Социальная значимость

Критерий включает в себя следующие параметры: количество исполнителей общественно-полезных услуг, отнесенное к количеству СО НКО; численность работников СО НКО в регионе, отнесенное к численности населения региона; численность волонтеров СО НКО в регионе, отнесенное к численности населения региона; численность волонтеров СО НКО по данным добро.рф; динамика численности работников СО НКО в сравнении с предшествующим периодом; динамика численности добровольцев СО НКО в сравнении с предшествующим периодом; сумма социальных налоговых вычетов на благотворительность; количество жителей региона, заявивших налоговые вычеты на благотворительность; динамика налоговых вычетов на благотворительность (линейный тренд за 5 лет); количество СО НКО в реестре поставщиков социальных услуг (в рамках ФЗ-442); общий объем социальных услуг в регионе; наличие региона в перечне пилотных регионов по социальному заказу.

В 2021-2022 гг. субъекты Российской Федерации реализовывали Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт (далее – Комплекс мер).

Согласно данным Министерства экономического развития РФ Самарская область по итогам 2021 года вошла в число субъектов Российской Федерации – лидеров по передаче услуг СО НКО (по объему средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на оказание услуг) (см. таблицу 1.1.3)[3]. Лидерские позиции обеспечены за счет передачи услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, а также в сфере образования.

---

[3] Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2021 г. // https://www.economy.gov.ru/material/file/aa4732845c1eaa00c075cfb75f99fdcc/Doklad_2022.pdf

Таблица 1.1.3

Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы, 2021 г.

Отрасли социальной сферы	Количество СО НКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета (ед.)	Общий объем средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на оказание услуг (млн руб.)	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СО НКО (по объему средств бюджетов субъектов РФ, фактически переданных СО НКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1057	17977,1	г. Москва **Самарская область** Московская область Волгоградская область г. Санкт-Петербург
Образование	1134	14720,5	г. Москва Волгоградская область **Самарская область** Московская область г. Санкт-Петербург
Культура (включая патриотическое воспитание и национальную политику)	612	2414,8	г. Санкт-Петербург Красноярский край Приморский край Республика Башкортостан Ханты-Мансийский автономный округ
Здравоохранение (включая ОМС)	108	1315,1	Санкт-Петербург Ханты-Мансийский автономный округ Сахалинская область Республика Татарстан Тверская область
Физкультура и массовый спорт	808	14311,8	г. Москва Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Чеченская Республика Республика Башкортостан
Молодежная политика (включая организацию отдыха и оздоровление детей	362	2086,9	Ямало-Ненецкий автономный округ Тюменская область Республика Татарстан Санкт-Петербург Приморский край
Межотраслевые услуги	310	925,6	г. Москва г. Санкт-Петербург Красноярский край Новосибирская область Тюменская область
ИТОГО	4391	53771,6	г. Москва г. Санкт-Петербург **Самарская область** Челябинская область Московская область

Решение острых социальных проблем Самарской области – одно из перспективных и востребованных направлений деятельности региональных НКО. Необходимым условием полноценного участия НКО в процессах, протекающих в регионе, выступает информированность и доверие населения этому участнику общественной жизни. Жителям Самарской области был задан вопрос: «*Вы знаете или слышали словосочетание «общественная», «некоммерческая»* организация?»[4]. Показательно, что 79% участников опроса ответили утвердительно (см. рисунок 1.1.2). Доля тех, кто не знает о существовании НКО, составила лишь 12% респондентов.

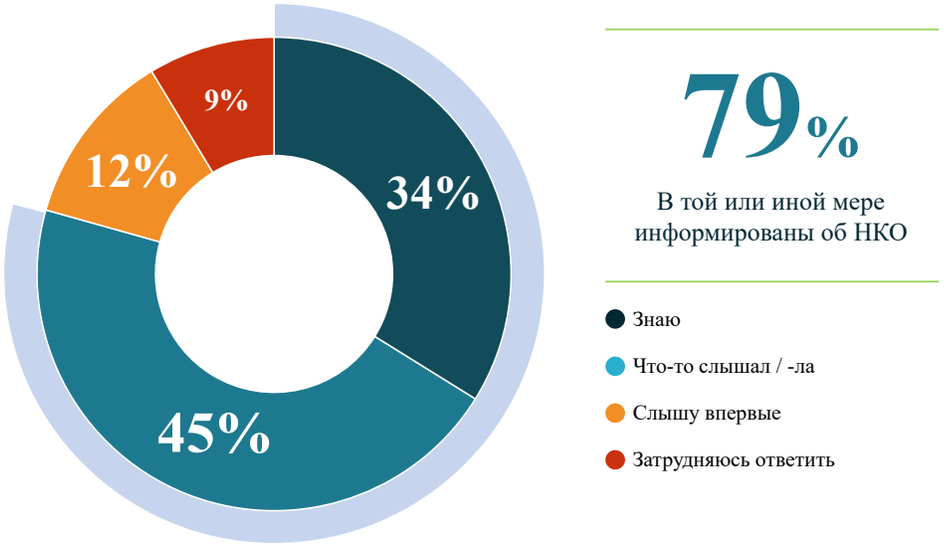


Рисунок 1.1.2. Уровень информированности населения Самарской области об НКО (в % от общего числа опрошенных)

В общественном сознании некоммерческие организации ассоциируются с социальными, благотворительными и религиозными организациями (29%), а также с организациями, деятельность которых не связана с бизнесом или получением прибыли (18% и 12% соответственно) (см. рисунок 1.1.3).

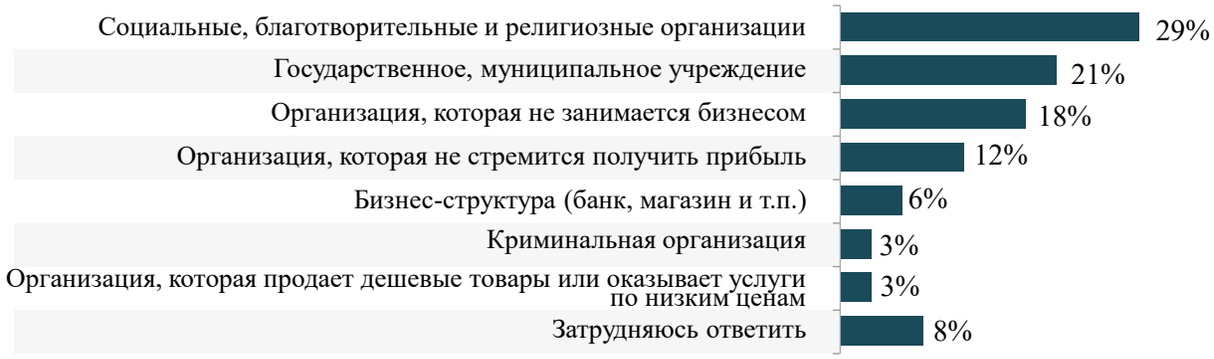


Рисунок 1.1.3. Распределения ответов на вопрос: «Что, прежде всего, приходит Вам в голову, когда Вы слышите словосочетание "общественная", "некоммерческая организация"?» (в % от общего числа опрошенных)

[4] Опрос проводился ООО «А-Бизнес» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2022 года. Объем выборки – 1400 жителей 10 городских округов и 27 муниципальных районов Самарской области.

Каждый пятый житель региона считает, что некоммерческие организации относятся к категории государственных или муниципальных учреждений (21%).

Жителям региона был задан вопрос: «*Какими вопросами, по Вашему мнению, должны заниматься некоммерческие, общественные организации?*» Почти 40 процентов опрошенных в 2022 году высказали мнение, что некоммерческие организации должны защищать права граждан (38%) (см. таблицу 1.1.4). При этом нельзя не отметить, что данная функция воспринимается как приоритетная с 2016 г. Вторая востребованная функция НКО – контроль за деятельностью государственных органов и влияние на принятие решений органов власти разного уровня (27%).

Таблица 1.1.4

Динамика представлений граждан о том, какую роль должны выполнять НКО
(в % к числу опрошенных, сумма ответов отлична от 100%, т.к. респондент мог выбрать более 1 варианта ответа)

Мнения респондентов о функциях НКО	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2022 г.
Защищать права граждан	58	46	42	48	38
Оказывать услуги населению по социальным ценам	36	31	36	32	11
Осуществлять контроль за деятельностью государственных органов, влиять на принятие решений органов власти разного уровня	26	20	19	20	27
Участвовать в благотворительных акциях, оказывать безвозмездную помощь нуждающимся*	–	–	–	–	17
Влиять на общественное мнение	–	–	–	–	11
Обучать жителей правовой грамотности*	–	16	13	15	–
Организовывать активистов*	–	–	–	–	5
Некоммерческие организации вообще не нужны, все эти задачи должно решать государство	11	13	10	8	4
Организовывать клубы по интересам, досуг граждан	11	8	8	8	3
Участвовать в политике*	–	–	–	–	2
Информировать о происходящем в обществе в СМИ*	–	–	–	–	2
Влиять на бизнес, экономику*	–	–	–	–	1
Затрудняюсь ответить	4	8	9	16	12

**Примечание: В рамках мониторинга опросный инструмент корректировался. В связи с этим некоторые варианты ответа отсутствовали или, напротив, были включены.*

Доля тех, кто связывает НКО с участием в благотворительных акциях и оказанием безвозмездной помощи нуждающимся, составила 17% опрошенных.

Каждый десятый участник опроса, проведенного в 2022 году, высказал мнение, что НКО должны оказывать услуги населению по социальным ценам (11%) и влиять на общественное мнение (11%).

Мнение о том, что НКО не нужны, а все функции должно выполнять государство, высказали лишь 4% опрошенных жителей региона. Доля таких респондентов постепенно снижается на протяжении 2016-2022 гг.

Таким образом, население Самарской области знает о социальных задачах и функциях НКО.

Говоря о потенциале региональных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов региона, необходимо оценить опыт взаимодействия НКО с населением. В связи с этим жителям Самарской области задавались следующие вопросы:

- *«Вы обращались в некоммерческие, общественные организации за помощью в решении какой-либо проблемы?»*
- *«Помогла ли общественная организация, в которую Вы обратились, решить проблему?»*

В 2022 году обращались за помощью в некоммерческую организацию 15% опрошенных (см. рисунок 1.1.4). Большинство респондентов (90%), обратившихся за помощью в НКО, получили положительный результат.



Рисунок 1.1.4. Оценка эффективности оказания помощи некоммерческими организациями Самарской области в 2022 г.

Некоммерческий сектор – это не только формально-юридическое понятие, связанное с деятельностью юридически оформленных институтов гражданского общества, но и многообразные виды активности граждан. Согласно данным опроса жителей Самарской области, 46% респондентов имели опыт общественной деятельности, у 54% такой опыт отсутствовал (см. рисунок 1.1.5).

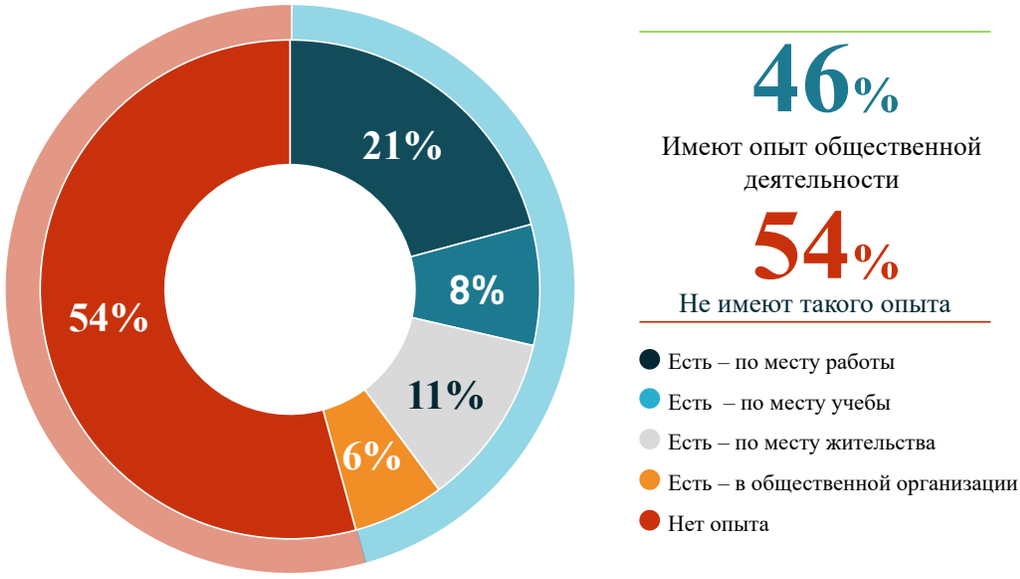


Рисунок 1.1.5. Распределение ответов на вопрос «У Вас есть опыт общественной деятельности?» (в % от числа ответов)

В рамках социологического исследования жителям Самарской области был задан вопрос: «*Скажите, в каких видах общественной деятельности Вы принимали участие за последний год?*» (см. таблица 1.1.5).

Первое место в рейтинге популярных форм гражданской активности занимает участие в мероприятиях по благоустройству территории (43%). Второе место по числу упоминаний разделяют такие формы активности как участие в экологических акциях (25%) и голосование на выборах, референдумах (23%).

Достаточно высокие показатели активности демонстрируют граждане региона, участвуя в благотворительных, добровольческих акциях (15%), в сборе подписей или подпись под обращением, в том числе в интернете (12%), в управлении своим домом (9%).

В остальных формах гражданской активности в 2022 году – участие в митингах, демонстрациях, пикетах, флэшмобах, членство в родительском комитете в школе, в некоммерческой организации, работа в местных органах власти на добровольных началах и др. – участвовали 6% и менее участников опроса.

Не участвовали в каких-либо видах общественной деятельности лишь 14% респондентов.

Таким образом, для жителей Самарской области характерен высокий уровень гражданской активности.

В структуре наиболее привлекательных форм гражданской активности (ответ на вопрос: «*В будущем году в каких видах общественной деятельности Вы хотели бы принять участие?*»), как и в предыдущих годах, сохраняют лидирующие позиции желание участвовать в мероприятиях по благоустройству территории (21%), в экологических акциях (19%), в голосовании на выборах и референдумах (12%), благотворительных и добровольческих акциях (10%), в работе по управлению своим домом (13%).

Каждый третий житель региона не хотел бы участвовать в общественной жизни.

Таблица 1.1.5

Наиболее распространенные и привлекательные виды общественной деятельности для жителей Самарской области

(в % от числа опрошенных по каждому виду деятельности)	Принимали участие	Хотели бы принять участие
Участие в мероприятиях по благоустройству территории	43%	21%
Экологические акции	25%	19%
Голосование на выборах, референдумах	23%	12%
Участие в благотворительных, добровольческих акциях	15%	10%
Сбор подписей или подпись под обращением, в том числе в интернете	12%	2%
Участие в управлении своим домом	9%	13%
Участие в митингах, демонстрациях, пикетах, флэшмобах	6%	3%
Членство в родительском комитете в школе	6%	7%
Членство в некоммерческой организации	5%	8%
Работа в местных органах власти на добровольных началах	5%	6%
Письма в органы власти или СМИ	3%	1%
Членство в политической партии, движении	3%	8%
Участие в общественных/публичных слушаниях	3%	4%
Ведение/участие в блогах и форумах по общественно значимым темам	2%	5%
Обращения в суд по защите общественных интересов	2%	2%
Акции и мероприятия по защите гражданских прав	1%	8%
Ни в каких	14%	30%

Данные социологического опроса позволяют сделать вывод о том, что для населения Самарской области характерен высокий уровень готовности участия в добровольческой деятельности. Лишь 6% опрошенных ответили, что не рассматривают для себя перспективу участия в волонтерских мероприятиях (см. рисунок 1.1.6). Наиболее привлекательным направлением добровольчества выступают: помощь нуждающимся людям (35%), бездомным животным (30%), участие в экологических проектах (25%), поиск пропавших людей (20%), помощь в организации культурных и спортивных мероприятий (17%), патриотические акции (12%).



Рисунок 1.1.6. Распределение ответов на вопрос «Хотели бы Вы участвовать в добровольческих/ волонтерских мероприятиях? Если да, то в каких именно?» (в % от числа опрошенных, сумма ответов отлична от 100%, т.к. респондент мог выбрать более 1 варианта ответа)

Анализ количественных и качественных показателей развития некоммерческого сектора в Самарской области позволяет сделать вывод, что в регионе создана благоприятная среда и инфраструктура для развития институтов гражданского общества и проявления разных видов гражданской активности. Участники общественной жизни осознают значимость решения социальных и экологических проблем с участием общественности. Сильный «*третий сектор*» – это не столько массовость, сколько наличие достаточного количества организаций и инициативных групп, знающих, в чем состоит их миссия, умеющих четко формулировать цели, грамотно ставить задачи и хорошо ориентирующихся в потребностях целевой группы населения, с которой они работают.

1.2. Социально значимые проекты некоммерческих организаций в 2022 году, грантовая деятельность НКО региона

Специальная военная операция Вооруженных сил РФ по денацификации и демилитаризации Украины способствовала сплочению российского общества, дала толчок для роста процессов благотворительности и добровольчества всех участников общественной жизни. Граждане России становятся добровольцами, оказывают помощь вынужденным переселенцам и жителям вновь присоединенных территорий: собирают гуманитарные наборы, жертвуют деньги, приезжают в пункты

размещения беженцев и др. Бизнес-сообщество расширяет свои социальные программы помощи нуждающимся. Не остались в стороне некоммерческие общественные организации. К деятельности СО НКО привлечено более 29 тыс. волонтеров[5]. И это только зафиксированная часть волонтеров. На сегодняшний день видится необходимой популяризация некоммерческого сектора как места для самореализации и занятости населения, а также создание развитой инфраструктуры благотворительности и добровольчества.

Федеральные грантовые конкурсы

Значительную роль в форсировании развития «*третьего сектора*» играет государственное финансирование, а самые известные инструменты господдержки значимых для общества социальных проектов – грантовые конкурсы.

Фонд президентских грантов много лет занимается финансовой поддержкой проектов некоммерческих неправительственных организаций. За время своей работы (с апреля 2017 года) Фондом президентских грантов проведено 13 конкурсов, на которые подано 121 502 проекта. По результатам этих конкурсов гранты Президента Российской Федерации выделены на реализацию 23 852 социально значимых проектов на общую сумму 49 миллиардов рублей.

Нужно отметить, что в 2022 году повысились требования к заявляемым проектам – на втором конкурсе вследствие роста количества проектов и качества их проработки впервые за 5 лет были подняты проходные баллы по всем грантовым направлениям[6]. С одной стороны, такое решение ограничило вход для некоторых актуальных социальных проектов. С другой стороны, изменившиеся условия получения гранта показали высокую адаптивность НКО к изменениям и отличный уровень качества подготовки проектов на конкурс.

Анализ грантовых заявок 2022 года показал увеличение сумм запрашиваемых грантов при сохранении объема грантового бюджета и сокращении количества направлений: 11 направлений вместо 13 как было в 2021 году (поддержка культурных проектов и молодых талантов выделена в отдельные конкурсы Президентского фонда культурных инициатив, учрежденного Фондом президентских грантов) (см. рисунок 1.2.1).

Традиционные конкурсы проводились по стандартным тематическим направлениям. Анализ тематики проектов Самарской области 2022 года показал, что вектор направлений проектов остается неизменным из года в год. Самыми популярными выступают проекты по охране здоровья граждан и формированию ЗОЖ (24%), поддержке семьи, материнства, отцовства и детства (17%) и социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан (16%) (см. рисунок 1.2.2).

---

[5] https://www.newsmr.ru/news/20933

[6] https://xn-80afcdbalict6afooklqi5o.xn – p1ai/public/news/fond-prezidentskikh-grantov-provedet-letom-2022-goda-spetsial%27nyy-konkurs

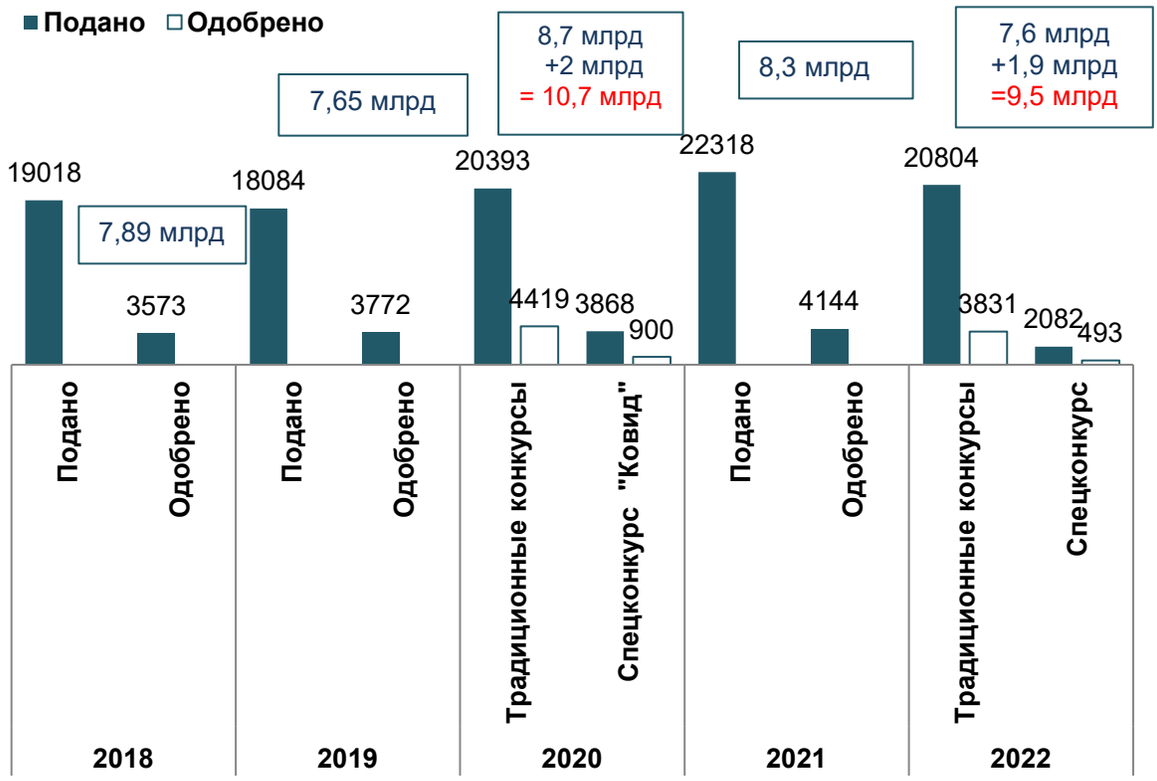


Рисунок 1.2.1. Динамика бюджетов проектов-заявителей и проектов-победителей конкурса Фонда президентских грантов за период 2018-2022 гг.

В 2022 году помимо двух традиционных конкурсов был проведен специальный внеочередной конкурс для поддержки инициатив, направленных на помощь уязвимым группам граждан, на жизни которых наиболее сильно отразились недружественные действия иностранных государств, а также на помощь пострадавшим на Донбассе и беженцам. Государственная поддержка оказалась особенно необходима некоммерческому сектору в такой ситуации для полноценного запуска новых направлений работы. На проведение специального конкурса дополнительно было выделено 2 миллиарда рублей.

Нужно отметить, что в спецконкурсе Фонда президентских грантов в рамках партнерских проектов российских некоммерческих организаций смогли принять участие структуры гражданского общества Донбасса, сообщества добровольцев, оказывающие гуманитарную помощь.



Рисунок 1.2.2. Направленность проектов-заявителей конкурса Фонда президентских грантов за период 2020-2022 гг.

Спецконкурс проводился по двум направлениям:

1. Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников:
   - реализация социальных, благотворительных, образовательных, просветительских, экологических проектов на Донбассе (в партнерстве с местными некоммерческими организациями и сообществами добровольцев);
   - защита прав соотечественников за рубежом.
2. Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан:
   - социальная поддержка и защита уязвимых групп российских граждан, на жизни которых наиболее сильно повлияли действия недружественных государств;
   - социальное сопровождение и реабилитация людей, получивших тяжелые травмы, социальная поддержка их семей;
   - оказание помощи людям, прибывшим с территорий Донбасса и Украины.

По итогам проведения специального конкурса 493 проекта получили поддержку, в том числе 18 проектов-победителей от Самарской области.

В рамках направления «*Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников*» победителями стали два проекта:

– Проект «*Правовой центр поддержки жителей Донецкой Народной Республики*» (победитель – Ассоциация правовой помощи и просвещения

Самарской области, объем поддержки – 2253 499 руб.). Проект направлен на оказание правовой поддержки жителям ДНР: пенсионерам и матерям-одиночкам, находящимся в г. Снежное, беженцам, прибывшим в Самарскую область из освобождаемых территорий. Цель проекта – социальная адаптация и улучшение качества жизни целевых групп через осознание себя полноценным гражданином, получая и используя возможности и права, которые есть у гражданина РФ;

– *Проект «К миру с творчеством вместе»* (победитель – региональное отделение международной общественной организации «*Союз православных женщин*» в Самарской области, объем поддержки – 2243 354 руб.). Ключевое направление данного проекта – оказание психоэмоциональной поддержки беженцам из ДНР и ЛНР путем проведения творческих и праздничных мероприятий для детей и взрослых.

В рамках направления «*Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан*» было выиграно 16 проектов, в том числе проект «*Своих не бросаем*» (победитель – Благотворительный фонд помощи, поддержки и защиты детей и семьи «*Другое детство*», объем поддержки – 6910 844 руб.). Данный проект направлен на сглаживание проблемы снижения качества жизни семей с детьми-инвалидами в г. Тольятти, вызванное резким ростом цен на товары и услуги в результате введения санкций.



Мероприятие в рамках проекта «К миру с творчеством вместе» в ПВР на территории базы отдыха «Волжанка», 20 ноября 2022 г. Фото сообщества «Союз православных женщин. Самара»: https://vk.com/orthodox_womens_union63

Самарская область традиционно входит в десятку активных участников конкурса Фонда президентских грантов по количеству заявок и привлеченным финансам. В 2022 году по итогам двух конкурсов Самарская область стала лидером среди регионов и заняла 1 место в рейтинге по сумме

финансирования проектов, поддержанных Фондом (без учета показателей городов Москва и Санкт-Петербург)[7]. Кроме того, регион стал лидером по количеству заявок от некоммерческих организаций и общественников.

Поддержку получили 129 проектов на общую сумму 233,5 млн руб. Как отмечалось выше, в рамках специального конкурса из 493 заявок по РФ победило 18 проектов Самарской области на сумму 57,3 млн руб. Таким образом, общий объем привлеченных средств составил 290,8 млн руб. (см. рисунок 1.2.3).

В числе победителей Самарской области хочется отметить проект «*iГород*» (победитель – СММОО «*Инклюзивный ресурсный центр*», объем поддержки – 9 771 707,94 руб.)[8]. Его цель – сделать любое мероприятие Самары доступными для людей с ОВЗ. Команда проекта на протяжении 7 лет занимается адаптацией культурных, творческих и туристических событий, помогая преодолеть физические и психологические барьеры у всех групп участников, чтобы каждый человек мог почувствовать себя включенным и счастливым.

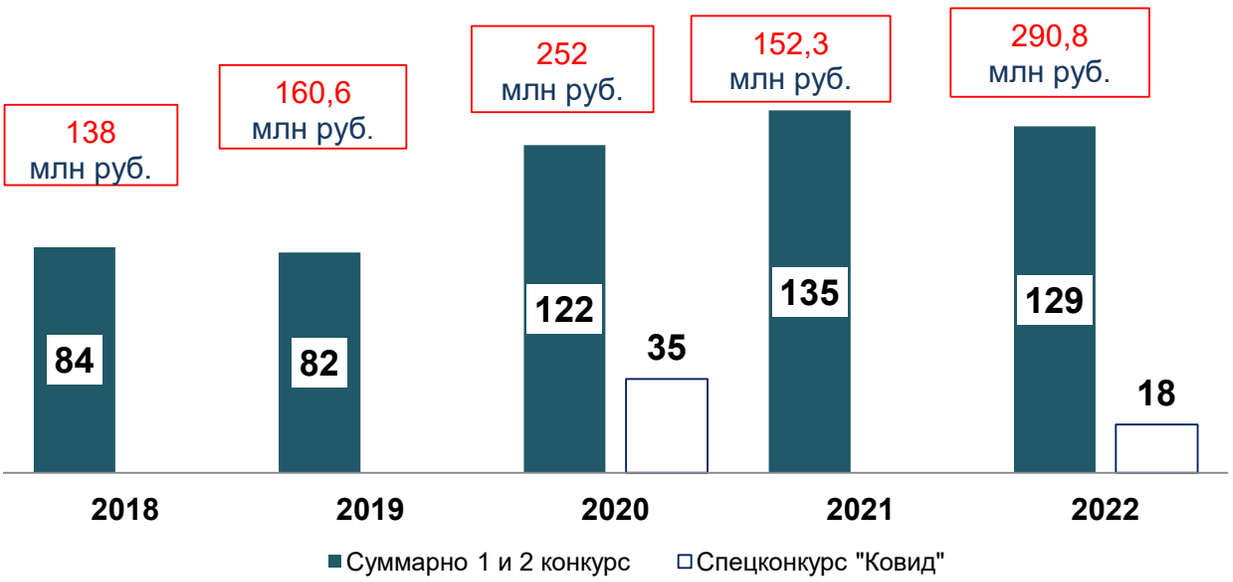


Рисунок 1.2.3. Динамика бюджетов и числа проектов-победителей НКО Самарской области за период 2018-2022 гг.

В числе задач проекта «*iГород*» стоят объединение молодых людей из разных регионов России и организаторов мероприятий, обучение организации мероприятий с адаптированными блоками. Благодаря грантовой поддержке в г.о. Самара появится первая общественная служба сопровождения людей с инвалидностью на массовых городских и региональных событиях. Специалисты центра смогут привозить маломобильных участников и ТСР

[7] https://tgl.ru/news/item/19287-samarskaya-oblast-stala-odnim-iz-liderov-konkursov-fonda-prezidentskih-grantov-v-2022-godu/

[8] https://xn-80afcdbalict6afooklqi5o.xn – p1ai/public/application/item?id=94f14596-75c1-461f-a6ab-bae20b99f76b

на интересные мероприятия города на комфортабельном автомобиле с установленным подъемником.



Фото сообщества «Инклюзивный ресурсный центр»: https://vk.com/inclusiacentre

Проекты в сфере формирования ЗОЖ и профилактики заболеваний в количественном отношении занимают первое место как по своему количеству, так и по объему привлеченных в регион средств Фонда президентских грантов. Во многих проектах самарских НКО выстроена успешная система взаимодействия с органами государственного и муниципального управления, министерствами социального блока.

В 2022 году развитие получил проект «*Большая Самарская Тропа*» (победитель – Региональная самарская общественная культурная организация «*Ассоциация «Твой путь»*», объем поддержки – 2 572 646,0 руб.), входящий в Стратегию лидерства региона. Ассоциацией «*Твой путь*» был выигран еще один проект – «*Целительные прогулки. Восстановление психоэмоционального состояния у людей, прибывающих из Донецкой и Луганской республик*» (объем поддержки – 1 439 170,0 руб.). Организованы восстановительные мероприятия в форме прогулок по живописным местам Самарской области (рекреационным зонам), для прибывающих из Донецкой и Луганской республик людей, находящихся в пунктах временного размещения, в сопровождении тренера по адаптивной физической культуре и психолога. Мероприятия поддержаны Фондом Президентских грантов.

Самарский Фонд социального развития «*Время жить!*» – многократный победитель Конкурса президентских грантов: в 2022 году выиграл в конкурсе с проектом «*Формирование ЗОЖ и профилактика социально значимых заболеваний у молодежи Самарской области с использованием технологии*

«равный-равному» (объем поддержки – 1 779 135,0 руб.). В сотрудничестве с министерством здравоохранения и министерством образования и науки Самарской области реализована системная работа с молодежью и педагогическим сообществом по формированию ЗОЖ с использованием авторской модификации технологии «*равный – равному*». В 2022 году Фонд вышел за пределы молодежной аудитории и провел серию интерактивных мероприятий на рабочих местах, содействуя региону в реализации Федерального проекта «*Демография*». Были разработаны и использованы уникальные интерактивные модули для дистанционной работы с гражданами на самоизоляции, по разоблачению антивакцинаторских мифов и содействию министерству здравоохранения в проведении прививочной кампании.

Высокой сложностью отличаются проекты, направленные на профилактические мероприятия среди наиболее уязвимых групп населения, включая лиц БОМЖ и потребителей психоактивных веществ. Очень важно, что в Самарской области есть организации, имеющие команду профессионалов для их эффективной реализации. Так, общественно просветительский Фонд «*Надежда*» начал в 2022 году реализацию проекта «*Круг профилактики: развитие партнерской сети для профилактики социально значимых заболеваний в наиболее уязвимых группах населения*» (объем поддержки – 1 852 210,0 руб.). В рамках проекта в интересах наиболее сложных клиентов будет сформировано партнерство из 2-х государственных ЛПУ и 4-х СО НКО для оказания полного спектра услуг от первичного контакта – до лечения и реабилитации. Партнерская сеть составит 6 организаций; благодаря проекту полевой работой охвачено более 1000 человек; многие начнут лечение ВИЧ-инфекции и наркотической зависимости.

Укрепление здоровья «*особенных*» детей также остается в приоритете региональных НКО. Это подтверждает проект «*Победим вместе! Безграничные возможности для особенных детей*» (победитель – Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «*Всероссийская федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями*» в Самарской области, объем поддержки – 990 094,0 руб.). Проект направлен на содействие в интеграции детей и подростков с интеллектуальными нарушениями, находящихся в специализированных интернатах и их сверстников, эвакуированных из Донецкой народной республики, проживающих в пунктах временного размещения Самарской области в активную социально-культурную деятельность с целью коррекции социального интеллекта, преодоления последствий посттравматического стрессового расстройства с помощью их совместного участия в инклюзивных спортивных мероприятиях.

Отдельное направление грантов реализует **Президентский фонд культурных инициатив**, который в 2021 году выделился в отдельную структуру из Фонда президентских грантов для поддержки проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий.

За время своей работы Фонд провел уже семь конкурсов: три основных и четыре специальных. В информационной системе зарегистрировались свыше 85 тысяч проектных команд. По результатам всех завершенных отборов поддержано почти 4 тысячи проектов в сфере культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий на общую сумму около 12 млрд рублей.

Участие в данном конкурсе могут принимать как коммерческие, так и некоммерческие организации (исключение – государственные учреждения, государственные корпорации, государственные компании, политические партии), а также индивидуальные предприниматели.

Заявки на традиционные конкурсы подавались по следующим направлениям: «*Нация созидателей*», «*Великое русское слово*», «*Я горжусь*», «*Место силы*», «*Культурный код*», «*Молодые лидеры*», «*История страны: история преодолений и побед. Вехи*», «*Многонациональный народ*». В 2022 году было добавлено направление «*Мы вместе*». В этом направлении были представлены проекты, направленные на интеграцию Донбасса и присоединенных территорий в единое культурно-образовательное, просветительское и цивилизационное пространство, а также инициативы по развитию межкультурных связей, проекты о подвиге и героизме, самопожертвовании и отваге.

Грантовую поддержку в рамках основных конкурсов 2022 года получили 2287 проектов на общую сумму поддержки – 6,7 млрд рублей.

Самарская область активно включилась в работу по поддержке инициатив в сфере культуры и искусства. Д. И. Азаров как председатель комиссии Госсовета по культуре и как Губернатор Самарской области вошел в координационный комитет Президентского фонда культурных инициатив. При министерстве культуры Самарской области создан специальный экспертный совет, в котором самарские специалисты помогают оформить заявки и дают практические рекомендации по их доработке.

По Приволжскому федеральному округу Самарская область заняла пятое место по количеству поданных заявок после Удмуртской Республики, Республики Татарстан, Республики Башкортостан и Нижегородской области[9]. Самарская область наряду с Москвой, Санкт-Петербургом, Удмуртской Республикой, Республикой Татарстан, Республикой Башкортостан, Белгородской и Тюменской областью, Республикой Мордовия, Новосибирской, Ростовской, Свердловской, Иркутской областью и Краснодарским краем возглавили рейтинг по количеству поддержанных проектов[10].

В 2022 году состоялось два основных конкурса, по итогам которых поддержано 46 проектов организаций, представляющих Самарскую область.

Максимальную финансовую поддержку на первом конкурсе среди Самарских проектов получил проект «*Рождественские театральные сессии*

[9] https://volga.news/article/626672.html
[10] https://rg.ru/2022/08/30/festival-grantov.html

"*Хозяйка Жигулей*" (победитель – ООО «*Концертно-продюсерский центр Сергея Войтенко*», объем поддержки – 5 942 203 руб.). Проект "*Хозяйка Жигулей*", созданный на основе легенд и сказаний Самарского края, ставит своей целью популяризовать культурно-историческое наследие Самарской земли и ее духовных ценностей посредством театральных постановок. Кроме того, проект будет содействовать учащимся региональных театральных студий сделать профессиональные шаги на сцене, повысить свое мастерство.

В рамках конкурса поддерживаются проекты с самым разным бюджетом. Так, в 2022 году были отмечены 2 проекта от Самарской области как самые маленькие заявки, вошедшие в список проектов-победителей: региональный детско-юношеский фестиваль «*Мозаика добра и вдохновения*» (победитель – детская школа искусств «*Вдохновение*», объем поддержки – 77 800 руб.) и Городской открытый разножанровый фестиваль «*На крыльях надежды*» для людей с ограниченными возможностями здоровья (победитель – МБОУ ДПО г.о. Новокуйбышевск Детская школа искусств «*Лира*», объем поддержки – 78 310 руб.), которые пройдут в Новокуйбышевске.

В 2022 году Президентским фондом культурных инициатив было принято решение о проведении серии специальных конкурсов – проектов, связанных с популяризацией и сохранением культурной идентичности и укреплением традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Четыре специальных конкурса были организованы в короткие сроки. Одна из целей их проведения – поддержка деятелей культуры и жителей страны в связи с феноменом «*отмены*» русской культуры и санкциями, которые были наложены на выдающихся исполнителей, авторов, творческих людей, которые пострадали за свой патриотизм и преданность стране.

На первые три спецконкурса поступили 2 640 проектов на общую сумму 7,3 млрд рублей, на четвертый спецконкурс было представлено 3,5 тыс. проектов. В результате грантовую поддержку на 1,9 млрд рублей получили 315 проектов в рамках четырех спецконкурсов.

> «С учетом наших шести конкурсов мы понимаем, что проекты российской культуры и искусства получат в этом году только за счет фонда культурных инициатив президентского более 9 миллиардов рублей. И поскольку у нас средний процент софинансирования где-то 83%, более 7 млрд рублей они еще привлекут сами, значит, что в поддержку творческих креативных проектов в этом году в России будет дополнительно направлено более 16 млрд рублей»,– заключил С. В. Кириенко[11].

Победителями 3-го спецконкурса от Самарской области стали 3 проекта. Задача проекта «*Летний джазовый лагерь Moving Club Camp*» (победитель – детско-молодежная городская общественная организация «*Клуб*

[11] https://www.interfax-russia.ru/main/kirienko-fond-prezidentskih-grantov-vydelit-pochti-2-9-mlrd-rub-na-proekty-v-oblasti-kultury

«*Движение*», объем поддержки – 1 648 525 руб.) – популяризация и сохранение общероссийской культурной идентичности, противодействие феномену «*отмены культуры*». В нем примут участие более 60 молодых музыкантов Самарской области, которые встретятся и поработают с лучшими экспертами российского джазового сообщества. По итогам работы лагеря планируется проведение финального фестиваля и видеотрансляция на ТВ-канале с участием профессиональных джазовых российских музыкантов (квартет И. Бутмана, LRK Trio, Roy Young, квартет А. Черемизова и др.) и участников Летнего джазового лагеря.

Проект Патриотический фестиваль для детей и молодежи «*От поколения к поколению – сильная Россия!*» (победитель – Сызранское отделение самарского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «*Боевое братство*») задуман как организация военно-спортивной игры «*Зарница*» (аналог игры и части системы начальной военной подготовки школьников в СССР).

В 4-м спецконкурсе поддержку получили 2 проекта от Самарского региона:

– проект «*Победный май*» (победитель – индивидуальный предприниматель Коваленко Татьяна Владимировна, объем поддержки – 9 716 580 руб.) направлен на историко-культурное просвещение лидеров мнений из ЛНР, ДНР, Херсонской области, Запорожской области, которые приедут в Москву в преддверии 9 мая и будут транслировать общую историко-культурную повестку через социальные сети на своих территориях;

– проект «*Путешествие на ладье Змей Горыныч в Мариуполь на Азовское море*» (победитель – частное учреждение дополнительного образования древнерусской воинской патриотической культуры «*Святорусское богатырство*», объем поддержки – 9 999 246,4 руб.) направлен на сохранение исторической памяти русского народа, укрепление единства России и Украины. Авторы проекта планируют сделать уникальное сказочное по красоте мероприятие для школьников и молодежи Донбасса и освобожденных территорий для развития внутреннего туризма в этих областях на постоянной основе.

Международная премия “МЫВМЕСТЕ”

Одним из инструментов продвижения и поддержки социально направленных проектов на федеральном уровне выступает международная премия #МЫВМЕСТЕ. Организаторами Премии являются Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) и платформа ДОБРО.РФ. Партнер Международной премии #МЫВМЕСТЕ – Фонд Росконгресс.

В 2022 году грантовый фонд составил 90 млн рублей. Награду победители получают от Президента России. Участники Премии – НКО, бизнес-структуры, волонтеры, социальные авторы, журналисты и блогеры старше 14 лет. В 2022 году за премию боролись более 23 тыс. волонтеров, 6 тыс. НКО и 1,9 тыс. представителей социально ориентированного бизнеса. Участники могли подать заявку в 9 номинациях: «*Помощь людям*», «*Территория для*

жизни», «*Страна возможностей*», «*Здоровье нации*», «*Большая перемена*», «*Медиапроект*», «*Лидер социальных изменений*», «*Ответственный бизнес*», «*Социальный предприниматель*».

В финал Международной Премии #МЫВМЕСТЕ вышло 127 проектов, 15 из них направлены на помощь населению Донбасса и вынужденным переселенцам с освобожденных территорий. Победителями стали 56 проектов.

От Самарской области на соискание международной премии было подано более 900 проектов, 160 заявок прошли процедуру отбора, а 3 проекта стали финалистами:

– проект «*Бегай в Тольятти*» (АНО «*Ведущий беговой клуб Тольятти*»), в рамках реализации которого организаторы проекта создают и развивают беговое сообщество в городе, проводят открытые забеги среди взрослого населения, детей, молодежи;

– проект «*Самара-городок*» (Благотворительный фонд «*ЕВИТА*») направлен на развитие паллиативной помощи в Самарской области. В рамках проекта переоборудованы паллиативные койко-места в 6 палатах первого в области детского паллиативного отделения на базе СОКБ им. В. Д. Середавина. Проект вышел в полуфинал в категории НКО в номинации «*Здоровье нации*»;

– Фестиваль «*Том Сойер Фест*» – 2022: Ярмарка домов» (СРОО «*За информационное общество*»), который стал лауреатом Международной премии #МЫВМЕСТЕ – 2022 в номинации «*Территория для жизни*» (всего в рамках данной номинации приняли участие более 3,5 тыс. проектов). Первую школу «*Том Сойер Фест*» в Самаре провели в 2017 г. благодаря поддержке тогда еще сенатора от Самарской области Д. И. Азарова. С этого момента подобные общественные движения начали зарождаться в других регионах России. На сегодняшний день проект охватывает 77 городов по всей стране, в нем принимает участие более 10 тыс. волонтеров. За время существования проекта отреставрировано около 130 зданий[12]. В 2022 году в рамках фестиваля было проведено три мероприятия: 1) Школа «*Том Сойер Феста*» для новых городов-участников, 2) спасение уникального для Самары «*Дома с часами*» купца Кожевникова, 3) «*Ярмарка домов*», где волонтеры искали инвесторов для расселенных исторических домов, возвращая их в городскую среду с новыми функциями. Для этого в Самаре и других городах был выявлен ряд потенциальных инвесторов, готовых вкладывать средства в восстановление исторических зданий.

Региональные грантовые конкурсы

Социально ориентированные НКО Самарской области получают консультационную, организационную и финансовую поддержку из областного бюджета. В 2022 году министерство экономического развития и инвестиций

[12] https://tvtogliatti24.ru/news/mezhdunarodnaya-premiya-myvmeste-tri-proekta-iz-samarskoy-oblasti-vyshli-v-final-odin-stal-laureatom/

Самарской области провело **Конкурс социальных проектов СО НКО Самарской области** по следующим направлениям:

- Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения
- Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан
- Защита семьи, материнства, отцовства и детства
- Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни
- Поддержка проектов в области культуры и искусства
- Охрана окружающей среды и защита животных
- Развитие институтов гражданского общества, ресурсная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
- Благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства).

Максимальная сумма запрашиваемого гранта – 2 млн рублей.

В 2022 году из 219 участников победителями регионального конкурса грантов стали 56 проектов[13], которые своими услугами охватят 250 тысяч жителей Самарской области.

В территориальном разрезе победителями стали организации из 16 муниципальных образований Самарской области: г.о. Самара – 31, г.о. Тольятти – 6, г.о. Сызрань – 3, г.о. Новокуйбышевск – 1, г.о. Жигулевск – 2, г.о. Похвистнево – 1, г.о. Октябрьск – 1, м.р. Безенчукский – 2, м.р. Красноярский – 2, м.р. Волжский – 1, м.р. Елховский – 1, м.р. Кинель-Черкасский – 1, м.р. Клявлинский – 1, м.р. Сызранский – 1, м.р. Сергиевский – 1, м.р. Ставропольский – 1).

Процедура и условия конкурса постоянно совершенствуются. Из нововведений текущего года – исключение требования об обязательном софинансировании проектов за счет средств организации. Кроме того, в этом году до участия в конкурсе допущены организации с задолженностью по уплате налогов до 300 тысяч рублей[14].

Как отметил министр экономического развития и инвестиций Д. Ю. Богданов: «*Социально ориентированные некоммерческие организации уже на протяжении многих лет являются для Самарской области приоритетным направлением развития общественных инициатив – это когда государственная поддержка оказывается командам, предоставляющим качественные и востребованные услуги для жителей региона. По решению Губернатора Дмитрия Азарова финансирование по различным направлениям поддержки СО НКО стабильно увеличивается*»[15].

---

[13] https://xn-80af5akm8c.xn – p1ai/data/grants/view/grant_samara_1_2022

[14] https://www.newsmr.ru/news/20933

[15] https://volga.news/article/645798.html

За последние 4 года грантовый фонд регионального конкурса вырос более чем в 2 раза: с 30 млн рублей до 82,58 млн рублей. Это стало возможным, в том числе благодаря активному привлечению средств Фонда президентских грантов. За последние два года регион привлек из Фонда более 80 млн рублей. По этому показателю Самарская область занимает **4-е место среди субъектов ПФО**.

Одним из победителей социальных проектов стал проект «*Сохранение памяти о подвигах военных летчиков "Герои неба"*». Инициаторы проекта создают уникальные школьные парты, на которых размещены тематические изображения QR-коды со ссылкой на патриотические фильмы. Между школьниками будет даже организовано соревнование – право сидеть за этими партами будет у учеников с высокими достижениями в учебной деятельности.

В Самарской области проводился региональный этап всероссийского конкурса «*Лучший социальный проект года – 2022*». Оператор конкурса – Центр развития социального предпринимательства[16]. Конкурс проводится при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации, министерства экономического развития и инвестиций Самарской области и АНО «*Россия – страна возможностей*».

Цель проведения конкурса – выявление и популяризация лучших проектов и практик субъектов социального предпринимательства, направленных на достижение общественно полезных целей.

Участники конкурса – социальные предприятия (субъекты малого и среднего предпринимательства), реализующие проекты в сфере социального предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации с проектами в сфере социального предпринимательства.

В рамках конкурса для НКО определены следующие номинации:

- лучший социальный проект НКО в сфере дополнительного образования и воспитания детей;
- лучший социальный проект НКО, направленный на решение проблем в области ухода за пожилыми людьми;
- лучший социальный проект НКО в сфере социального обслуживания;
- лучший социальный проект НКО в сфере развития городских и сельских территорий.
- Выделены постоянные специальные номинации:
- «*социальный проект без границ*» для социальных предпринимателей – экспортеров;
- лучший социальный проект года в области сохранения и развития народных художественных промыслов.

[16] https://cissrussia.ru/

Количество социальных проектов Самарской области, качество предоставляемых услуг растет из года в год. У социальных проектов есть свои флагманские темы. Многие фонды локальных сообществ включены в работу с пожилыми людьми.

> «Это дает уверенность, что у социальных проектов СО НКО есть большое будущее, и они все активнее будут влиять на развитие региона в самых разных сферах: от спорта и образования до мер социальной поддержки, патриотизма, креативных индустрий, предпринимательства и многого другого»,– отметил министр экономического развития и инвестиций Самарской области Д. Ю. Богданов[17].

Одним из проектов 2022 года для пожилых людей является «*Мастерская перемен*» от Совета женщин Автозаводского района г.о. Тольятти. Проект является продолжением гранта 2021 года «*Возраст делу не помеха*». Социально ориентированные, обучающие, оздоровительные занятия «*Мастерской перемен*» способствуют раскрытию потенциальных возможностей представителей «*серебряного*» возраста и служат эффективным средством к активной, полезной, многогранной и насыщенной яркими впечатлениями жизни, даже в период «*заслуженного отдыха*». Среди предлагаемых активностей – танцевальная оздоровительная пластика, психологические тренинги, индивидуальные консультации. В группе «*Мобильный пенсионер*» все желающие могут приобрести навыки пользования мобильными устройствами.

В 2022 году Союз женщин Самарской области совместно с епархиальным Елизавето-Варваринским сестричеством при поддержке министерства экономического развития и инвестиций Самарской области с использованием финансовых средств Фонда президентских грантов реализовал социальный проект «*Развитие института патронажного служения*». Цель проекта – продвижение культуры ухода за тяжелобольными людьми и трудоустройство лиц, желающих посвятить себя делам милосердия. Этот проект включил в себя самые разные направления деятельности: социальный уход, медицинский патронаж, формирование среды милосердия, образование и просвещение. В 10 муниципальных образованиях Самарской области прошли мастер-классы «*Тяжелобольные: помощь и особенности ухода на дому*», в которых приняли участие более 500 человек, основную часть которых составляли социальные работники. Более 100 сотрудников социальной сферы прошли практическое обучение в Обители милосердия в честь вмч. Димитрия Солунского, приобрели устойчивые навыки ухода за тяжелобольными людьми.

[17] https://www.newsmr.ru/news/20933



Социальный проект «Развитие института патронажного служения». Фото сообщества «Сестричество Самара Елизавето-Варваринское»: https://vk.com/sestrichestvo_samara

Как показывают приведенные примеры активности региональных НКО и бизнес-структур, люди с неравнодушной жизненной позицией активно воплощают в жизнь самые разные проекты, посвященные здоровью, спорту, соцзащите, работе с детьми и подростками, защите животных и т.д. Происходящие события во внешнем контуре страны, сложная социально-политическая обстановка мотивируют неравнодушных граждан к помощи, добровольчеству, участию в социальных некоммерческих проектах. Подобные проекты становятся социальной нормой, начинаясь со школьной скамьи, популяризируются на дальнейших этапах жизненного пути человека. Время пандемии послужило катализатором развития помощи нуждающимся людям и усилила ее на фоне спецоперации на Украине.

1.3. Основные направления деятельности Общественной палаты Самарской области в 2022 году

2022 год, несомненно, войдет в мировую историю, историю России и историю российского гражданского общества как одна из очень важных вех.

В 2022 году получили развитие все основные направления работы Общественной палаты Самарской области как одного из ведущих общественных институтов региона, при этом актуальная повестка дня вносила в эти направления свои значимые коррективы.

Общественная палата Самарской области уделяет большое внимание развитию партнерских связей в сфере волонтерства и благотворительности.

И если в 2020-2021 гг. основной темой повестки дня, точкой приложения усилий институтов гражданского общества являлась борьба с пандемией новой коронавирусной инфекции и ее последствиями, то с начала специальной военной операции на первый план, безусловно, вышла тема противостояния беспрецедентному внешнему давлению; гражданское общество объединилось в желании оказать помощь и поддержку Донбассу, участникам СВО и их семьям.

17 марта 2022 г. на площадке Военно-исторического музея Краснознаменного Приволжско-Уральского военного округа прошла презентация печатного издания «*5 историй о войне*», а в конце июня издание было представлено уже на площадке Общественной палаты России. В основу небольшой книги легли видеоинтервью жителей Донбасса, записанные в пункте временного размещения переселенцев на территории базы отдыха «*Дубки*» в Самаре. Личные истории людей показывают, в каких условиях выживали на протяжении восьми лет жители непризнанных республик, и что поддерживало в них надежду. Помимо текстов в документальной стилистике издание содержит фотоматериалы, предоставленные интервьюируемыми и фотохудожниками из Донецка, а также снабжено активными ссылками на видеоинтервью участников проекта, автором которого выступил заместитель председателя Общественной палаты Самарской области, член ОП РФ П. А. Покровский. Проект, как и многие начинания областной Общественной палаты, был поддержан Нотариальной Палатой Самарской области.



Презентация издания «5 историй о войне», 17 марта 2022 г.

Члены Общественной палаты региона и представители самарского нотариального сообщества стали постоянными гостями в пунктах временного размещения беженцев, развернутых в Самарской области[18]. Людям, проживавшим в ПВР, передавались предметы первой необходимости, одежда, обувь, телефоны, детская литература и развивающие игры, сладости и пр.[19]

Профессиональное сообщество нотариусов региона с первых дней подключилось к большой работе по поддержке вынужденных переселенцев с Донбасса и участников СВО: речь идет и о сборе благотворительной помощи, и о бесплатном (льготном) совершении нотариальных действий. По состоянию на 25 октября 2022 г. направленная на благотворительные цели самарскими нотариусами сумма составила более 2,6 млн рублей; при этом было совершено для вынужденных переселенцев, беженцев более 3,7 тыс. нотариальных действий, сумма освобождения составила свыше 1,8 млн рублей. По инициативе федеральной Нотариальной Палаты мобилизованные граждане также получили целый ряд нотариальных действий без оплаты услуг правового и технического характера; самарский нотариат принял решение о полностью бесплатном совершении нотариальных действий для мобилизованных (по состоянию на 25 октября 2022 г. совершено более 1,1 тыс. нотариальных действий на общую сумму освобождения свыше 1,7 млн рублей), а также о выездном обслуживании в мобилизационных пунктах[20].

«Для нотариусов это уже даже не благотворительность, не меценатство, а настоящий гражданский долг. «За ленточкой» сегодня защищают нашу страну, жителей Донбасса наши родные, друзья. Мы понимаем их нужды и готовы помогать»,– подчеркивает Президент Нотариальной Палаты Самарской области, член Общественной палаты Самарской области Г. Ю. Николаева[21]

В отдельных случаях людям помогали решить вопросы с документами, устроиться на новом месте. 3 июня 2022 г. по инициативе Общественной палаты Самарской области был организован телемост с Уполномоченным по правам человека в ЛНР В. А. Сердюковой: люди, размещенные в ПВР «*Дубки*», получили возможность напрямую обратиться к омбудсмену с накопившимися вопросами правового характера.

28 апреля 2022 г. участники совместного заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по демографической и семейной политике, делам ветеранов и инвалидов, комиссии по социальной политике, здравоохранению, здоровому образу жизни и спорту и межкомиссионной рабочей группы палаты по вопросам общественной

[18] На декабрь 2022 года в Самарской области действовали 14 пунктов временного размещения беженцев, временных переселенцев с Донбасса, территорий Украины.

[19] Многие члены палаты лично приняли участие в оказании помощи, в том числе финансовой, временным переселенцам, участникам специальной военной операции. Например, член Совета палаты В. В. Полянский перевел на благотворительные цели выплату, полагающуюся лицам, удостоенным почетного знака Губернатора Самарской области «За служение людям».

[20] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5432:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[21] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5482:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

дипломатии и международного сотрудничества обсудили тему оказания комплексной поддержки вынужденным переселенцам, прибывшим на территорию Самарской области. Как было отмечено в ходе заседания, с прибывшими работают самые разные службы: миграционная служба, органы социальной защиты населения, Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, медицинские учреждения, Фонд обязательного медицинского страхования, нотариусы, Служба занятости, ПАО «*Сбербанк*» и др. Особое внимание уделяется работе с детьми, проводятся различные культурно-массовые мероприятия, в том числе выездные. Самарская область, в том числе и общественные институты, приложила все усилия, для того чтобы обеспечить комфортное пребывание беженцев на своей территории.

«Содействие вынужденным переселенцам сегодня является одним из приоритетов социальной политики России. Но сколь бы масштабной и системной ни была государственная поддержка, всегда остается необходимость поддержки и со стороны гражданского общества, поскольку государственные механизмы более медленные, несколько заорганизованные. Гражданское же общество способно очень гибко, динамично реагировать на потребности тех, кто нуждается в помощи. Поддержка со стороны общественных институтов дает возможность взаимодействия, общения, выстраивания чисто человеческих контактов, что порой имеет даже большую ценность, чем материальная поддержка»,– считает председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по социальной политике, здравоохранению, здоровому образу жизни и спорту А. В. Муравец.

«Жители Самарской области всегда активно отзываются на просьбы о помощи, причем стараются не только помочь материально, но и поддержать морально, психологически. К помощи беженцам из Донецкой и Луганской Народных Республик подключились очень многие. Благотворительные фонды, частные лица перечисляли средства, закупали необходимое, передавали беженцам и отправляли на территорию ДНР и ЛНР тем, кто по каким-то причинам не может или не хочет выехать. Каждый старался помочь и тем, кто приехал к нам, и тем, кто остался там… Помощь нужна не только материальная: необходимо выстраивать коммуникации, завязывать дружеские связи, наладить и развивать культурные контакты – все это очень важно»,– подчеркнула председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по демографической и семейной политике, делам ветеранов и инвалидов, директор Благотворительного фонда «Радость» С. И. Полдамасова[22].

В ходе заседания прозвучали различные инициативы, конкретные предложения по выстраиванию сотрудничества с гражданским обществом Донбасса в культурной, образовательной, научной

[22] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5246:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

плоскостях, в сфере молодежной политики[23], которые получили развитие в ходе совместного заседания межкомиссионной рабочей группы Общественной палаты Самарской области по вопросам общественной дипломатии и международного сотрудничества и Общественной палаты Донецкой Народной Республики, состоявшегося 7 июня 2022 г. в режиме видеоконференцсвязи[24]. Председатель Общественной палаты Самарской области В. А. Сойфер предложил делегации из ДНР посетить Самарскую область.

В конце мая 2022 года на основе принципов Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и ДНР было подписано соглашение между Самарской областью и городом Снежное Донецкой Народной Республики. Уже 9 июня 2022 г. от Дома офицеров Самарского гарнизона Министерства обороны РФ в Снежное отправился транспорт с грузом гуманитарной помощи. В формировании благотворительного груза приняли участие и члены Общественной палаты Самарской области: был объявлен сбор книг, канцелярских товаров и предметов первой необходимости для школ и учреждений культуры Снежного. Акция, инициированная самарскими общественниками, продолжалась и расширялась в течение всего года: грузы отправлялись не только для жителей Донбасса, но и для тех, кто нашел временное прибежище на территории Самарской области, а также для участников специальной военной операции. 15 декабря 2022 г. на площадке у здания Управления Куйбышевской железной дороги в Самаре прошло формирование уже десятого гуманитарного конвоя в рамках деятельности штаба Общественной палаты Самарской области «*Своих не бросаем*».

Решение о создании неформального общественного штаба по оказанию благотворительной помощи было принято 23 сентября 2022 г. в ходе заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по коммуникациям, информационной политике, вопросам развития гражданского общества и благотворительности, посвященного поиску возможностей повышения эффективности общественных проектов поддержки Донбасса. По мнению участников заседания, многие жители Самарской области готовы помогать беженцам, военнослужащим, добровольцам, мобилизованным и их семьям, но не все знают, как, через какие каналы это можно делать. Общественники призвали средства массовой информации больше рассказывать о благотворительных проектах, благотворительных фондах и их инициативах.

---

[23] Ряд этих инициатив в дальнейшем были реализованы. Так, с 10 по 22 июля в селе Ширяево прошел Всероссийский пленер им. И. Е. Репина: при содействии Благотворительного фонда «Радость» был организован приезд художников из Донецка.

[24] Подробнее: https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5290:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020



Отправка гуманитарных грузов в рамках общественного проекта «Своих не бросаем»



Помогать готовы не только активисты-общественники. Так, за помощью в транспортировке и грамотном распределении благотворительного груза в Общественную палату Самарской области обратилось ООО «*Новосибирский завод бытовой химии*», одна из производственных баз которого расположена на территории пенитенциарного учреждения в Самаре. За четыре месяца

жителям Донбасса, в действующие воинские части 2-й гвардейской общевойсковой армии и в ПВР было отправлено более 40 тонн моющих средств, предоставленных предприятием в рамках благотворительности.

На обращение общественников – дооснастить находящиеся в зоне специальной военной операции части средствами обогрева откликнулось ПАО «*Гидроавтоматика*»: в октябре для нужд армии на началах благотворительности заводом была изготовлена партия печек-буржуек.

В течение осени 2022 года в рамках работы общественного штаба «*Своих не бросаем*», при участии членов областной Общественной палаты и Регионального штаба ОНФ, для нужд 2-й гвардейской общевойсковой армии гуманитарным грузом было укомплектовано несколько КамАЗов. Запрос от бойцов формируется благотворительным фондом «*Звезда и Лира*» при Доме офицеров Самарского гарнизона им. К. Е. Ворошилова. В формировании гуманитарных грузов приняли участие представители Нотариальной Палаты Самарской области, Торгово-промышленная палата региона, Региональное отделение ОНФ, сотрудники Управления Минюста России по Самарской области, Управления государственной архивной службы Самарской области и Самарастата, Управление Куйбышевской железной дороги, жители Кошкинского, Исаклинского, Кинель-Черкасского и других муниципальных районов области, представители Союза народов Самарской области, национально-культурных центров и ГКУ СО «*Дом дружбы народов*», волейбольный клуб «*Нова*», коммерческие предприятия: *Консорциум «Интегра-С», ООО «Средневолжская землеустроительная компания», компания «Эксперт СВ Самара»*, компания «*СамараМалт*», ООО «*Фирма «Нектар»* (торговая марка «*Волжский Посад*»), ООО «*Текс*», ООО «*Строительная пожарная компания*», ЗАО «*Самарский булочно-кондитерский комбинат*» и др.

«Сбор помощи идет постоянно. Главная задача, пожалуй, организационная. Мы на площадке Торгово-промышленной палаты объединяем усилия бизнеса, с помощью Общественной палаты Самарской области, ОНФ организуем формирование и отправку грузов»,– отмечает член Совета Общественной палаты Самарской области, президент Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области» В. П. Фомичев[25].

«Общественная палата взяла на себя миссию, если можно так выразиться, методического центра – некоей точки сборки, в которой концентрируются усилия различных благотворителей. Логистика – очень непростой вопрос. Мы знаем, как организовать не только сбор, но и отправку, передвижение грузов. Партнерские связи помогают решать все эти вопросы максимально эффективно и оперативно. Тем более, опыт у нас достаточно большой: пункт сбора гуманитарной помощи был создан еще в 2013 году, когда Самарская область одной из первых пришла на помощь пострадавшим от наводнения жителям

[25] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5436:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

Дальнего Востока. Сегодня нарабатываем новый опыт и новые связи: потому что только вместе мы сможем все преодолеть и стать сильнее»,– отмечает П. А. Покровский[26].

Пункт сбора гуманитарной помощи Общественной палаты Самарской области продолжает работу по адресу: г. Самара, ул. Фрунзе, 110а; тел. 8-846-333-1275 (в будние дни с 10.00 до 17.00).

«Мы все приближаем нашу, не сомневаемся, скорую победу. Ребятам там очень нужна наша помощь. Сейчас уже налажено тыловое обеспечение, но есть позиции, которые нужны дополнительно или про запас. Но, наверное, в первую очередь ребятам нужно наше душевное тепло, наши письма. Я видела их глаза, когда они там открывают посылки, радуются как дети. Они видят, что здесь за них переживают, их любят и ждут, и это дает им силы»,– поделилась директор по развитию Общественного культурно-социального фонда «Звезда и Лира», председатель женсовета 2-й гвардейской общевойсковой армии Е. И. Колотовкина[27]

Распределение гуманитарных грузов, отправляемых из Самарской области в рамках общественной акции населению Донбасса, происходит при непосредственном участии институтов гражданского общества региона, с которыми самарские общественники выстраивают устойчивые партнерские связи.

26 июля 2022 г. в Самарскую область прибыла делегация Общественной палаты Донецкой Народной Республики. В течение нескольких дней рабочего визита члены делегации общались с представителями некоммерческого сектора, органов власти и местного самоуправления, бизнеса и научного сообщества региона, обсуждали перспективы сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической и социально-культурной сферах в рамках различных круглых столов и деловых встреч.

28 июля 2022 г. на площадке Молодежного форума ПФО «*iВолга-2022*» в присутствии полномочного представителя Президента РФ в ПФО И. А. Комарова и Губернатора Самарской области Д. И. Азарова состоялась церемония подписания соглашений о сотрудничестве между общественными и торгово-промышленными палатами Самарской области и ДНР.

Актуальным практикам благотворительности и волонтерства в Самарской области было посвящено состоявшееся 26 октября 2022 г. пленарное заседание областной Общественной палаты.

«В это особое время роль Общественной палаты тоже особая,– подчеркнул лично принявший участие в заседании Глава региона, поблагодарив членов палаты за внимание ко всем вопросам текущего момента.– Благодарен вам, что нацеливать Общественную плату региона дополнительно не понадобилось. Каждый из вас с первых дней включился в эту работу. Вы чувствуете нерв

---

[26] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5476:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[27] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5455:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

времени, оказываете помощь там, где она нужна, и всегда откликаетесь, делаете это в опережающем порядке».



Визит делегации Общественной палаты ДНР в Самарскую область, июль 2022 г.





Заседание Общественной палаты Самарской области с участием Губернатора Самарской области Д. И. Азарова, 26 октября 2022 г.

«В марте палата вышла с обращением по вопросу обеспечения санаторно-курортными путевками семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. Это выросло в создание социальных паспортов семей военнослужащих. Проделана огромная работа. Мы благодарны за такое отношение к импульсам, которые дает Общественная палата»,– отметил, со своей стороны, В. А. Сойфер. Стоит отметить, что Самарская область стала первым регионом, где приступили к формированию социальных паспортов семей военнослужащих, участников СВО. Эти вопросы находятся на личном контроле Губернатора; ряд решений был принят на уровне региона; хорошая практика дополнительной поддержки участников СВО и их семей была наработана по целому ряду муниципальных образований[28].

Отдельное внимание в работе областной Общественной палаты в течение 2022 *года* уделялось вопросам повышения устойчивости развития экономики региона и роли институтов гражданского общества в данном процессе. С апреля 2022 года Общественная палата принимала активное участие в еженедельных заседаниях Областного штаба по повышению устойчивости экономики в Самарской области, которые стали толчком к проведению двух круглых столов, по итогам которых общественники выработали предложения, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации в регионе[29]. В сложившейся социально-экономической ситуации, в условиях

---

[28] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5432:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[29] Подробнее см. раздел 3.1 Доклада.

внешнего санкционного давления значимость некоммерческого сектора возрастает, признают эксперты: НКО – большой резерв для развития отдельных регионов и страны в целом.

Общественная палата не только оказывает методическую поддержку НКО[30], но и во взаимодействии с общественными палатами и советами, созданными в муниципальных образованиях, проводит большую работу по направлению общественного контроля[31]. Особое внимание уделялось национальным проектам, различным федеральным проектам, являющимся их составной частью. В 2022 году члены палаты продолжили мониторинги реализации программ строительства дорог, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, мониторинг состояния детских игровых и спортивных площадок на территории региона. Продолжалось осуществление общественного контроля за обеспечением бесплатными земельными участками многодетных семей, бесплатным горячим питанием школьников, за ходом летней детской оздоровительной кампании, за ходом выборных кампаний на территории региона[32]. Продолжилась практика проведения расширенных заседаний комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, целью которых является «*сверка часов*» с общественниками на местах, знакомство с лучшими практиками работы общественных палат (советов), созданных в муниципальных образованиях, обмен опытом[33].

---

[30] В 2022 году Общественная палата Самарской области и Ресурсный центр гражданской активности НКО Самарской области (Ассоциация правовой помощи и просвещения Самарской области) подготовили брошюру «Актуальные вопросы деятельности некоммерческих организаций». Изданиям, посвященным правовым основам деятельности НКО, отводится отдельное место в серии «Наши права. Актуальные вопросы и ответы», выпускаемой Редакционным советом Общественной палаты Самарской области. В электронном виде брошюры размещаются на сайте палаты (op63.ru) в разделе «Полезная информация для граждан».

[31] Деятельность выстраивается не только в рамках работы профильных комиссий и рабочих групп самой Общественной палаты. Ряд членов Общественной палаты Самарской области входят в состав общественных советов при региональных органах власти, при территориальных органах федеральных органов власти, а также в состав общественных советов по независимой оценке качества условий оказаний услуг организациями социальной сферы. В октябре 2022 г. приступил к работе VI состав общественной наблюдательной комиссии Самарской области: несмотря на то, что главным оператором создания ОНК в соответствии с законодательством выступает Общественная палата РФ, региональные общественные палаты наделены правом рассматривать представленные общественными объединениями кандидатуры и представлять рекомендации в поддержку того или иного кандидата, а также могут взаимодействовать с ОНК в инициативном порядке; в Самарской области это взаимодействие выстраивалось на протяжении осуществления полномочий всех предыдущих составов ОНК.

[32] Подробнее о мероприятиях профильных комиссий палаты и ее рабочих групп в Информационно-аналитическом обзоре «О работе Общественной палаты Самарской области в 2022 году», который является приложением к Докладу и размещается на официальном сайте палаты (op63.ru) в разделе «Документы».

[33] Подробнее: https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5181:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020, https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5485:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020



11 ноября 2022 г. участники совместного выездного заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам образования и науки и Общественной палаты г.о. Самара посетили Кировский комбинат школьного питания

Несмотря на непростые экономические, внешнеполитические условия последних лет, социально-экономическая, общественно-политическая и другие сферы жизни страны продолжают активно развиваться. Свой вклад в процесс поступательного развития вносят и институты гражданского общества, взгляд которых устремлен в будущее: в любой самой сложной ситуации нужно искать плюсы, уверены общественники. Так, в годы пандемии новой коронавирусной инфекции, а затем и в условиях сохраняющегося и даже ужесточающегося внешнего санкционного давления особую актуальность приобрели опросы развития внутреннего туризма. Весной 2021 года в России был дан старт тринадцатому национальному проекту – нацпроекту «*Туризм и индустрия гостеприимства*», на реализацию которого до 2030 года планируется направить более 500 млрд рублей из средств федерального бюджета. По мнению руководства Самарской области, туризм является одним из самых перспективных и недооцененных направлений развития региона. Чтобы устранить этот пробел, в июле 2022 года на региональном уровне было создано министерство туризма.

По итогам 2021 года турпоток в Самарской области по сравнению с допандемийным 2019 годом увеличился на 30%. Динамика туристического потока в 2022 году также продемонстрировала рост. Туристическая привлекательность региона растет, в том числе благодаря тем уникальным проектам, которые реализуются в муниципальных образованиях. 14 июля 2022 г. члены Совета Общественной палаты Самарской области в рамках выездного заседания посетили муниципальный район Челно-Вершинский. В рамках основного вопроса повестки дня заседания был обозначен вопрос о развитии туризма на территории

района[34]. При поддержке администрации района и местного сообщества, отрасль гостеприимства «*самого северного района Самарской области*» показывает положительную динамику. В ходе заседания члены Совета областной Общественной палаты посетили главные туристические достопримечательности района и отметили проблемные точки, требующие совместного приложения усилия органов власти и общественных институтов.



14 июля 2022 г. члены Совета Общественной палаты Самарской области в рамках выездного заседания посетили м.р. Челно-Вершинский

21 сентября 2022 г. участники совместного заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по социальной политике, здравоохранению, здоровому образу жизни и спорту и комиссии по вопросам экономики, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства обсудили проблемы и перспективы развития туризма на территории региона в целом. В области реализуется ряд стратегических проектов в сфере труизма, которые участвуют в нацпроекте, получают господдержку. Перспективны проекты в сфере экологического туризма, благоустройство маршрутов: одна из целей при этом – оградить природные объекты от прямого и бесконтрольного воздействия. Комплекс мероприятий направлен на продвижение паломнического туризма. С 2022 года на территории региона

[34] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5330:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

реализуется новая мера господдержки, разработанная на федеральном уровне,– грант «*Агротуризм*» для сельхозтоваропроизводителей. Гранты в форме субсидий предоставляются на реализацию проектов общественных инициатив в сфере туризма (создание модульных некапитальных средств размещения, развитие туристической инфраструктуры и инфраструктуры туризма): общий объем финансирования в 2022 году – 20,9 млрд рублей[35]. Участники заседания обратили внимание на целый ряд направлений, которые могут быть перспективными с точки зрения развития туризма в Самарской области. Большой вклад в развитие туристической отрасли вносит и некоммерческий сектор. Так, проект «*Большая Самарская тропа*» Региональной самарской общественной культурной организации «*Ассоциация «Твой путь*» вошел в число победителей второго конкурса президентских грантов 2022 года. Опыт успешного участия в грантовых конкурсах различного уровня имеет Автономная некоммерческая организация культурного и духовного развития «*У-РА*»: в 2021-2022 году с привлечением грантовых средств Ростуризма был обустроен глэмпинг в жемчужине Самарской Луки – селе Ширяево, там же состоялся большой фестиваль. К теме развития туризма на территории Национального парка «*Самарская Лука*» обращались участники совместных заседаний комиссии Общественной палаты Самарской области по охране окружающей среды и экологической безопасности и Института экологии Волжского бассейна РАН, состоявшихся 12 июля и 4 октября 2022 г.[36]

«Нужно выработать позиции, которые серьезно продвинули бы нас вперед, чтобы доходы от туризма росли. Россия – необъятная страна со множеством замечательных мест, каждое из которых по-своему уникально. Нам нужно понимать, как мы впишем свой регион в большую российскую туристическую карту, чтобы занять на ней достойное место»,– подчеркнул К. А. Титов[37].

---

35 https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5402:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

36 https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5409:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020 Работа Общественной палаты Самарской области по «экологическому» направлению в 2022 году в целом была отмечена рядом успехов. Так, Постановлением Самарской Губернской Думы от 28.6.2022 № 256 территория лесопарка имени 60-летия Советской власти включена в состав лесопаркового зеленого пояса в границах г.о. Самара: решение стало возможным по итогам общественных слушаний, которые провела областная Общественная палата в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Итогом работы общественной инспекции профильной комиссии палаты стало заключение соглашения о сотрудничестве в сфере экологической и промышленной безопасности между министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Администрацией г.о. Отрадный, Советом общественности городского округа Отрадный и ООО «Торговый дом «Реметалл»: вокруг данного предприятия в г.о. Отрадный сложилась напряженная обстановка; мероприятия общественного контроля проводились в связи с поступившими в палату обращениями. Во взаимодействии с уполномоченными органами власти проводится работа по увеличению количества общественных экологических инспекторов в регионе.

37 https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5402:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020



Заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по охране окружающей среды и экологической безопасности. 12 июля 2022 г.

В 2022 году активно работали все без исключения профильные комиссии, постоянно действующие рабочие группы Общественной палаты региона. В рамках деятельности Общественного комитета «*За честные выборы*» и Общественного штаба Самарской области по независимому общественному наблюдению за выборами в единый день голосования 11 сентября 2022 года продолжилось осуществление общественного контроля в ходе избирательных кампаний, прошедших на территории губернии. В сложившихся условиях особое значение приобретает деятельность комиссий «*социального блока*». Укрепление общественного здоровья (на фоне все более очевидных последствий широкого распространения новой коронавирусной инфекции), развитие отечественного образования, поиск путей решения проблемы педагогических кадров – эти и многие другие вопросы постоянно находятся в поле внимания членов палаты. 11 мая 2022 г. члены Общественной палаты Самарской области совместно с членами Правительства региона за круглым столом[38] обсудили меры поддержки населения и бизнеса в непростых социально-экономических условиях[39].

26 сентября 2022 г. на площадке галереи «*Новое пространство*» в Самарской областной универсальной научной библиотеке в формате пресс-конференции прошла презентация красочного информационно-аналитического справочника «*Самарская область. Время обновления*», подготовленного редакционным советом, сформированным Общественной палатой Самарской области.

---

[38] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5257:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[39] На федеральном уровне 15 марта 2022 года был утвержден План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.



Презентация издания «Самарская область. Время обновления», 26 сентября 2022 г.

«Обычно Общественная палата готовит доклады, информационно-аналитические обзоры по итогам каждого года. Но год не позволяет провести анализ, необходимый для выработки тактики и стратегии на дальнейший период. Оглядываясь назад, мы видим, что последние пять лет были насыщены массой событий, как позитивных, так и негативных. В 2018 году Самара встречала Чемпионат мира по футболу: это был по-настоящему масштабный праздник, фестиваль с участием многочисленных делегаций из разных стран; мы наконец-то получили спортивный объект мирового уровня, который и сегодня продолжает обрастать инфраструктурой. В этом году мы еще раз доказали, что Самарская область умеет проводить большие мероприятия: Самара стала столицей XXX Всероссийской студенческой весны. Вместе с тем, уже два с половиной годы мы живем в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, что накладывает огромный отпечаток на все сферы жизни. Так же как и беспрецедентное внешнее санкционное давление. В то же время очевидно, что за эти пять лет в регионе было сделано столько, сколько не было сделано за более длительные предыдущие периоды: строятся мосты через реки Самара и Волга, возведен новый Дворец спорта в Самаре и многие другие объекты, возобновлено строительство метро. Эти пять лет были парадоксальными. Время вызовов и решений. Конечно, это период кризиса. Но вечно кризис продолжаться не может, из него должен быть выход. И при правильно построенной стратегии это будет выход в позитив,– подчеркнул Председатель Общественной палаты Самарской области, академик РАН В. А. Сойфер.– Редакционный совет издания, которое мы сегодня представляем, постарался отразить все события, как позитивные, так и со знаком «минус», поэтому эта книга дает полное представление о том, как развивалась социально-экономическая

и общественная жизнь в нашем регионе с 2017 по 2022 год. Пять лет – это период, который математики называют репрезентативным. Он достаточен для того, чтобы оценить то, что сделано, и увидеть тренды, которые определяют стратегии развития… Экземпляры книги «*Самарская область. Время обновления*» поступят в библиотеки, школы, общественные организации. Мы обращаемся к коллегам с просьбой использовать эти материалы в работе с различными слоями населения, в том числе с молодежью: школьниками, студентами. Люди должны почувствовать, что, несмотря на все трудности, которые мы сейчас переживаем, несправедливые санкции, которыми обложили нашу страну, мы с верой смотрим в будущее».

22 ноября 2022 г. на сцене театра «*СамАрт*» состоялась торжественная церемония награждения победителей регионального конкурса компаний «*Достояние губернии-2022*»[40]. Организаторы конкурса – Самарское областное вещательное агентство и Общественная палата Самарской области – реализуют проект с целью определения компаний, достойных быть визитной карточкой Самарской губернии, привлечения внимания общественности и российского бизнес-сообщества к деятельности компаний, работающих на самарском рынке. В 2022 году конкурс прошел уже в шестой раз, за пять лет количество его участников выросло вдвое. Даже в самых непростых условиях необходимо поддерживать предпринимательское сообщество, уверены члены областной Общественной палаты, поэтому конкурс развивает свои компетенции: в 2022 году впервые был организован масштабный деловой форум «*Достояние губернии*».

«В этом году в рамках заявочной кампании конкурса мы провели серию выездных мероприятий на предприятия, в организации с участием членов Общественной палаты и Торгово-промышленной палаты Самарской области. Увидели, как наши предприятия работают в несправедливых условиях санкций, в серьезно меняющемся экономическом ландшафте, как они перестраиваются, адаптируются, встают на новые рельсы, готовы развиваться, идти вперед, несмотря на новые сложные условия. При этом многие предприятия сегодня ведут активную общественную работу, приняли на себя большую нагрузку по оказанию помощи беженцам, новым российским регионам. Именно новым трендам и новым возможностям был посвящен деловой форум «Достояние губернии». Нам очень хотелось создать дискуссионную площадку, объединить на ней не только бизнес-сообщество региона, но и институты, которые ему помогают, чтобы обменяться мнениями, сформировать единые инициативы в адрес минэкономразвития. Мы хотим стать тем мостиком между СМИ, органами власти и бизнесом, который позволит предприятиям быть услышанными»,– прокомментировала директор Самарского областного вещательного агентства О. А. Зубкова[41].

---

[40] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5463:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[41] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5434:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

В 2022 году продолжилась реализация ряда социокультурных проектов Общественной палаты Самарской области. В частности, прошли встречи в рамках проектов «*Творцы счастья*»[42], «*Космические старты Самары*»[43]. В сентябре-октябре 2022 г. на площади Славы в Самаре работала фотовыставка «*Мы из Куйбышева*», приуроченная к 60-летию Городского молодежного клуба (ГМК-62): проект был реализован по инициативе Общественной палаты Самарской области и ветеранов Клуба[44].

«Участники Городского молодежного клуба – не боялись выражать свое мнение, выражать себя. Свобода мысли, полет фантазии свойственны жителям нашей области: это было в прошлом, это есть у сегодняшнего поколения самарцев. Именно это и создает наш регион, его особенный характер, позволяет все время стремиться вперед»,– уверен П. А. Покровский.



Открытие фотовыставки к юбилею ГМК-62, 15 сентября 2022 г.

В преддверии Нового года члены Общественной палаты Самарской области традиционно приняли участие во всероссийской акции «*Елка желаний*»[45] и представили «*Календарь знаменательных дат*» на 2023 год[46].

---

[42] Проект реализуется с 2019 года и направлен на мотивацию молодежи к позитивному выстраиванию взаимоотношений, независимо от наличия ограничений по возможностям здоровья: на личных примерах герои проекта демонстрируют, как можно преодолеть сложные жизненные ситуации, достичь признания и гармонии в личной жизни. Подробнее о мероприятиях проекта, состоявшихся в 2022 году: https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5210:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020, https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5381:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020, https://vk.com/opso63?w=wall-182306500_1753

[43] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5155:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020, https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5223:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

[44] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5394:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

[45] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5489:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

[46] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5491:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ОПЫТ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Общественный контроль за ходом реализации на территории Самарской области национальных проектов, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В 2022 году Общественная палата Самарской области продолжала осуществление мониторинга за реализацией на территории региона национальных проектов, утвержденных Указом Президента РФ В. В. Путина от 07.05.2018 г. № 204.

Разработанные и утвержденные на территории Российской Федерации национальные проекты объединяют приоритетные цели по 12-ти направлениям социально-экономического развития страны, повышения уровня и качества жизни россиян.

Социальные государственные программы, заложенные в основу нацпроектов, требуют контроля за их реализацией как со стороны государственных структур, так и со стороны гражданского общества.

В 2020 году Общественной палатой Самарской области было принято решение о создании рабочей группы по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов на территории региона. В работу созданной группы вовлечены все комиссии Общественной палаты Самарской области. В 2022 году рабочая группа по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов осуществляла свою деятельность в рамках возложенных на нее задач.

В рамках общественного контроля проводились выезды членов рабочей группы на объекты, участвующие в реализации нацпроектов.

В мае 2022 года руководитель рабочей группы по осуществлению общественного контроля за реализацией нацпроектов на территории Самарской области Общественной палаты Самарской области Д. Г. Колесников совместно с председателем комиссии по общественному контролю, общественной

экспертизе и взаимодействию с общественными советами Г. И. Гусаровой и членом палаты О. Ю. Симониной оценили выполнение критериев в рамках реализации национальных проектов «*Здравоохранение*» и «*Образование*» в 2022 году на территории м.р. Нефтегорский. Члены рабочей группы обсудили вопрос оказания медицинской помощи местному населению, посетив Нефтегорскую центральную районную больницу, оценили организацию бесплатного горячего питания в средней школе с. Зуевка. Рабочей группе была представлена информация о реализации положений Закона Самарской области «*О земле*» в части бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории региона. Представители администрации м.р. Нефтегорский рассказали об опыте привлечения молодежи в села. В районе молодым семьям вместе со свидетельством о бракосочетании выдается свидетельство на право участия в мероприятии по предоставлению молодым семьям земельных участков площадью 1000 кв.м для индивидуального строительства на территории м.р. Нефтегорский. Члены рабочей группы Общественной палаты отметили, что такой опыт можно распространять на территории других муниципальных образований Самарской области.



Члены Общественной палаты Самарской области в рамках выездного мероприятия в м.р. Нефтегорский посетили среднюю общеобразовательную школу в с. Зуевка, 25 мая 2022 г.

По итогам визита членами рабочей группы было отмечено, что в м.р. Нефтегорский ведется большая и важная работа по указанным выше направлениям, и данный опыт по реализации нацпроектов может быть интересен и полезен другим муниципальным образованиям.

В мае 2022 года состоялось выездное мероприятие Общественной палаты Самарской области на строительную площадку двухуровневой автомобильной развязки в г.о. Самара на пересечении улиц Ново-Садовой и Советской Армии, где велись строительно-монтажные работы.



20 мая 2022 г. члены Общественной палаты Самарской области посетили строительную площадку двухуровневой автомобильной развязки на пересечении ул. Ново-Садовая и ул. Советской Армии

Проверить ход работ приехали члены Общественной палаты Самарской области П. А. Покровский, Д. Г. Колесников, Г. И. Гусарова, В. В. Полянский, В. И. Часовских, О. Ю. Ковнир, представители министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области, подрядные организации. Протяженность путепровода составляет 575 м, 19 опор, 18 пролетных строений. Количество полос движения – шесть, по три полосы в каждом направлении.

«Эта автомобильная развязка одна из самых застаревших проблем всех жителей Самары, чей путь лежит по ул. Ново-Садовая. Благодаря национальному проекту «Безопасные качественные дороги» она наконец-то будет разрешена»,– отметил председатель Федерации профсоюзов Самарской области (ФПСО), руководитель рабочей группы по осуществлению общественного контроля за реализацией нацпроектов на территории Самарской области при Общественной палате Самарской области Д. Г. Колесников.

В августе 2022 г. состоялось выездное мероприятие Общественной палаты Самарской области в м.р. Кинель-Черкасский. В с. Черновка, в рамках контроля реализации национального проекта «*Образование*» и программы капитального ремонта школ, был проведен осмотр реализуемого ремонта образовательного учреждения. Прошла встреча членов Общественной палаты Самарской области с педагогическим и родительским составом школы. Члены палаты в рамках реализации национального проекта «*Здравоохранение*» и общественного контроля за ходом капитального ремонта посетили также поликлиническое отделение.

В ноябре 2022 года в ходе совместного заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, комиссии по вопросам образования и науки Общественной палаты Самарской области, комиссии

по образованию и науки Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев), члены комиссий Общественной палаты Самарской области посетили образовательные организации и рассмотрели вопрос обеспечения бесплатным здоровым горячим питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования в Самарской области, в рамках реализации Послания Президента РФ от 15.01.2020 г. № Пр-113.

Ход реализации национальных проектов курируется соответствующими министерствами Правительства Самарской области:

- «*Демография*» (министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области);
- «*Здравоохранение*» (министерство здравоохранения Самарской области);
- «*Образование*» и «*Наука*» (министерство образования и науки Самарской области);
- «*Жилье и городская среда*» (министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области);
- «*Производительность труда и поддержка занятости*» (министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области);
- «*Культура*» (министерство культуры Самарской области);
- «*Безопасные и качественные автомобильные дороги*» (министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области);
- «*Экология*» (министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области);
- «*Цифровая экономика*» (министерство экономического развития и инвестиций Самарской области).

Во всех профильных министерствах Самарской области действуют общественные советы, которые выполняют функцию общественного контроля за выполнением национального проекта, находящегося в зоне ответственности соответствующего министерства. Данные об итогах общественного контроля за реализацией нацпроектов в 2022 году были предоставлены по запросу Общественной палаты Самарской области (письмо от 11.11.2022 № ОП/402). Проведенный мониторинг позволяет сказать, что наиболее ярко в 2022 году роль этих гражданских институтов была особенно заметна в реализации следующих национальных проектов: «*Демография*», «*Образование*» и «*Наука*», «*Жилье и городская среда*», «*Производительность труда и поддержка занятости*», «*Культура*», «*Экология*».

«Демография»[47]

Общественным советом при министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области принято решение о создании группы общественного контроля (далее – группа общественного контроля) В соответствии с планом мероприятий общественного контроля на 2022 год

[47] Данные предоставлены министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (№ МСДСП/995-исх от 01.12.2022).

группой проведены 2 общественных проверки по реализации Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе в рамках регионального проекта *«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография».*

В I полугодии 2022 года группой общественного контроля произведена проверка государственного казенного учреждения Самарской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Юго-Западного округа», автономной некоммерческой организации *«Центр социального обслуживания населения Юго-Западного округа» и государственного бюджетного учреждения Самарской области «Чапаевский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)»* по данному направлению деятельности. В этих целях из вышеперечисленных учреждений была запрошена информация по реализации Типовой модели системы долговременного ухода за 2021 год и 5 месяцев 2022 года.

Во II полугодии 2022 года группой общественного контроля произведена проверка государственного казенного учреждения Самарской области *«Комплексный центр социального обслуживания населения Восточного округа»,* автономной некоммерческой организации *«Центр социального обслуживания населения Восточного округа»* и государственного бюджетного учреждения Самарской области *«Отрадненский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)».* Запрошена информация по реализации системы долговременного ухода за 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

По итогам мероприятий группой общественного контроля отмечена положительная работа проверяемых учреждений по реализации Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе.

«Образование» и «Наука»[48]

Общественный совет при министерстве образования и науки Самарской области (далее – совет) является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, участвующим в осуществлении общественного контроля за деятельностью данного министерства.

Совет в рамках своей деятельности способствует повышению открытости, гласности и прозрачности реализации в регионе государственной политики в сфере образования.

Основными направлениями деятельности совета являются:

- обсуждение вопросов, связанных с развитием образования в регионе, выработка рекомендаций по их решению;

[48] Данные предоставлены министерством образования и науки Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. № МО/5054 от 28.11.2022).

- организация и проведение общественных проверок в сфере деятельности министерства;
- участие в заседаниях коллегии министерства, совещаниях, семинарах;
- рассмотрение проектов нормативных актов, разрабатываемых министерством.

В 2022 году состоялось 2 заседания совета, на которых рассматривались следующие вопросы:

- взаимодействие работодателей и профессиональных образовательных организаций как условие эффективной реализации регионального проекта «*Молодые профессионалы*»;
- о развитии школьного музееведения в Самарской области;
- о ходе реализации федерального проекта «*Профессионалитет*» на территории Самарской области;
- о результатах и перспективах развития детских технопарков Самарской области.

Общественный совет рекомендовал обеспечить выполнение показателей федерального проекта «*Профессионалитет*» и регионального проекта «*Молодые профессионалы*» национального проекта «*Образование*» по итогам 2022 года, а также продолжить работу по развитию школьных музеев в образовательных организациях Самарской области в 2022 году и по организации детских технопарков в Самарской области в 2023 году.

«Жилье и городская среда»[49]

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в 2022 году в рамках осуществления общественного контроля за ходом реализации на территории Самарской области национальных проектов было организовано заседание круглого стола по вопросу проектирования и строительства коммунальных очистных сооружений в с. Елховка в рамках федерального проекта «*Оздоровление Волги*» национального проекта «*Экология*».

По итогам заседания были сформулированы рекомендации по вопросам эксплуатации канализационных очистных сооружений.

«Производительность труда и поддержка занятости»[50]

При участии общественного совета при министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области осуществляется общественный контроль мероприятий по модернизации службы занятости в рамках региональной составляющей федерального проекта «*Содействие занятости*» национального проекта «*Демография*» (далее – региональный проект). Работа совета осуществляется в соответствии с планом, согласно которому

[49] Данные предоставлены министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. № ОП/402 от 11.11.2022).

[50] Данные предоставлены министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. № ОП/402 от 11.11.2022).

в IV квартале 2022 г. рассмотрен вопрос «*Модернизация службы занятости Самарской области: перспективные направления*» (протокол заседания Совета от 03.11.2022 № 8). В рамках рассматриваемого вопроса были подведены итоги работы по модернизации службы занятости за период с 2019 по 2022 год, а также освещены перспективные направления и задачи на 2023 год.

«Культура»[51]

За период с 1 января по 1 декабря 2022 г. по инициативе Общественного совета при министерстве культуры Самарской области прошли выездные заседания на территориях г. Отрадный, в м.р. Кинельский, м.р. Волжский, м.р. Кинель-Черкасский.

Целью мероприятий являлось ознакомление с результатами реализации национального проекта «*Культура*» в 2022 г., определение готовности учреждений культуры к дальнейшей реализации программ развития территорий.

В ходе встреч с работниками клубных учреждений, музеев, библиотек, детских музыкальных школ, руководителями отделов культуры, главами администраций состоялся обмен мнениями по дальнейшему укреплению материально-технической базы, повышению профессионального уровня работников культуры, совершенствованию и дальнейшему сохранению и развитию национальной культуры.

В ходе заочного заседания Общественного совета был рассмотрен макет памятника святым чудотворцам Космы и Дамиана Асийских, который планируется установить на территории храма в с.п. Мусорка, м.р. Ставропольский. В ходе обсуждения был высказан ряд пожеланий по доработке скульптурной композиции. Скульптурная композиция станет достойной составляющей единого пространства Храма во имя Святых Бессребреников Космы и Дамиана Ассийских, который является памятником Культурного наследия Самарской области.

Члены Общественного совета приняли участие в следующих мероприятиях: проект «*Летний джазовый лагерь Moving Club Camp*» – получатель губернского гранта Детско-молодежная городская общественная организация «*Клуб «Движение»*; открытие Школы креативных индустрий в г.о. Кинель, открытая в рамках федерального проекта «*Придумано в России*»; ежегодный летний молодежный фестиваль ART&COOL (Артикул) г.о. Кинель; экскурсия-знакомство с памятником архитектуры Дому купца Маштакова, где в декабре 2022 г. был открыт музей-галерея «*Заварка*».

Была дана оценка реализуемых проектов, рассмотрена их актуальность и соответствие заявленных целей организаторами. Члены Общественного совета высказали рекомендации и пожелания организаторам проектов.

---

[51] Данные предоставлены министерством культуры Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. № МК-00/2715 от 01.12.2022).

Общественный совет стал инициатором выездов представителей творческой молодежи и детей из м.р. Кинельский и г.о. Отрадный в областные учреждения культуры для знакомства с лучшими образцами искусства. Ребята поучаствовали в мастер-классах, пообщались с профессионалами в сфере культуры.

Члены Совета в течение года принимали участие в следующих мероприятиях общественного контроля:

– в расширенном заседании коллегии министерства культуры Самарской области «*О предварительных итогах реализации национального проекта «Культура»* на территории Самарской области в 2022 году. О деятельности и развитии методических центров Самарской области в 2021-2022 годах и основных задачах на 2023-2024 годы. О реализации программы «*Пушкинская карта*» на территории Самарской области в 2022 году»;

– в публичных слушаниях по проекту закона Самарской области «*Об областном бюджете на 2023 год и плановый на 2024-2025 годы*»;

– в работе конкурсной комиссии на предоставление гранта в форме субсидии телевизионным и радиовещательным компаниям Самарской области на производство и выпуск в эфир телевизионных программ, посвященных развитию культуры и формированию духовных ценностей;

– в комиссии по распределению субсидий, предоставляемых из областного бюджета некоммерческим организациям, в том числе творческим союзам, на реализацию мероприятий по информационно-разъяснительному сопровождению региональной составляющей Национального проекта «*Культура*»;

– в пленарном заседании Самарской Губернской Думы 7-го созыва.

Сведения о деятельности Общественного совета размещены на официальном сайте и социальных сетях министерства.

«Экология» (министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области)[52]

Члены общественного совета при министерстве (далее – Совет) приняли участие в общественном обсуждении отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год в части расходных обязательств министерства, в том числе хода реализации мероприятий национального проекта «*Экология*», которое состоялось 05.05.2022. В ходе обсуждения были рассмотрены в том числе вопросе реализации национального проекта «*Экология*». Отчет принят к сведению.

16 ноября 2022 года на заседании Совета состоялось обсуждение проекта закона Самарской области «*Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов*». В ходе обсуждения также были рассмотрены вопросы реализации национального проекта «*Экология*». Информация принята к сведению.

[52] Данные предоставлены министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (№ МЛХ02/24499 от 29.11.2022).

Особое внимание уделялось вопросу о ликвидации накопленного вреда и продвижению мер по устранению залежей фосфора на территории бывшего завода «*Фосфор*» в г.о. Тольятти. Члены комиссии участвуют в мониторинге ситуации, стали участниками обсуждения данного вопроса на заседании Общественного совета по экологической безопасности при Губернаторе Самарской области.

Члены Совета приняли участие в совещании по ликвидации и рекультивации несанкционированной свалки в районе гаражного массива по ул. Расковой г.о. Чапаевск, а также ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории бывшего ОАО «*Средневолжский завод химикатов*» в рамках регионального проекта «*Чистая страна*» национального проекта «*Экология*». Информация о ходе реализации мероприятий принята к сведению.

Члены Совета посетили пожарно-химическую станцию 3 типа в п. Волжский, где осмотрел лесопожарную технику и оборудование, закупленные в рамках реализации регионального проекта «*Сохранение лесов*» национального проекта «*Экология*».

Деятельность муниципальных общественных палат и общественных советов муниципальных образований по осуществлению общественного контроля за ходом реализации национальных проектов

В течение года Общественная палата Самарской области тесно взаимодействовала с общественными палатами и общественными советами муниципальных образований региона по вопросам общественного контроля за реализацией нацпроектов, оказывала консультационную и методическую помощь. Совместное обсуждение проблемных вопросов и выезды на объекты, проведение рабочих встреч и совещаний позволили усовершенствовать инструментарий общественного контроля на местах.

Члены Общественной палаты г.о. Жигулевск (председатель – Е. Б. Сучкова) проводили контрольные мероприятия за строительством и благоустройством территории нового детского сада «*Аленушка*», построенного в рамках **национального проекта «*Демография*»**. В ходе мониторинга качества высказывалось множество претензий, рекомендаций и пожеланий. В результате новый детский сад получился ярким, красочным, уютным.

Контроль за целевым использованием транспорта, выделенного по национальному проекту «*Демография*» для организации подвоза граждан пожилого возраста в ГБУЗ СО «*Камышлинская Центральная районная больница*», в 2022 году осуществляли члены Общественного совета м.р. Камышлинский (председатель – М. М. Хисматов).

Не остался без внимания общественников **национальный проект «*Здравоохранение*»**. По инициативе Общественной палаты г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова) совместно с администрацией г.о. Кинель решился вопрос о капитальном ремонте поликлинического отделения Кинельской больницы в пгт. Алексеевка. Работы растянулись почти на 3 года. В результате проведенных ремонтных работ существенно улучшились условия работы

медицинского персонала, а новое оборудование позволило оптимизировать работу поликлиники по оказанию первичной медико-санитарной помощи.

Члены Общественной палаты г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова), Общественного Совета м.р. Большеглушицкий (председатель – Т. А. Некипелова) осуществляли контрольные мероприятия по оценке состояния учреждений здравоохранения. Выявляемые в ходе проверок нарушения фиксировались и ставились на контроль по их устранению.

В сентябре 2022 года по инициативе членов Общественного совета по общественному контролю Большечерниговского района (председатель – Г. А. Набатова) было проведено выездное заседание на базе ГБУЗ Самарской области «*Большечерниговская центральная районная больница*» с привлечением Администрации м.р. Большечерниговский и жителей района с активной гражданской позицией. На повестке проведенного заседания рассматривался вопрос реализации национального проекта «*Здравоохранение*».

В рамках общественного контроля за реализацией **национального проекта «*Образование*»** членами Общественной палаты г.о. *Октябрьск* (председатель – М. А. Нестеров) совместно с депутатским корпусом и представителями МКУ «*Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о. Октябрьск*» проводились регулярные проверки хода проведения капитального ремонта общеобразовательных школ № 3 и № 9.

В м.р. Волжский в рамках реализации национального проекта «*Образование*» открыли образовательные центры «*Точка роста*» на базе школ (с. Воскресенка, с. Подъем-Михайловка, с. Сухая Вязовка). Члены Общественного совета м.р. Волжский (председатель – И. В. Барышова) держали под контролем выполнение ремонтных работ во всех поселениях района, действуя совместно с директорами школ. Это позволило достичь положительных результатов. Благодаря новейшим технологиям и возможностям в центрах «*Точка роста*» уроки перейдут на новый уровень, будут способствовать развитию интереса у обучающихся и мотивировать их к получению новых знаний и закреплению их на практике.

Аналогичные центры реализации основных и дополнительных образовательных программ цифрового и гуманитарного профилей «*Точка роста*» были открыты в м.р. Кинельский и м.р. Клявлинский.

Члены Общественного совета м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева) приняли участие в приемке объектов и их готовности к эксплуатации.

Представители Общественного совета м.р. Клявлинский (председатель – В. А. Полякова) выезжали в с. Старый Маклауш, чтобы проверить итоги выполнения работ. В муниципалитете открылся третий центр образования естественно-научной и технологической направленности «*Точка роста*». Теперь школьники м.р. Клявлинский могут более углубленно изучать биологию, химию, физику, технологию и информатику.

В рамках реализации национальных проектов рабочие группы Общественного совета при администрации м.р. Сергиевский (председатель – Ю. В. Анцинов) выезжали на объекты: школы с.п. Кандабулак, Красносельское, Кармало-Аделяково, пгт. Суходол. Также на контроле общественного совета были выполняемые по государственной программе «*Комплексное развитие сельского хозяйства*» в п. Сургут капитальный ремонт школы и строительство нового детского сада на 170 мест.

Члены Общественного совета м.р. Шенталинский (председатель – Р. Р. Хайдарова) неоднократно выезжали в село Артюшкино, где в 2022 году был произведен капитальный ремонт образовательного учреждения. Отметим, что члены общественного совета также принимали участие в приемке школ района к новому учебному году.

В проекте *«Формирование комфортной городской среды»* в рамках национального проекта *«Жилье и городская среда»* участвовали Общественная палата г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев), Совет общественности г.о. Отрадный (председатель – О. В. Баринова), Общественная палата г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров), Общественная палата г.о. Жигулевск (председатель – Е. Б. Сучкова), Общественный совет при Главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов), Общественная палата г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова), Общественная палата г.о. Кинель (председатель – Н.К. Русанова), Общественный совет м.р. Богатовский Самарской области (председатель – О. В. Харькова), Общественного совета м.р. Большеглушицкий (председатель – Т. А. Некипелова), Общественный совет м.р. Борский (председатель – Г. В. Токмакова), Общественный совет м.р. Волжский Самарской области (председатель – И. В. Барышова), Общественный совет м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева), Общественный совет Кинель-Черкасского района (председатель – Л. А. Степанова), Общественный совет при Администрации м.р. Красноармейский (председатель – В. В. Ермаков), Общественный совет м.р. Клявлинский (председатель – В. А. Полякова), Общественный совет при Главе м.р. Приволжский (председатель – В. А. Кожин), Общественная палата при Администрации м.р. Ставропольский (председатель – Л. Г. Стеценко), Общественный совет при администрации Сызранского района (председатель – Л. В. Щербакова), Общественная палата м.р. Исаклинский (председатель – В. М. Маслов).

Свой вклад общественники вносили не только на этапах промежуточного и итогового контроля результатов работ по выполненным конкретным проектам, но и на этапе выбора общественных территорий для включения в программу формирования комфортной среды.

В рамках контроля за реализацией проекта «Формирование комфортной городской среды» членами Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) был организован круглый стол по результатам контрольных выездных

мероприятий, подготовлены предложения по нормативам градостроительного проектирования для применения в практике строительства.

Советом общественности г.о. Отрадный (председатель – О. В. Баринова) в 2022 г. проведен мониторинг качества работ 3-го этапа благоустройства по ул. Пионерская. Выявленные недостатки были устранены.

Члены Общественной палаты г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров) участвовали в контрольных мероприятиях по оценке качества работ следующих объектов: автостанция ул. Гая, территория Храма Вознесения Господня, пешеходная зона ул. 3-го Октября; дворовые территории по ул. Ленина – 47, ул. Вологина – 7, ул. 3-го Октября – 3. Общественники уделили внимание и процессу возведения нового жилищного фонда для расселения граждан из ветхого и аварийного жилья (г.о. Октябрьск, ул. Гагарина). По итогам мероприятий зафиксированные нарушения были отработаны.

Членами Общественной палаты г.о. Жигулевск (председатель – Е. Б. Сучкова) проведено более 100 контрольных выездов и мероприятий, связанных со строительством новых и реконструкцией уже действующих социально значимых объектов инфраструктуры (учреждения образования, культуры, парка) в рамках федерального проекта «*Формирование комфортной городской среды*». Выявленные в ходе проверок нарушения устранены.

Общественный совет при Главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов) стал активным участником по обсуждению дизайн-проекта парка «*Дубки*» для участия в шестом Всероссийского конкурсе благоустройства и принял активное участие в работе по организации и проведению электронного голосования. В результате Новокуйбышевск впервые стал победителем Всероссийского конкурса благоустройства с проектом «*Парк Дубки – источник энергии*». Планируется, что в 2023 году в парке будет создано современное и комфортное пространство для досуга, творчества и спорта.

В ходе рабочего собрания было принято решение о проведении просветительской работы среди старшего поколения о необходимости регистрироваться на портале Госуслуги.ру. Членами совета (В. В. Огнерубовым, Л. И. Трифановой, В. Ф. Семеновым, А. Н. Жеребцовым) организованы «*кустовые*» встречи с членами первичных ветеранских организаций. Благодаря слаженной работе, в том числе и членов Совета, город собрал 24156 голосов в ходе электронного голосования по национальному проекту «*Городская среда. Жилье*» в рамках федеральной программы «*Формирование комфортной городской среды*» на 2023 год.

При участии членов Общественной палаты г.о. Кинель реализовано 6 проектов по программе комфортной городской среды. Помимо благоустройства скверов и парка, в пгт. Усть-Кинельский был открыт фонтан, оборудован спортивный комплекс школы № 5 (II этап). Кроме того, была проведена проверка с обсуждением итогов на заседании палаты вопроса «*Об обеспечении жильем граждан различных категорий на территории городского округа Кинель*» (23.03.2022 г.).

Общественный совет м.р. Богатовский (председатель – О. В. Харькова) осуществлял контроль за работами по благоустройству территории, прилегающей к МАУ «*Центр физической культуры и спорта*» (Богатовский район, с. Богатое, ул. Чапаева), территории, прилегающей к Центру внешкольной работы (м.р. Богатовский, с. Богатое, ул. Комсомольская, д. 7), детской площадки (м.р. Богатовский, с. Богатое, ул. Строителей, 67А). По итогам контрольных мероприятий нарушения не выявлены.

Члены Общественного совета м.р. Большеглушицкий (председатель – Т. А. Некипелова) осуществляли контроль за строительством и благоустройством спортивной площадки по ул. Буровиков с. Большая Глушица. Выявленные в ходе проверок нарушения устранены.

В 2022 году в м.р. Кинель-Черкасский в рамках проекта «*Формирование комфортной городской среды*» было благоустроенно 14 дворовых территорий и 5 общественных территорий. Члены Общественного совета Кинель-Черкасского района (председатель – Л. А. Степанова) регулярно контролировали ход выполнения работ по благоустройству, выезжая на территории, взаимодействовали с группами общественного контроля в сельских поселениях. Информация о ходе выполнения работ, замечаниях и предложениях доводилась до главы муниципального района.

Большая работа в рамках проекта «*Формирование комфортной городской среды*» проведена Общественным советом м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева). Общественниками проведено 19 общественных проверок внутридворовых территорий и 4 проверки общественных территорий (3 парка и 1 площади Доме культуры). Выявленные замечания представлены главе муниципального района Ю. Н. Жидкову и взяты на контроль. Проведенная работа повысила уровень доверия жителей района к деятельности органов местного самоуправления и Общественному совету м.р. Кинельский.

Представители Общественного совета м.р. Клявлинский (председатель – В. А. Полякова), как и в предыдущие годы, осуществляли выезды на места реализации проектов для контроля качества работ по благоустройству территории. Выявленные нарушения ставились на контроль и устранялись. Комплексное обустройство 4-х дворовых территорий с. Клявлино и обновление 3-х общественно значимых пространств – положительные итоги реализации в 2022 году на территории района муниципальной программы «*Формирование комфортной городской среды*».

По инициативе Общественного совета при Главе м.р. *Приволжский* (председатель – В. А. Кожин) проведены проверки в рамках контроля за ходом реализации муниципальной программы «*Формирование комфортной городской среды*» национального проекта «*Жилье и городская среда*». В ходе проверки выявлены недочеты. Все предъявленные замечания подрядчиком своевременно (без нарушений сроков договора подряда) были устранены, а проверяемые объекты приняты и введены в эксплуатацию.

На базе Общественного совета при администрации *м.р. Сергиевский* (председатель – Ю. В. Анцинов) создана общественная комиссия по реализации общественного контроля за реализацией муниципальной программы «*Формирование комфортной городской среды*».

Общественная палата при администрации м.р. Ставропольский (председатель – Л. Г. Стеценко) в 2022 году проводила мониторинг состояния объектов благоустройства. Для работы по данному мониторингу были разработаны чек-листы с описанием нарушений. Перед проведением мониторинга общественные эксперты узнают о требованиях ГОСТ, СНИП, СанПИН. Полученная по итогам проверок информация доводилась до исполнителей и ставилась на контроль Общественной палаты.

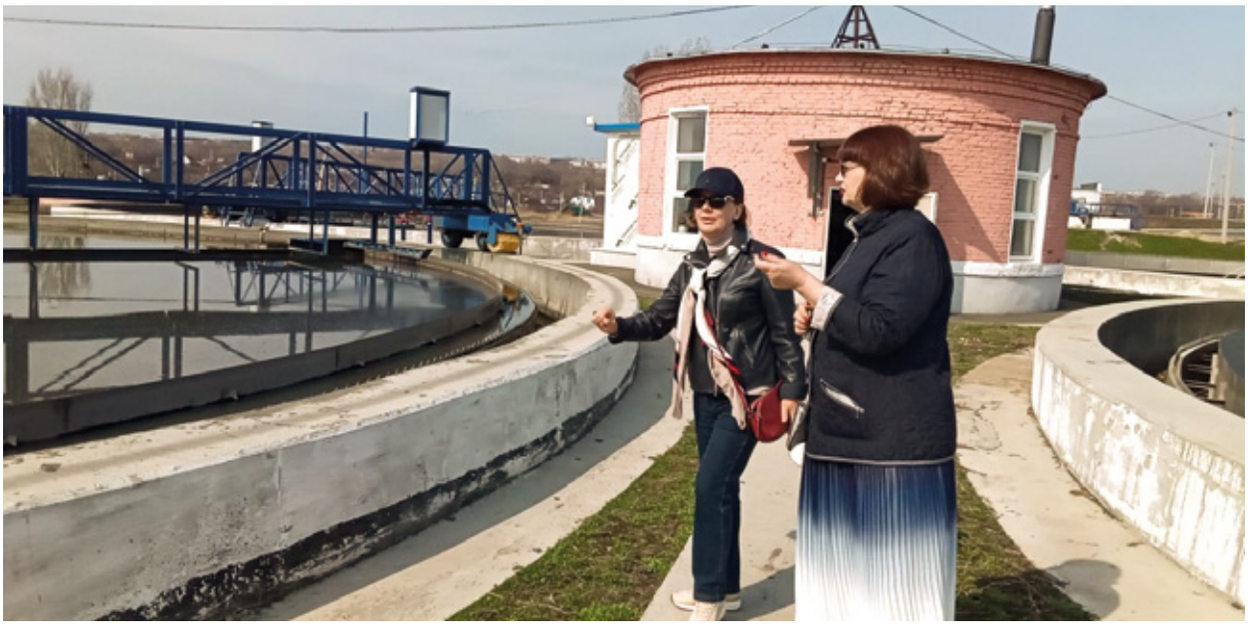
Члены Общественного совета м.р. Большеглушицкий (председатель – Т. А. Некипелова) осуществляли постоянный контроль работ по реконструкции насосно-фильтровальной станции. Ввод в эксплуатацию станции обеспечит качественной питьевой водой более 9 тысяч жителей. Член Общественного совета В. И. Чернышов, строитель с большим стажем, не только контролировал ход работ и соблюдение сроков, но и оказывал консультативную помощь. Реконструкция станции проводилась в рамках федерального проекта «*Чистая вода*» национального проекта «*Жилье и городская среда*» и государственной программы Самарской области «*Чистая вода*» на 2019-2024 годы».

Общественный совет по общественному контролю Большечерниговского района (председатель – Г. А. Набатова) в 2022 году системно проводил мониторинг национального проекта «*Культура*». Также этим советом в 2022 году было организовано несколько контрольных проверок процесса проведения капитального ремонта МБУ «*Межпоселенческий культурно-досуговый центр*» в с. Украинка м.р. Большечерниговский. По итогам проверок выявленные нарушения устранены.

Посильный вклад в реализацию **национального проекта «*Экология*»** вносит Общественная палата г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова). На протяжении многих лет по инициативе членов палаты и территориальных общественных советов проводятся рейды и экологические десанты по берегам озер и рек, очищаются места отдыха на берегах. В 2022 г. были организованы проверки природных зон и береговых территорий (в том числе при участии инспекторов Самарского социального экологического союза). По итогам контрольных мероприятий составлены протоколы нарушений.

В фокусе внимания представителей Общественной палаты г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова) находились вопросы бездомных животных. Общественники изучили правовую основу и практику разрешения проблемы в других регионах России и выступили с обращением к депутатам Думы г.о. Сызрань. Второе направление работы палаты в рамках общественного контроля за реализацией **нацпроекта «*Экология*»** – состояние очистных сооружений. Члены палаты провели выездную проверку на 2 объектах городских очистных сооружений.

По итогам проверки составлен отчет с рекомендациями, который был направлен в Комитет по архитектуре и строительству администрации г.о. Сызрань.



Члены Общественной палаты г.о. Сызрань провели мероприятие общественного контроля, посетив городские очистные сооружения

Члены комиссии по общественному контролю и общественной экспертизе Общественной палаты *г.о.* Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров) участвовали в обсуждении проекта по рекультивации территории свалки в районе Аиповского спуска. Общественники оценили качество работ по выемке загрязненного грунта, а также уплотнению грунта.

Члены общественного контроля Совета общественности г.о. Отрадный (председатель – О. В. Баринова) принимали участие в обследовании совместно с МКУ «*Экология города Отрадного*» с отбором проб атмосферного воздуха на территории жилых застроек и зоны, отведенной под промышленные предприятия. За 2022 год было совершено 19 рейдов.

Общественной палатой г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова) организованы мероприятия по общественному контролю проведения строительных работ и состояния очистных сооружений на территории городского округа.

В июне 2022 г. в рамках общественного контроля за реализацией **национального проекта «*Безопасные качественные дороги*»** члены Общественной палаты г.о. Тольятти (председатель – В. А. Гройсман) и Общественной палаты г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова) приняли участие в выездных мероприятиях по проверке качества дорожно-строительных работ, выполняемых на территории этих городских округов.

В рамках **нацпроекта «*Малое и среднее предпринимательство*»** члены Общественного совета *м.р.* Кинельский (председатель – И. М. Андреева) совместно с представителями администрации муниципального района

проводили беседы с руководителями организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района. Цель бесед – легализация трудовых отношений с работниками организаций. В результате проведения такой работы официально трудоустроено 83 человека. Наряду с этим проводилась работа по информированию предпринимателей о финансовых инструментах поддержки и развития бизнеса. По итогам работы на территории м.р. Кинельский кредиты на развитие бизнес-проектов из Фонда «*Микрокредитная организация*» получили 37 предпринимателей.

Информированность жителей Самарской области об осуществляющихся национальных проектах и уровень удовлетворенности ходом их выполнения[53]

В Самарской области на системной основе организовано информирование населения о ходе реализации национальных проектов. Информация размещается как в традиционных средствах массовой информации (телевидение, радио, наружная социальная реклама), так и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В рамках опроса жителей Самарской области участникам исследования задавался вопрос: «*Скажите, пожалуйста, знаете ли Вы, что-то слышали или не знаете о реализации национальных проектов России?*» Подавляющее большинство опрошенных (81,4%) указали, что «*знают*» либо «*что-то слышали*» о реализации национальных проектов. Заметна позитивная динамика роста доли информированных и снижения доли неинформированных жителей Самарской области о реализации национальных проектов. По результатам опроса 2021 года доля информированных составляла почти 2/3 опрошенных (63,4%).

Участникам опроса предлагалось ответить на вопрос: «*Насколько Вы удовлетворены достигнутыми промежуточными результатами этих проектов?*». Распределение полученных ответов свидетельствует, что 83% опрошенных жителей Самарской области в той или иной мере удовлетворены достигнутыми промежуточными результатами этих проектов в 2022 году. По сравнению с 2021 годом более чем вдвое снизилась доля тех, кто высказывал свое неудовлетворение ходом их реализации с 37% до 17% (см. рисунок 2.1.1).

Можно предположить, что одним факторов снижения доли граждан неудовлетворенных ходом реализации национальных проектов явились очевидные всем факты досрочной сдачи ряда инфраструктурных объектов, построенных в рамках реализации этих проектов. Например, мост через р. Сок, дорожная развязка на пересечении улиц Советской Армии и Ново-Садовой в г. Самара и др. Примерно половина респондентов по всему массиву опрошенных (независимо от социально-демографических характеристик) считают такую практику успешной и оправданной, т.к. благодаря досрочной сдаче и вводу в эксплуатацию объекта обеспечивается комфорт для жителей

[53] Опрос проводился ООО «А-Бизнес» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в октябре-декабре 2022 г. Метод исследования – формализованное интервью. Объем выборки – 1 400 жителей 10 городских округов и 27 муниципальных районов Самарской области.

Самарской области (так считают 36% респондентов) и экономия денежных средств (так считают 12% опрошенных) (см. рисунок 2.1.2).



Рисунок 2.1.1. Уровень удовлетворенности населения Самарской области промежуточными результатами нацпроектов России

В целом мнение общественности относительно досрочной сдачи инфраструктурных объектов, построенных в рамках реализации нацпроектов неоднозначно: 48% опрошенных отметили положительные аспекты, 30% респондентов указали на риски нарушения технологий, а также нарушения графика поставки нужного оборудования для нормальной работы объекта (см. рисунок 2.1.2).



Рисунок 2.1.2. Распределение ответов на вопрос: «Какое из представленных суждений лучше всего описывает Ваше мнение по поводу сдачи объекта раньше срока?» (в % от общего числа опрошенных)

В 2023 году Общественная палата Самарской области планирует продолжать вести мониторинг хода реализации на территории Самарской области национальных проектов, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «*О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года*».

2.2. Лучшие практики работы общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области

Общественные палаты и общественные советы муниципальных образований Самарской области выступают полноправными субъектами гражданского общества на местном уровне, а также одним из субъектов общественного контроля. Общественная палата/общественный совет создается органом местного самоуправления. Деятельность этого института гражданского общества регламентируется положением о деятельности общественной палаты/общественного совета, который утверждается правовыми актами органа местного самоуправления.

В настоящее время в Самарской области созданы общественные палаты и общественные советы городских округов и муниципальных районов Самарской области. По итогам 2022 года в Самарской области сформировано 17 общественных палат и 20 общественных советов[54].

Как и в предыдущие годы, в 2022 году общественные палаты и общественные советы муниципальных образований Самарской области активно участвовали в мероприятиях по общественному контролю за ходом реализации на территории Самарской области национальных проектов, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Подробно итоги проведенных контрольных мероприятий рассматриваются в разделе 2.1 Доклада.

Общественники активно участвуют в благотворительных и волонтерских мероприятиях в поддержку российских военнослужащих, участвующих в спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины, собирают помощь жителям присоединенных территорий, оказывают поддержку вынужденным переселенцам.

---

[54] Общественный совет при Главе м.р. Безенчукский Самарской области преобразован в Общественную палату м.р. Безенчукский (Решение Собрания Представителей м.р. Безенчукский от 12.05.2022 № 162/22); Общественный совет при администрации м.р. Елховский Самарской области преобразован в Общественную палату м.р. Елховский (Решение Собрания Представителей м.р. Елховский от 21.12.2022 № 257); Общественный Совет м.р. Шенталинский преобразован в Общественную палату м.р. Шенталинский (Решение районного Собрания представителей м.р. Шенталинский от 12.12.2022 № 134); Общественный совет м.р. Челно-Вершинский преобразован в Общественную палату м.р. Челно-Вершинский (Решение Собрания представителей м.р. Челно-Вершинский от 29.09.2022 № 139).

«Сейчас по всей стране проходят массовые мероприятия в поддержку российских военнослужащих, участвующих в спецоперации по демилитаризации и денацификации Украины. Эту инициативу активно поддержали и волжане. Жители района приносят в пункты оказания помощи письма, детские рисунки и другие приветствия для наших военных, которые сейчас находятся на Украине»,– отметила председатель Общественного совета м.р. Волжский Самарской области И. В. Барышова.

Как и прошлые годы, в 2022 году в фокусе внимания членов общественных палат и общественных советов муниципальных образований по-прежнему находились вопросы, связанные с ЖКХ и благоустройством территорий, экологией, здравоохранением, образованием, социальной защитой населения, проведением выборных кампаний, процессами подготовки к общегосударственным и местным праздникам и др.

В 2022 году из федерального бюджета на организацию питания учащихся 1-4 классов было выделено 1,067 млрд рублей, из регионального бюджета – 600 млн рублей (в том числе для обучающихся с ограниченными возможностями 1-11 классов – 255,0 млн рублей). В течение 2022 года члены общественных палат и общественных советов ежемесячно посещали школы с целью проверки питания школьников, в том числе детей, нуждающихся в индивидуальном подходе к организации питания. Работа велась совместно с родительским комитетом. Неоднократно проводились совместные совещания общественников с руководителями и заместителями по производству комбинатов горячего питания. По итогам общественных проверок многие вопросы, связанные с состоянием оборудования, качеством блюд и используемых продуктов были решены, в ряде случаев было скорректировано меню.



Члены Общественного совета м.р. Шенталинский в течение года проводили мероприятия общественного контроля с целью проверки организации горячего питания школьников

По мнению председателя Общественного совета м.р. Шенталинский Самарской области Р. Р. Хайдаровой, «основными целями деятельности общественного совета является обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления района с общественностью, согласование интересов жителей муниципального района, общественных объединений и органов местного самоуправления для решения важных для населения вопросов экономического, социального и культурного развития муниципального района».

Представители общественных палат и общественных советов муниципальных образований Самарской области активно участвуют во всероссийских и региональных мероприятиях, посвященных вопросам развития и совершенствования деятельности институтов гражданского общества и общественного контроля. Ежегодно представители этого института гражданского общества включаются в процесс проведения муниципального этапа областной общественной акции *«Народное признание»*.

Общественные палаты и общественные советы, созданные в муниципальных образованиях, демонстрируют успешный опыт взаимодействия с органами местного самоуправления. Об этом говорит тот факт, что представители этого института гражданского общества обязательно приглашаются на заседания органов местной власти. Представители органов местного самоуправления, в свою очередь, приглашаются на заседания муниципальных палат и советов.

Важным направлением деятельности общественных палат и общественных советов муниципальных образований Самарской области выступает взаимодействие с некоммерческими организациями.

В 2022 году общественниками было уделено большое внимание процессу реализации Государственной программы Самарской области **«***Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области***»** на 2017-2025 годы[55].

Программа получила название Губернаторского проекта «*СОдействие*». Цель программы – предоставить возможность жителям городских округов и муниципальных районов Самарской области улучшить условия проживания, сделать свою территорию чище и красивее. Губернаторскую поддержку может получить только тот проект, который частично бюджетируется инициативной группой и органами местного самоуправления. Субсидия на общественный проект выделяется при условии совместного финансирования: 7% – привлекается из средств физических и юридических лиц, 1% – из средств местного бюджета, 92% – максимальная доля из областного бюджета.

Конкурс общественных проектов «*СОдействие*» проводится дважды в год.

[55] Губернаторский проект «Содействие» / Сайт Правительства Самарской области / URL: https://www.samregion.ru/open_government/institutions-gubernatorskij-proekt-sodejstvie/

Победителями 2022 года стали 163 проекта городских округов и сельских районов Самарской области. Большинство проектов направлены на ремонт или организацию детских и спортивных площадок, уборку мусора, асфальтирование и благоустройство улиц и внутридворовых территорий, улучшение освещения, водоснабжение, реконструкции домов, озеленение.

В 2022 году в проекте **«***СОдействие***»** участвовали все муниципальные образования Самарской области. Свой вклад внесли члены общественных палат и общественных советов муниципалитетов.

Члены Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) принимали участие в слушаниях и обсуждениях проектов, участвующих в государственной программе Самарской области «*Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области*» на 2017-2025 годы, а также в муниципальных программах по формированию комфортной городской среды на территории г.о. Самара и внутригородских районов.

Большое внимание процессу строительства и сдачи объектов в рамках проекта «*СОдействия*» уделяли члены Общественной палаты г.о. Тольятти (председатель – В. А. Гройсман). За 2022 год в Тольятти было обновлено 8 дворовых территорий. Общественники участвовали при сдаче спортивной площадки по ул. Ворошилова д.19, где были поставлены новые ограждения, обустроены пешеходные дорожки, установлены футбольные ворота и баскетбольные кольца. Под чутким вниманием членов палаты были завершены работы и на б-ре Космонавтов, где появилась новая детская площадка с полимерным покрытием, установлены лавочки, урны и ограждения.

Члены Общественной палаты г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров) входят в состав проектной группы, занимающейся подготовкой конкурсной документации в рамках госпрограммы. Общественники общаются, узнают мнение населения, ведут сбор средств от населения для реализации данных проектов. Комиссией по общественному контролю и общественной экспертизе осуществляется поэтапный контроль за выполнением работ.

Общественная палата г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова) вышла с инициативой благоустройства озера, которое расположено в зоне жилой застройки и используется жителями города как место отдыха. Администрация г.о. Кинель поддержала инициативу общественников. Члены палаты при участии территориальных советов организовали обсуждение проекта благоустройства с жителями города. Проект победил на Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах. В настоящее время проведены работы по благоустройству двух озер – *Ладное* и *Крымское*.

В 2022 году члены палаты контролировали выполнение работ по 3-м проектам, реализуемым в рамках проекта «*СОдействие*» территории г.о. Кинель. Выбор проектов, их обсуждение, рейтинговое голосование не обходится без активного участия членов Общественной палаты и территориальных общественных

советов. Помимо традиционного голосования на сайте, общественники провели обзвон членов ТОС; знакомых; родственников; ссылки для голосования были размещены в социальных группах территорий городского округа. Членами палаты г.о. Кинель проведены собрания ТОС с включением в повестку дня вопроса о голосовании за общественные территории. В сопровождении волонтеров осуществлены обходы жилого сектора на предмет голосования за общественную территорию, оказана помощь жителям, не имеющим возможности голосовать с мобильного устройства.

В рамках подготовки к голосованию был проведен семинар на тему «*Благоустройство территорий в соответствии с требованиями безопасности игрового и спортивного оборудования*» для членов палаты, председателей ТОСов, депутатов Думы г.о. Кинель с участием члена штаба регионального отделения «*Народный фронт*» Е. В. Гудзима. Говоря об Общественной палате г.о. Кинель, хотелось бы еще раз поблагодарить председателя палаты Н. К. Русанову за общественно полезную деятельность, направленную на благо жителей региона, и поздравить с награждением почетным знаком Губернатора Самарской области «*За служение людям*».

Общественный совет при Главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов), Общественный совет м.р. Камышлинский (председатель – М. М. Хисматов), Общественный совет м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева), Общественный совет при администрации Сызранского района (председатель – Л. В. Щербакова) принимали активное участие на всех стадиях реализации инициативных проектов: от обсуждения дизайн-проектов и осуществления опросов населения до информирования жителей города о реализации и возможности поучаствовать в проекте и общественной приемке результатов.

Общественная палата м.р. Исаклинский (председатель – В. М. Маслов) уделила внимание качеству работ по благоустройству парка в с. Ганькин Матак. Проект благоустройства парка предполагал укладку пешеходных дорожек, посев газонной травы, установку уличных лавочек. Имеющиеся деревья вписались в ландшафт нового объекта. Украсил парк светодиодный фонтан в центре.

В с. Новое Ганькино построен и открыт уличный зал со сценой для проведения культурно-массовых и досуговых мероприятий. В ходе приемки работ участвовали члены Общественной палаты м.р. Исаклинский.

Работы по благоустройству других объектов в рамках проекта «*СОдействие*» также велись под контролем общественников. В результате повысился уровень комфортности сел м.р. Исаклинский: отремонтированы тротуары по улицам Ленинская, Куйбышевская, Первомайская в с. Исаклы, благоустроена территория Центрального родника в с. Исаклы, благоустроен родник в с. Большое Микушкино, спортивная площадка в с. Саперкино, произведена

комплексная жилищная застройка в с. Исаклы, проведен капитальный ремонт фонтана в Сквере молодоженов в с. Исаклы.

В 2022 году членами Общественного совета м.р. Камышлинский (председатель – М. М. Хисматов) проведена общественная приемка борцовского зала «*Батыр*» в с. Камышла. Зал был капитально отремонтирован в рамках Губернаторского проекта «*СОдействие*». В ходе ремонта установлены новые двери, окна, проведен капитальный ремонт стен и потолка, возведены новые перегородки, проведена замена электросетей и инженерных *коммуникаций*, установлена пожарная сигнализация, постелено новое напольное покрытие. Для безопасности проведения тренировочных занятий стены оборудованы мягкой защитой, а также приобретен новый борцовский ковер. Теперь юные спортсмены будут заниматься в более комфортных условиях. Члены совета совместно с активистами спортивного движения принимали участие в конкурсе социальных проектов ПАО «*Лукойл*» по организации теплых раздевалок на лыжной трассе, а так же в проекте «*Растим биатлонистов – чемпионов в селе*».

Контрольные мероприятия инициативных проектов проводят члены Общественного совета Кинель-Черкасского района (председатель – Л. А. Степанова). В 2022 году на территории Кинель-Черкасского района было реализовано 20 инициативных проектов. По инициативе совета сформированы 4 общественные инспекции в с.п. Кротовка, с.п. Кинель-Черкассы, с.п. Тимашево, с.п. Садгород и 13 групп общественного контроля (общая численность – 98 человек). Состав утвержден постановлением Общественного совета «*Об утверждении персонального состава органов общественного контроля за ходом реализации на территории Кинель-Черкасского района президентских национальных проектов, Губернаторских (областных) и муниципальных программ развития в 2022 году*» (№ 9-1 от 21.06.2022). Для оперативной коммуникации использовалась площадка мессенджера «*Telegram*», на которой размещалась информация о контролируемых объектах и результатах проверок с фотографиями. На всех объектах члены группы общественного контроля имели возможность встретиться с представителями подрядных организаций, задать им вопросы, уточнить и сделать замечания, а также высказать пожелания. Наиболее активные члены групп общественного контроля были отмечены почетными грамотами и благодарственными письмами администраций сельских поселений и администрации м.р. Кинель-Черкасский.

Общественный совет при администрации м.р. Красноармейский (председатель – В. В. Ермаков) активно взаимодействует с администрацией м.р. Красноармейский по вопросам, касающимся реализации проектов в сфере благоустройства сельских поселений, строительства и содержания детских спортивных площадок, объектов социальной сферы, ЖКХ и т.д. Сотрудничество с органами местного самоуправления обеспечивает своевременное устранение выявленных недостатков в работе подрядчиков.

Членами Общественной палаты м.р. *Красноярский* (председатель – О. Г. Горнодуб) было принято решение – входить в состав инициативных групп и осуществлять контроль за реализацией общественных проектов. За период 2019-2022 гг. на территории района было реализовано 12 общественных проектов. В 2022 году Общественная палата м.р. Красноярский приняла участие в торжественном открытии объектов, реализованных в рамках проекта «*СОдействие*»: дорога от пос. Рига до пос. Горьковский и дорога в д. Висловка.

Для активизации участия населения в Губернаторском проекте «*Содействие*» члены Общественного совета при администрации м.р. Сергиевский (председатель – Ю. В. Анцинов) помогают организовывать конференции, куда приглашаются жители сельских поселений. В рамках данной программы с 2018 года под контролем общественников реализовано 18 проектов в сельских поселениях м.р. Сергиевский.

Общественной палатой при Администрации м.р. Ставропольский (председатель – Л. Г. Стеценко) разработаны и подготовлены документы по бюджетированию инициативного проекта благоустройства тротуара в с.п. Верхнее Санчелеево, найдены источники внебюджетного финансирования среди жителей поселения. Вопрос отложен до 2023 года в виду принадлежности дороги к региональным полномочиям министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

В течение 2022 года члены палаты проводили мониторинг состояния объектов благоустройства. Для фиксации нарушений членами Общественной палаты разработаны чек-листы. Результаты мониторинга подкрепляются фотографиями, подготавливается пояснительная часть. Информация доводится до исполнителей, при этом за устранением выявленных нарушений ведется четкий контроль.

Члены Общественной палаты м.р. Хворостянский (председатель – О. В. Тураева) участвовали в работе комиссии по контролю за реализацией инициативных проектов. В результате в районе появились следующие объекты: 1) восстановлено водоснабжения от водозабора № 2 до колодца водоснабжения № 1 по ул. Первомайской в с. Хворостянка; 2) восстановлено водоснабжение по ул. Солнечной и ул. Партизанской в с.Хворостянка; 3) восстановлено водоснабжения от колодца водоснабжения № 16 до д. 23 по ул. Первомайской в с. Хворостянка.

Члены Общественного совета м.р. Шенталинский (председатель – Р. Р. Хайдарова)[56] принимали активное участие в приемке работ по благоустройству общественной (привокзальной) территории в райцентре с. Шентала, родников в с.п. Артюшкино и с.п. Четырла.

[56] Общественный совет м.р. Шенталинский переименован в Общественную палату м.р. Шенталинский (Решение районного Собрания представителей от 12.12.2022 № 134. В 2022 году представлены итоги работы Общественного совета м.р. Шенталинский Самарской области.

Важное направление работы общественных палат и общественных советов муниципальных образований – **проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.**

Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) приняла участие в разработке проекта постановления администрации г.о. Самара «*О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты городского округа Самара*» в части установления максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара.

Общественной палатой при администрации м.р. Ставропольский (председатель – Л. Г. Стеценко) по запросу Общественной палаты РФ проводилась экспертиза проекта федерального закона № 1116819-7 *«О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)».* Наряду с этим члены палаты участвовали в экспертизе проекта НПА администрации Ставропольского района от 16.05.2022 № 1675нпа. В целях проведения публичных консультаций была проведена экспертиза проекта постановления администрации муниципального района Ставропольский Самарской области *«Об утверждении ставки расчетов размеров субсидий за II-III квартал 2022 года на производство молока, содержание молочных коров, установленные дифференцированно в зависимости от показателя молочной продуктивности коров за предыдущий финансовый год, действующие на территории муниципального района Ставропольский Самарской области».*

Общественный совет при администрации Сызранского района (председатель – Л. В. Щербакова) принимал активное участие в публичных слушаниях по проектам Уставов муниципальных образований района, о внесении изменений и дополнений в них; проектам местных бюджетов и отчетов о его исполнении; проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территорий и проектам межевания территорий, проектам правил благоустройства территорий и др.

На постоянной основе проводят экспертизу проектов и нормативных актов, участвуют в общественных слушаниях относительно касающихся социального и экономического развития города члены Общественной палаты г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров).

Общественные палаты и общественные советы активно участвуют **в разработке и экспертизе муниципальных программ.**

Общественной палатой г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) проведена экспертиза муниципальной программы г.о. Самара «*Сохранение, развитие и популяризация историко-культурного наследия городского округа Самара*

на 2022-2030 годы», «*О законодательстве в сфере регулирования вопроса, связанного с обращением с безнадзорными животными*».

Общественный совет м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева) участвовал в разработке проекта муниципальной «Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района Кинельский Самарской области на 2022 год», а также в разработке проекта и обсуждении муниципальной «*Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов, территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Кинельский Самарской области на 2022 год*».

Важным направлением работы общественников выступает **контроль за реализацией муниципальных целевых программ.**

В течение 2022 г. члены Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) осуществляли общественный контроль за реализацией следующих муниципальных программ: «*Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа Самара*» на 2021-2023 годы, «*Развитие городского пассажирского транспорта в городском округе Самара*» на 2021-2025 годы, «*Пожарная безопасность городского округа Самара*» на 2019-2023 годы, «*Самара – детям: мы разные – мы равные*» на 2018-2022 годы. Выявленные нарушения ставились на контроль Общественной палаты.

В Общественной палате г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров) создана комиссия по общественному контролю и общественной экспертизе, контролирующая на регулярной основе ход реализации муниципальной программы «*Формирование комфортной городской среды*».

Члены Общественного совета при Главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов) принимали активное участие в обсуждении реестра потребностей микрорайонов в рамках реализации муниципальной программы «*Благоустройство территории г.о. Новокуйбышевск*», а также осуществляли общественный контроль за установкой оборудования (ДИКи, МАФы, спортивные площадки), ремонт дворовых проездов, обустройство парковочных карманов, освещение территории). Члены комиссии по благоустройству, ЖКХ, строительству Общественного совета включены в общественную комиссию в рамках реализации муниципальной программы «*Формирование комфортной городской среды*», а также входят в состав комиссий по приемке общественных территорий.

Общественная палата м.р. Челно-Вершинский (председатель – А. Н. Белов) осуществляет контроль за реализацией муниципальной целевой программы «*Развитие въездного туризма на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области на 2019-2022 г.*».

В течение 2022 года большинство общественных палат и общественных советов проводили **общественный контроль показателей работы бюджетных учреждений**, в частности, вели мониторинг состояния учреждений сферы образования на предмет готовности к эксплуатации (это касалось детских садов, школ).

Общественной палатой г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) проведен мониторинг подготовки рабочих кадров для самарских промышленных предприятий в средних специальных учебных заведениях, осуществляющих свою деятельность на территории г.о. Самара. Совместно с департаментом образования администрации г.о. Самара, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации г.о. Самара было проведено расширенное совещание по оптимизации взаимодействия руководителей образовательных учреждений города Самара с органами и учреждениями субъектов профилактики по предупреждению и по факту правонарушений, суицидальных проявлений среди школьников. Кроме того, на контроле у палаты вопросы, связанные с системой школьной профориентации.

Достаточно новое направление работы общественных палат и общественных советов – **формирование и обучение общественных контролеров**.

Для повышения эффективности реализации нацпроектов, государственных и муниципальных программ Советом общественности г.о. Отрадный (председатель – О. В. Баринова) принято положение об организации и осуществлении общественного контроля на территории г.о. Отрадный. В 2022 году был объявлен набор активных жителей в группы по общественному контролю. Более 40 активистов стали общественными контролерами.

Советом общественности у администрации г.о. Отрадный был запрошен перечень социальных проектов и проектов по благоустройству с предполагаемыми сроками их реализации в 2022 году. На организационных встречах с общественными контролерами активисты были распределены по группам и закреплены за каждым объектом. У каждого объекта также был назначен лидер группы (ответственный). Основные мероприятия по общественному контролю проходили в формате выездных проверок. Результаты проверок групп общественного контроля оформлялись в виде протокола, в котором отражались все замечания и рекомендации. Протокол с фотоотчетом направлялся службам, ответственным за реализацию проектов. Всего в 2022 году было организовано 117 общественных проверок.

Для оперативной организации выездных проверок в мессенджере «*Viber*» создана группа, в которой размещается информация об очередном мероприятии в рамках общественного контроля, а активисты регулярно

выкладывают фотоотчеты и информацию о проведенной общественной проверке.

Для мотивации общественных контролеров и повышения престижа общественной деятельности активисты награждаются благодарственными письмами и грамотами администрации г.о. Отрадный и Думы г.о. Отрадный.

В актуальную повестку работы общественных палат и общественных советов муниципальных образований Самарской области в 2022 году, как и в предыдущие годы, были включены вопросы **переселения граждан из ветхого и аварийного жилья,** а также **обеспечения качественным жильем детей-сирот.** Данные вопросы были на контроле членов Общественного совета м.р. Шенталинский (председатель – Р. Р. Хайдарова), Общественного совета при Главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов), Общественной палаты г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова), Общественной палаты г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров).

Члены Общественного совета при Главе г.о. Новокуйбышевск приняли решение организовать межведомственный рейд контроля бытовых условий проживания детей-сирот, получивших жилье (спецжилье).

Общественной палатой г.о. Кинель было уделено особое внимание соблюдению жилищных прав граждан при переселении из непригодного жилья и обеспечение жильем детей-сирот. Если переселение всех нуждающихся из аварийного жилья предполагается в ближайшие 1-2 года (выделен земельный участок под строительство 81-квартирного жилого дома со сроком сдачи 01.06.2023), то с обеспечением жильем детей-сирот сложнее. Общественная палата оставила этот вопрос на контроле.

Общественная палата г.о. Октябрьск ежегодно проводит контрольные мероприятия по возведению нового жилищного фонда, для расселения граждан из ветхого и аварийного жилья ул. Гагарина. В 2022 году нарушений не выявлено.

Нельзя не отметить, что общественные палаты и общественные советы муниципалитетов предпринимают **новые формы работы с внутригородскими советами, советами сельских поселений, НКО и населением.**

Положительный опыт был наработан в рамках организации эффективного взаимодействия с населением через создание общественных советов районов/микрорайонов городского округа и советов сельских поселений. Плановое взаимодействие с территориальными общественными советами оптимизирует решение актуальных вопросов, повышает уровень понимания проблем за счет мнения представителей «*на местах*». Успешный опыт работы с территориальными общественными советами реализуется Общественной палатой г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев), Общественной палатой г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова), Общественной палатой г.о. Октябрьск (председатель – М. А. Нестеров), Общественным советом при главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов), Общественной

палатой м.р. Красноярский (председатель – О. Г. Горнодуб), Общественным советом м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева), Общественным советом м.р. Кинель-Черкасский (председатель – Л. А. Степанова).

Например, членами Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев) была организована дискуссионная площадки с целью обмена опытом работы внутригородских районных общественных советов с населением, на котором представлялись результаты проектов «*Наш дом*», «*#ТОС Коннект*». Кроме того, палатой была организована коммуникативная площадка «*Самара, где создается история страны*» с участием представителей высшей школы, СО НКО, Общественной палаты Самарской области, разработчиков программ, проектов, чья деятельность направлена на формирование у молодежи ценностей патриотизма и навыков инновационного мышления.

Одним из направлений работы Общественной палаты г.о. Тольятти (председатель – В. А. Гройсман) выступает методическое обеспечение деятельности общественных организаций. В течение 2022 года палатой проведен целый комплекс обучающих мероприятий по принципам подготовки социальных проектов для участия в конкурсах (в том числе, в конкурсе Фонда президентских грантов), их реализации и сдачи отчетной документации.

Деятельность НКО стала предметом анализа членов Общественной палатой г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова). На заседании палаты с приглашением руководителей СО НКО обсуждались вопросы, связанные с предоставлением социальных услуг на территории г.о. Сызрань. Было принято решение ежегодно проводить мониторинг результатов деятельности НКО, сформировать реестр СО НКО, продолжить работу по информационно-методической поддержке НКО в рамках подготовки социальных проектов к участию в конкурсах на получение гранта. Члены палаты рекомендовали Думе г.о. Сызрань проработать вопрос о возможных дополнительных формах поддержки НКО.

Кроме того, в октябре 2022 г. Общественной палатой г.о. Сызрань (председатель – Г. А. Романова) проведен круглый стол по вопросам волонтерского движения. В ходе встречи обсуждались лучшие практики волонтерского движения по 10 направлениям: молодежному, конфессиональному, предпринимательскому, культурному и др. Общественная палата г.о. Сызрань представила лучшие практики волонтерского движения на пленарном заседании Общественной палаты Самарской области с участием Губернатора Д. И. Азарова. Работе добровольцев Сызрани была дана высокая оценка. Губернатор поблагодарил всех причастных за самоотверженную работу и наградил Г. А. Романову почетным знаком Губернатора Самарской области «*За служение людям*».

Общественный совет при Главе г.о. Новокуйбышевск (председатель – В. В. Огнерубов) активно сотрудничает с 13 общественными советами микрорайонов в плане организации и проведения общественного

контроля в сфере ЖКХ, социальной сфере (здравоохранение, образование, социальная защита населения), а также организации выборных кампаний, формирования устойчивого актива общественных контролеров.

Представителями Общественного совета при администрации м.р. Красноармейский (председатель – В. В. Ермаков) и Общественной палаты м.р. Красноярский (председатель – О. Г. Горнодуб) совместно с управлением образования проведены лекции и встречи с учениками школ на внеурочных занятиях «*Разговоры о важном*». В ходе встреч поднимались проблемы, связанные с патриотическим воспитанием молодежи, вопросы улучшения качества образования и др.

Общественный совет м.р. Волжский Самарской области (председатель – И. В. Барышова) ежегодно участвует в мероприятиях по подготовке и проведению годовщины Победы в Великой Отечественной войне в рамках проекта «*Историческая память*».

Представители Общественного совета м.р. Кинельский (председатель – И. М. Андреева) решили повысить вовлеченность граждан пожилого возраста в общественную жизнь посредством их участия в волонтерских мероприятиях. Общественниками были проведены тематические встречи с представителями общественных советов поселений. В результате к добровольческой деятельности в рамках движения «*Серебряные волонтеры*» привлечено 17 человек.

Общественный Совет при администрации м.р. Похвистневский (председатель – Н. А. Ширшова) для коммуникации с населением успешно использует социальную сеть «*Вконтакте*».

Общественной палатой при администрации м.р. Ставропольский (председатель – Л. Г. Стеценко) на постоянной основе ведется мониторинг социальных сетей, обращений граждан к членам общественных советов сельских поселений и Общественной палаты. Решения направляются в соответствующие организации, по обращениям осуществляется выезд членов общественных советов сельских поселений и Общественной палаты.

Успешный опыт демонстрируют общественные палаты и общественные советы, организовавшие **общественные приемные для работы с обращениями граждан**. Такой опыт есть, например, у Общественной палаты г.о. Самара (председатель – Г. Р. Хасаев), Общественной палаты г.о. Кинель (председатель – Н. К. Русанова), Общественной палаты г.о. Жигулевск (председатель – Е. Б. Сучкова), Общественного совета м.р. Волжский (председатель – И. В. Барышова), Общественного совета м.р. Шенталинский (председатель – Р. Р. Хайдарова).

Общественные палаты и общественные советы муниципалитетов принимают активное участие **в общественной жизни и решении острых социальных вопросов территории.** Формат доклада не позволяет описать все мероприятия, которые проводились членами советов и палат в течение

2022 года. Однако перечень добрых дел позволяет говорить о высоком уровне включенности общественников в проблематику территории города или района, их неравнодушии и заинтересованности и в достижении положительных результатов в решении проблем простых жителей.

Такая включенность имеет положительный результат – рост уровня информированности и доверия населения деятельности этого института гражданского общества. О работе муниципальных палат и советов знают 69% опрошенных жителей Самарской области (2021 г.– 57%).

Доля тех, кто доверяет общественной палате или общественному совету своего муниципального образования, составляет 58% респондентов (2021 г.– 41%) из числа тех, кто знает или хотя бы что-то слышал об этом институте гражданского общества.

В ходе мониторинга эффективности общественных палат и общественных советов муниципальных образований жителям Самарской области задавался вопрос: «*На Ваш взгляд, какие задачи выполняет общественная палата / общественный совет Вашего города / муниципального района?*» Показательно, что жители региона имеют четкое и в целом правильное представление о миссии и функциях этого института гражданского общества. Почти каждый второй участник опроса считает, что муниципальные общественные палаты и советы выполняют функцию посредника между гражданами и органами власти («*принимает жалобы, обращения населения и передает их в соответствующие инстанции*» – 47%) (см. рисунок 2.2.1).



Рисунок 2.2.1. Распределение ответов на вопрос: «На Ваш взгляд, какие задачи выполняет общественная палата/общественный совет Вашего города/ муниципального района?» (в % к общему числу опрошенных

Чуть меньшая доля приходится на тех, кто подчеркивает значимость общественных палат и общественных советов муниципалитетов в защите прав граждан (39%). Каждый третий опрошенный житель Самарской области связывает работу общественных палат и общественных советов муниципалитетов с реализацией общественного контроля за качеством работ по благоустройству, а также с контролем работы государственных/муниципальных учреждений и коммерческих организаций (33%). Примерно такая же часть участников исследования (30%) считает, что этот институт гражданского общества «*осуществляет общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления (администрация, городская дума/собрание представителей)*».

Итоги 2022 года позволяют говорить о высоком потенциале общественных палат и общественных советов муниципальных образований Самарской области. Общественниками проведено много социально значимых мероприятий, достигнуты положительные результаты.

«Мы не равнодушны во всех общественно значимых делах, проектах, программах, направленных на улучшение качества благоустройства жизни наших жителей. В единстве наша сила, и можно сделать много добрых дел без вложений финансовых средств, и наша работа в основном заключается именно в этом направлении»,– отмечает председатель Общественной палаты м.р. Камышлинский Самарской области М. М. Хисматов.

В планах общественных палат и общественных советов муниципальных образований продолжение мониторинга за ходом реализации национальных проектов, региональных и муниципальных целевых программ, проведение общественных проверок социально значимых объектов территорий и значимых социальных вопросов (переселение из аварийного жилья, программ благоустройства территорий, обеспечение школьников горячим бесплатным питанием и др.).

Общественная палата Самарской области в течение 2022 года вносила предложения в актуальную повестку работы общественных палат и общественных советов муниципальных образований. Совместная работа региональной палаты с муниципалитетами, как и в предыдущие годы, строилась в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления. Это обеспечило глубокое понимание локальных проблем и помогло достичь нужного эффекта.

В 2023 году Общественная палата Самарской области продолжит совместную работу с муниципальными общественными палатами и общественными советами.

2.3. Деятельность других институтов общественного контроля в 2022 году: итоги проведения НОК в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования; формирование нового состава ОНК Самарской области

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве условий оказания услуг данными организациями, а также в целях повышения качества их деятельности.

Согласно законодательству Российской Федерации Общественная палата Самарской области по инициативе соответствующих региональных органов исполнительной власти формирует составы общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, образования, охраны здоровья, социального обслуживания населения сроком на три года; при формировании на новый срок меняется не менее трети состава советов. В состав общественных советов не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере. Члены общественных советов осуществляют свою деятельность на общественных началах. Решением пленарного заседания Общественной палаты Самарской области от 25.02.2021 были утверждены списочные составы общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, образования, охраны здоровья, социального обслуживания населения, направлены соответствующие письма в профильные региональные министерства.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг образовательными организациями Самарской области в 2022 году (далее – НОКО)

В 2022 году функции организации-оператора по сбору, обобщению и анализу информации для проведения НОКО были возложены на Самарскую городскую общественную организацию «*Исследовательская группа «Свободное мнение*», с которой, в соответствии с законодательством Российской Федерации, министерством образования и науки Самарской области был заключен государственный контракт[57].

[57] Письмо министерства образования и науки Самарской области вх. от 29.11.2022 № 1007

НОКО проводилась по показателям, утвержденным приказом Минпросвещения России от 13.03.2019 № 114 «*Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам*».

При проведении вышеуказанной оценки учитывались:

- показатели, характеризующие критерий «*Открытость и доступность информации об организации*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Комфортность условий предоставления услуг*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Доступность услуг для инвалидов*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Удовлетворенность условиями оказания услуг*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Доброжелательность, вежливость работников организации*».

НОКО была проведена в отношении 400 образовательных организаций Самарской области: 147 организаций общего образования, 63 организации среднего профессионального образования, 190 организаций дополнительного образования детей.

С целью получения наиболее полной информации о качестве условий осуществления образовательной деятельности образовательных организаций Самарской области, формирование выборочной совокупности респондентов для выявления мнений получателей услуг о качестве условий оказания услуг в разрезе организаций, в отношении которых проводится независимая оценка качества, осуществляется из расчета объема выборочной совокупности респондентов, составляющего 40% от объема генеральной совокупности, но не более 600 респондентов в одной организации.

Общий объем выборки по образовательным организациям общего образования составил 63 923 респондента, по организациям среднего профессионального образования – 39 951 респондент, по организациям дополнительного образования детей – 60 235 респондентов.

Общий результат НОКО в 2022 году составил 82,4 балла (в 2019 году общий результат НОКО по вышеуказанным образовательным организациям составлял 79,9 баллов).

Наименьшее количество баллов по результатам оценки получено по критерию «*Доступность услуг для инвалидов*», среднее значение по данному критерию составило 57,5 баллов. По остальным критериям оценка условий предоставления образовательных услуг в 2022 году довольно высока: по

критерию «*Открытость и доступность информации об организации*» среднее значение – 90,4 балла, по критерию «*Комфортность условий предоставления услуг*» среднее значение – 86,5 баллов, по критерию «*Удовлетворенность условиями оказания услуг*» среднее значение – 87,7 баллов, по критерию «*Доброжелательность, вежливость работников*» среднее значение – 90 баллов.

Для каждой образовательной организации определялись недостатки в работе. Анализ недостатков и формирование предложений по улучшению условий предоставления образовательных услуг осуществляется на основе замечаний, высказанных участниками образовательного процесса – родителями (законными представителями) и обучающимися, которые фиксировались в ответах на открытый вопрос: ваши предложения по изменению условий обучения.

Было получено более 52000 замечаний и предложений по повышению качества условий в образовательных организациях, в отношении которых проведена НОКО.

Обработка открытых вопросов по итогам онлайн-анкетирования позволила выделить запрос от получателей услуг образовательных организаций всех 3-х типов.

По мнению участников опроса, на стендах и сайтах отдельных образовательных организаций не хватает информации об актуальных секциях и кружках, дополнительных занятиях и услугах, недостаточно регулярно осуществляется информирование родителей о содержании образовательной программы и требованиях, предъявляемых к образовательному процессу: об изменениях по учебной части, расписанию, замены учителей и др.

Среди респондентов достаточно часто звучала рекомендация модернизировать структуру сайта, чтобы облегчить поиск нужной информации.

По результатам опроса выяснилось, что ряд получателей услуг не удовлетворен уровнем комфортности условий предоставления образовательных услуг.

Треть претензий к условиям оказания услуг в организациях приходится на неудовлетворительное состояние санитарно-гигиенических помещений. На втором месте по числу упоминаний – отсутствие доступной питьевой воды. Определенные неудобства возникают у получателей услуг из-за отсутствия зоны ожидания, неудовлетворительного состояния гардероба, недостаточного числа санитарно-гигиенических помещений.

По результатам опроса ряд получателей услуг не удовлетворены организацией доступной среды и условиями получения образовательных услуг, позволяющими инвалидам получать услуги наравне с другими.

Еще одна «*проблемная зона*», выявленная по итогам независимой оценки,– отсутствие функционирующих дистанционных способов обратной связи и взаимодействия с получателями услуг.

Основу для разработки предложений по совершенствованию условий предоставления образовательных услуг по образовательным организациям, в работе которых обнаружены недостатки, составили полученные значения показателей, а также предложения участников образовательных отношений,

высказанные в ходе проведения анкетирования получателей услуг в каждой из образовательных организаций, в отношении которых проведена НОКО.

Выделены наиболее часто встречающиеся недостатки в работе образовательных организаций, определены наиболее конструктивные предложения, исключены нереалистичные предложения и высказывания, не относящиеся к условиям предоставления образовательных услуг. При формировании конкретных предложений учитывались баллы, полученные организацией по данному критерию или показателю оценки условий деятельности организаций, а также результаты мониторинга материалов сайта образовательной организации.

В основном предложения по совершенствованию условий предоставления образовательных услуг по образовательным организациям направлены на повышение доступности услуг для инвалидов, актуализации информации на официальный сайтах образовательных организаций, повышения уровня комфортности зоны ожидания, санитарно-гигиенических помещений, гардероба.

Следует отметить, что по сравнению с результатами обследования 2019 года возрос уровень удовлетворенности состоянием доступности для инвалидов, а также уровень открытости и доступности информации об организации сферы образования.

Результаты НОКО рассмотрены и утверждены на заседании Общественного совета по независимой оценке качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – Общественный совет).

Общественным советом министерству образования и науки Самарской области даны следующие рекомендации:

- рассмотреть все предложения и замечания респондентов по организации образовательного процесса в образовательных организациях;
- выявить причины, по которым образовательные организации занимают нижние строчки рейтинга по итогам НОКО в 2022 году;
- сформировать план мероприятий, направленный на улучшение ситуации в вышеуказанных образовательных организациях;
- разместить на официальном сайте bus.gov.ru и официальном сайте министерства результаты НОКО за 2022 год.

В настоящее время министерством на официальном сайте bus.gov.ru и официальном сайте министерства размещены результаты НОКО за 2022 год, подготовлен проект Плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения в 2022 году НОКО, результаты НОКО представлены на совещании с руководителями территориальных управлений министерства и департаментов образования Администраций г.о. Самара и г.о. Тольятти с целью организации работы по устранению выявленных недостатков, популяризации высоких результатов независимой

оценки образовательных организаций, а также подготовке предложений по повышению удовлетворенности граждан условиями в образовательных организациях.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Самарской области в 2022 году

Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями, в которой принимали участие 43 медицинские организации, была проведена организацией-оператором – Обществом с ограниченной ответственностью «*Спектр*», с которой министерством здравоохранения Самарской области был заключен государственный контракт. Оператор представил результаты проведения НОК на заседании Общественного совета по проведению независимой оценки при министерстве здравоохранения Самарской области[58].

При проведении вышеуказанной оценки учитывались:

- показатели, характеризующие критерий «*Открытость и доступность информации об организации*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Комфортность условий предоставления услуг, включая время ожидания предоставления медицинской услуги*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Доступность услуг для инвалидов*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Доброжелательность, вежливость работников медицинской организации*»;
- показатели, характеризующие критерий «*Удовлетворенность условиями оказания услуг*».

По результатам сбора и обобщения информации для проведения НОК условий оказания услуг медицинскими организациями в 2022 году были сделаны следующие основные выводы.

Степень соответствия информации о деятельности медицинских организаций, размещенной на общедоступных информационных ресурсах, нормативным требованиям составляет по совокупности организаций 78 баллов. Основными недостатками (наиболее часто встречающимися) является отсутствие на официальных сайтах медицинских организаций и информационных стендах в помещениях организаций информации о численности получателей медицинских услуг по формам медицинского обслуживания и видам медицинских услуг, количестве свободных мест для приема получателей медицинских услуг по формам медицинского обслуживания, объеме предоставляемых медицинских услуг.

[58] Письмо министерства здравоохранения Самарской области вх. от 30.11.2022 № 1011

На официальных сайтах большинства организаций имеются/ функционируют 4 и более дистанционных способа обратной связи.

Уровень обеспечения в организациях комфортных условий для предоставления услуг составил 98 баллов. В большинстве медицинских организаций обеспечены 5 и более условий комфортности.

Имеются недостатки в оборудовании помещений организации и прилегающей территории с учетом доступности для инвалидов, а также в обеспечении в организациях условий доступности, позволяющих инвалидам получать услуги наравне с другими.

Итоговые значения показателей, характеризующих общие критерии оценки качества условий оказания услуг в медицинских организациях, составили от 95-98 баллов до 21 балла. Интегральное значение показателя по совокупности организаций составило 83 балла.

По данным результатам Общественный совет выработал рекомендации по улучшению оказания медицинской помощи. В дальнейшем на основе выработанных рекомендаций медицинские учреждения сформируют планы мероприятий по совершенствованию работы медицинской организации и повышению качества условий оказания услуг.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания населения Самарской области в 2022 году

Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания населения Самарской области проводится в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона № 442-ФЗ «*Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации*» и относится к одной из форм общественного контроля.

НОК в 2022 году проводилась организацией-оператором **ООО «***Маркетинговое агентство «360 градусов***»,** с которым министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области заключен государственный контракт. Государственный контракт исполнен в установленный срок и в полном объеме[59].

В 2022 году НОК охвачены 29 организаций социального обслуживания, по результатам которой организациями достигнут средний балл – 93,6.

Наибольшие баллы организации социального обслуживания набрали по показателям, характеризующим комфортность условий предоставления услуг, а также доброжелательность и вежливость работников организаций – 98,6 балла и 97,1 балла соответственно.

Выявлена высокая удовлетворенность получателей условиями оказания социальных услуг – 95,3 балла.

---

[59] Письмо министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области вх. от 14.12.2022 № 1077

Показатель доступности для инвалидов помещений и прилегающих территорий, а также условий оказания им услуг составил 80,9 балла.

В целом по всем показателям организациями социального обслуживания достигнуты высокие баллы, существенные недостатки не выявлены.

Результаты НОК в 2022 году рассмотрены общественным советом по проведению независимой оценки качества и признаны достоверными и удовлетворительными, также выработаны рекомендации организациям социального обслуживания по устранению выявленных недостатков.

По итогам проведения НОК организациями социального обслуживания под контролем министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области формируются планы по устранению недостатков, подлежащие реализации в течение 2023 года.

Результаты НОК за 2022 год размещены на официальном сайте регионального профильного министерства в сети Интернет.

Об итогах проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры Самарской области в 2022 году

В 2022 году НОК условий оказания услуг организациями культуры проводилась в отношении 42 государственных и муниципальных учреждений Самарской области, имеющих статус юридического лица[60].

Средний итоговый балл по Самарской области составил 88,8 баллов; по критерию открытости и доступности информации об организации – 90,9; по критерию комфортности условий предоставления услуг – 94,9, по критерию доступности услуг для инвалидов – 69,2, по критерию доброжелательности, вежливости работников – 94,7, по критерию удовлетворенности условиями оказания услуг – 94,2 балла.

Анализ данных, полученных по итогам НОК 2022 года, с аналогичными данными за 2019 год (НОК проводилась по тем же учреждениям) позволяет сделать ряд выводов.

Во-первых, значение итогового среднеобластного показателя увеличилось с 82,5 баллов до 88,8 баллов. Таким образом, зафиксирована положительная динамика качества условий оказания услуг организациями культуры Самарской области.

Во-вторых, наблюдается существенный положительный рост следующих показателей:

– открытость и доступность информации об организациях культуры (2019 – 73,9 баллов, 2022 – 90,9 баллов);

– комфортность условий предоставления услуг (2019 – 85,1 баллов, 2022 – 94,9 баллов).

Рост указанных показателей обеспечил повышение значения итогового показателя по Самарской области в целом.

[60] Письмо министерства культуры Самарской области вх. от 02.12.2022 № 1029

В-третьих, сохраняется высокий уровень удовлетворенности получателей услуг такими показателями как «*доброжелательность, вежливость работников организации*» (2019 – 92,6 баллов, 2022 – 94,7 баллов), «*удовлетворенность условиями оказания услуг*» (2019 – 95,2 баллов, 2022 – 94,2 баллов).

В-четвертых, сравнительный анализ итогов НОК 2019 и 2022 гг. в разрезе каждой организации позволяет сделать вывод, что все организации культуры сохранили высокий уровень обеспечения условий оказания услуг, учли недостатки в обеспечении информационной открытости, выявленные в 2019 году. В 2022 году у 30-ти организаций зафиксировано достижение 90 баллов и выше.

Нельзя не отметить достижения целого ряда организаций культуры по улучшению комфортности условий предоставления услуг. Значение данного показателя у большинства учреждений, в отношении которых проводилась независимая оценка, достигает 97 – 99 баллов.

Показатели, характеризующие доступность услуг для инвалидов, по-прежнему выступают проблемной зоной во многих учреждениях культуры. Однако и здесь нельзя не отметить положительные результаты, связанные с устранением выявленных недостатков.

Сохраняется общая тенденция – все организации культуры Самарской области, в отношении которых проводилась НОКО, обеспечивают доброжелательное, внимательное отношение к получателям услуг. Итогом грамотной коммуникации выступает высокий уровень общей удовлетворенности условиями оказания услуг.

Формирование нового состава общественной наблюдательной комиссии Самарской области

Общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК) действуют в регионах России в соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «*Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания*». Основными задачами ОНК в соответствии с законом являются осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных НКО, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих полномочия по обеспечению законных прав и свобод, условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Срок полномочий ОНК составляет три года. Утверждаются составы ОНК регионов решением Совета Общественной палаты России. При этом региональные общественные палаты наделены правом рассматривать представленные общественными объединениями кандидатуры и представлять рекомендации в поддержку того или иного кандидата.

В 2022 году завершила свою деятельность ОНК Самарской области 5 состава, была сформирована и приступила к работе комиссия 6 состава.

Вопросы, касающиеся реализации полномочий областной ОНК 5 состава, обсудили 15 марта 2022 года на заседании комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК[61].

«Работа со специфической категорией граждан, которые нарушили закон,– конечно, очень сложное, проблемное направление. Эти люди имеют своеобразное представление о ценностях, по-другому смотрят на жизнь и иначе понимают законодательство. Но это не снимает с государства и гражданского общества ответственности за создание условий для их исправления и в последующем для ресоциализации. Для этого создаются, в том числе такие институты, как Общественная наблюдательная комиссия. Не в порядке контроля, а в порядке взаимодействия сегодня рассмотрим, обсудим основные направления работы и проблемные моменты в деятельности региональной ОНК»,– отметил, открывая заседание, председатель комиссии Виктор Полянский[62].

В 2020 году членами областной комиссии было рассмотрено 35 обращений, жалоб и заявлений, в 2021 году – 38. Председатель ОНК Самарской области 5 состава Д. В. Штоков подчеркнул: «*В ежегодном количестве обращений в последние годы прослеживается стабильность. Один из самых важных и актуальных вопросов в рамках обращений – вопрос медицинского обеспечения. Меньше вопросов касается привлечения к дисциплинарной ответственности, условий содержания. Вопросы несогласия с приговорами в целом выходят за рамки компетенции комиссии, но и такие обращения отрабатываем, даем соответствующие оценки. Около четверти обращений – различные жалобы иного характера, в основном связанные с правовой неграмотностью, невозможностью получить консультацию. В порядке, предусмотренном ст. 16 Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания*», комиссией в 2020 году направлено 28 запросов и обращений в ответственные органы, ведомства, организации, в 2021 году – 31»[63].

В ходе заседания также было отмечено, что никаких проблем во взаимодействии Общественной палаты Самарской области с членами действующего состава областной ОНК не возникает, взаимодействие с УФСИН России по Самарской области и аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области также налажено.

---

61 https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5199:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

62 https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5199:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

63 https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5199:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

По заверению представителя УФСИН России по Самарской области, взаимодействие с областной ОНК в настоящее время налажено в различных формах, проблем во взаимоотношениях с руководством учреждений у общественников в последние годы не возникает, большинство вопросов удается решать на месте; на сайте Управления есть раздел, посвященный деятельности ОНК. В то же время, на сегодняшний день организационная структура комиссии не позволяет ей в полной мере выполнять все возложенные на нее задачи: члены ОНК выступают чаще как самостоятельные единицы.

Аппарат омбудсмена готов оказывать содействие при обучении членов ОНК, размещать на официальном сайте информацию о деятельности ОНК. Взаимодействию с ОНК посвящен отдельный раздел ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

«Мы видим востребованность института общественных наблюдательных комиссий у лиц, отбывающих наказание. Вместе с тем, инициатива обычно исходит от Уполномоченного, который понимает пользу совместной работы с ОНК. Должны быть и инициативы со стороны членов ОНК. Надо активизировать работу»,– отметил при этом Вадим Стрелков, призвав членов ОНК в порядке обмена информацией регулярно сообщать аппарату УПЧ о своих выездных мероприятиях.

«Основной момент, на который хотелось бы обратить внимание: освещение деятельности ОНК требует корректировки, улучшения. Это должно стать одним из направлений работы нового состава комиссии, поскольку речь идет о весьма специфической деятельности, о которой население должно быть информировано. Расширение взаимодействия ОНК с Уполномоченным по правам человека в Самарской области – тоже важная задача»,– прокомментировал Ш. М. Керимов, предложив провести для нового состава ОНК обучающие семинары (мастер-классы) с участием опытных, активных членов комиссии предыдущих составов[64].

5 апреля 2022 года на площадке Самарского университета при организующей роли областной Общественной палаты состоялся обучающий семинар для кандидатов в члены ОНК Самарской области за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания[65].

Мероприятие прошло в рамках запущенного в середине марта Комиссией Общественной палаты России по безопасности и взаимодействию с ОНК проекта «*Подготовка кандидатов в члены ОНК*». В проект вовлечены члены ОП РФ, представители региональных общественных палат, ОНК, общественных советов при ФСИН, уполномоченные по правам человека. В семинаре приняли участие действующие члены ОНК Самарской области и те, кто в будущем решил заниматься общественным контролем в данной сфере.

---

[64] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5199:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[65] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5222:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

«Наша задача заключается в том, чтобы этот институт развивался, совершенствовался, прирастал грамотными, профессиональными кадрами. Общественной палатой Российской Федерации создан Координационный совет председателей ОНК, что позволяет оперативно обмениваться информацией, положительными практиками, реагировать на проблемы, которые возникают в деятельности ОНК и координировать наших региональных коллег»,– отметил А. В. Воронцов[66].

В рамках семинара было представлено учебно-методическое пособие, разработанное ОП РФ в помощь членам ОНК субъектов Федерации.



Обучающий семинар для кандидатов в члены ОНК Самарской области, 5 апреля 2022 г.

Работа по обучению членов ОНК, которые осуществляют деятельность на общественных началах и далеко не всегда имеют специальное образование, уже велась ранее аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области, были подготовлены соответствующие методические рекомендации.

В ходе мероприятия члены Общественной палаты России выразили уверенность в том, что новый состав ОНК регионов уже не должен состоять только из юристов и социологов: нужны и представители медицинского, педагогического, культурного сообщества, представители профессиональных союзов, других отраслей.

---

[66] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5222:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

Процесс выдвижения кандидатур в 6 состав ОНК Самарской области стартовал 8 июля 2022 года. Каждое общественное объединение могло представить не более двух кандидатур. Требования к таким объединениям содержатся в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ. Для лиц, выдвигаемых в состав ОНК, законом также установлен ряд ограничений. В частности, членами ОНК не могут быть лица, имеющие близких родственников, отбывающих наказание в местах лишения свободы, адвокаты, сотрудники органов прокуратуры, государственные служащие и др. Нельзя быть членом ОНК одного субъекта Федерации более трех раз подряд. Стоит также отметить, что численный состав ОНК для каждого субъекта Федерации устанавливает Совет ОП РФ.

24 августа 2022 года состоялось заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, посвященное формированию 6 состава ОНК региона, в ходе которого были рассмотрены кандидатуры в новый состав ОНК, а по итогам заседания направлены соответствующие рекомендации в Общественную палату России в соответствии с федеральным законодательством[67].

«Наша задача на данный момент заключается в том, чтобы представить в Общественную палату России достойный пул кандидатов. Мы сделали и продолжаем делать все возможное, чтобы общественные объединения включались в процесс формирования нового состава Общественной наблюдательной комиссии региона. Эти организации, конечно, должны обладать высокой степенью самостоятельности, не иметь влияния со стороны государственных структур, которые осуществляют деятельность по исполнению наказаний. Давно ждем изменений в законодательство, которые обеспечат материальную и техническую базу деятельности ОНК, и надеемся, что в работе ОНК нового состава будут учтены все те замечания, которые высказывались в ее адрес, в том числе и на площадке нашей Общественной палаты»,– прокомментировал В. В. Полянский[68].

Стоит отметить, что те изменения в законодательстве, которые так давно ждали общественники, произошли. Федеральный закон от 05.12.2022 № 497-ФЗ «*О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания*» установил, что «*общественная палата субъекта Российской Федерации возмещает расходы, связанные с осуществлением полномочий членов соответствующей общественной наблюдательной комиссии, и оказывает содействие в материально-*

[67] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5364:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[68] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5364:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии». Ранее деятельность ОНК финансировалась из средств некоммерческих организаций, направивших своих представителей в состав комиссии. В законе также прописан механизм отзыва членов ОНК, в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей, Общественной палатой России, которая их назначает.

14 октября 2022 года состоялось заседание комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК, посвященное вопросам организации деятельности 6 состава ОНК Самарской области[69].

После церемонии вручения мандатов, на площадке областной Общественной палаты состоялось первое заседание ОНК Самарской области 6 состава, которое стало точкой отсчета ее трехлетних полномочий. Члены ОНК приняли регламент, избрали председателя, секретаря и заместителей председателя комиссии. В соответствии с единогласным решением, возглавила ОНК Самарской области председатель Самарского областного отделения Общероссийской общественной организации «*Российский Красный Крест*» Г. Н. Подлужная.[70]

---

[69] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5418:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[70] 5 декабря 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» была начата процедура дополнения состава ОНК Самарской области новыми членами. 15 марта 2023 г. в ходе заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК прошла процедура вручения мандатов еще шести вновь назначенным членам областной Общественной наблюдательной комиссии 6 состава.

ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РЕГИОНА В 2022 ГОДУ

3.1. Задачи по повышению устойчивости развития экономики региона: роль институтов гражданского общества

Распоряжением Губернатора Самарской области от 01.04.2020 № 127-р был образован Областной штаб по повышению устойчивости экономики в Самарской области, в состав которого кроме представителей органов исполнительной власти (государственных органов) Самарской области вошли представители общественных организаций (председатель Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», президент Торгово-промышленной палаты Самарской области, председатель Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президент Ассоциации «Союз работодателей Самарской области», председатель Общественной палаты Самарской области (июнь 2022 года), председатель Областного союза «Федерация профсоюзов Самарской области» (июнь 2022 года).

В 2020-2021 годах работа областного штаба была направлена на координацию деятельности органов исполнительной власти (государственных органов) Самарской области и взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества при разработке и реализации мероприятий, способствующих повышению устойчивости развития экономики Самарской области, принятии решений, в том числе по окончательному согласованию, по проектам нормативных правовых актов, направленных на поддержку финансового рынка, рынка труда и отраслей экономики, в рамках действующих ограничений в связи с пандемией COVID-19 на территории России, в частности, Самарской области. В 2022 году Российская Федерация столкнулась с новыми вызовами, связанными с санкционным давлением со стороны Запада, которое усилилось после начала спецоперации по защите мирного населения Донбасса, о которой было объявлено 24 февраля 2022 года.

С конца февраля 2022 года членами Общественной палаты Самарской области во взаимодействии с представителями общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области проводился мониторинг

цен на товары первой необходимости в сетевых и несетевых продуктовых магазинах, на ярмарках и на лекарственные средства в аптечных сетях. Еженедельно по запросу региональной Общественной палаты общественные палаты (советы) муниципалитетов Самарской области сообщали сведения о реализованной системе информирования граждан о результатах мониторинга цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости с указанием периодичности обновления информации и используемые при этом СМИ и социальные сети и информацию о наличии проблемных вопросов, связанных с социально-экономической ситуацией в Самарской области, волнующих общественность и, в целом, население региона и требующих решения. Наряду с министерством промышленности и торговли Самарской области Общественная палата Самарской области еженедельно информировала на заседаниях Областного штаба по повышению устойчивости экономики в Самарской области под председательством Губернатора Самарской области Д. И. Азарова о текущей ситуации на потребительском рынке Самарской области и о результатах проводимых мониторинговых мероприятий.

Общественной палатой Самарской области был проведен общественный контроль исполнения муниципальными образованиями поручений Губернатора Самарской области Д. И. Азарова по итогам совещаний по вопросу ценового регулирования на рынке продовольственных товаров Самарской области, в части организации дополнительного мониторинга цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в розничных магазинах сетевой и несетевой торговли и на ярмарках, а также оперативного информирования населения о данных мониторинга. В результате выяснилось, что все муниципальные образования еженедельно, а некоторые ежедневно (например, г.о. Новокуйбышевск, г.о. Октябрьск, м.р. Богатовский, м.р. Волжский, м.р. Кинельский, м.р. Похвистневский, м.р. Сызранский, м.р. Челно-Вершинский) проводили мониторинг и размещали информацию о минимальных ценах на официальных страницах в социальных сетях и на официальных сайтах Администраций, в официальных группах Viber и Телеграм (г.о. Октябрьск, м.р. Клявлинский), а также в городских и районных печатных изданиях с указанием адреса и наименования торгового объекта. Также муниципалитеты еженедельно направляли информацию об уровне цен на социально значимые потребительские товары в районные прокуратуры (м.р. Красноярский, м.р. Волжский, м.р. Сызранский). Следует отметить, что в этом направлении также активно проявили себя Общественная палата и общественные советы внутригородских районов г.о. Октябрьск, размещая на официальных страницах в социальных сетях информацию о результатах проведенного ими мониторинга.

Большую работу по осуществлению мониторинга наличия лекарственных средств и цен на них в аптечных сетях на территории Самарской области, в частности в г.о. Самара, г.о. Новокуйбышевск, г.о. Похвистнево, м.р. Кинель-Черкасский, м.р. Сергиевский, м.р. Шигонский, м.р. Хворостянский провели Нотариальная Палата Самарской области, Самарская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов. По итогам мониторинга соответствующая информация была озвучена на очередном заседании Областного штаба по повышению устойчивости экономики в Самарской области под председательством Губернатора Самарской области Д. И. Азарова, направлена в Территориальный орган Росздравнадзора по Самарской области, Уполномоченному по правам человека в Самарской области.

В феврале 2022 года члены и эксперты комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам экономики, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства в ходе заседания, состоявшегося в режиме видеоконференцсвязи, обсудили, какие проблемные вопросы препятствуют росту деловой активности бизнеса в регионе[71].

Одним из таких вопросов является определение кадастровой стоимости по результатам государственной кадастровой оценки 2020 года. В этой сфере возникают и усугубляются новые проблемы. Так, продолжает оставаться актуальным вопрос кадастровой стоимости территорий общего пользования, которые на сегодняшний день по стоимости квадратного метра коррелируются со смежными земельными участками, и в итоге громадные суммы уплачиваются предпринимателями за территории, которые не участвуют ни в бизнес-обороте, ни в каких-либо проектах.

В ходе мероприятия прозвучали идеи по повышению деловой активности бизнеса: о недостаточной прозрачности работы по подготовке бизнес-миссий от региона, об открытии постоянных представительств региона в других странах, о создании маркетплейса продукции региона «Сделано в Самарской области», о необходимости автоматизировать единый процесс техприсоединения к инженерным сетям. В то же время данные идеи вызвали возражение. В частности, постоянные представительства «крайне дорого обходятся региональному бюджету», и сегодня Самарская область, как и многие другие субъекты Федерации, предпочитает выстраивать работу по отстаиванию региональных интересов в первую очередь через представительства Торгово-промышленной палаты, которая очень активна, регулярно организует бизнес-миссии и пр.

---

[71] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5177:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

«С другой стороны, культурно-гуманитарная составляющая взаимодействия действительно недостаточно охватывается. Здесь нужно подумать, как нам со стороны образования, науки и других поддержать наших предпринимателей. Продвижение продуктов IT-компаний – это крайне сложный и крайне длительный процесс, который в первую очередь сопряжен с политическими моментами. Несмотря на наши высокие конкурентные преимущества, законодательство других стран зачастую защищает их от прихода на рынки иностранных компаний. Это действительно проблема,– обратил внимание Д. В. Камынин.– Что касается реестра инновационных продуктов, то он в разных формах составляется уже второй десяток лет, и всегда возникает вопрос: а по какому принципу его составлять. Вообще люди, которые работают в данной сфере, итак знают о существующих проектах. Если же мы хотим говорить о реестре для открытого доступа, то не совсем понятно кто им будет пользоваться. Можно предложить цель формирования такого реестра, тогда он мог бы быть востребован». «Наверное, можно поддержать мысль о том, что процесс подготовки бизнес-миссий и других подобных мероприятий должен быть более «публичным»,– согласился В. П. Фомичев.– Однако отсутствие информации у кого-то не говорит о том, что ничего не делается или делается недостаточно. Предпринимателям и самим нужно проявлять активность, тем более, что существуют информационные ресурсы, насыщенные огромным количеством информации». Участники заседания также затронули проблему нехватки кадров в целом ряде отраслей экономики. «Мы снова и снова приходим к выводу, что стратегия и политика нашей страны ушли от рабочих профессий. И это неправильно. Нужно популяризировать эти профессии, закрыть эту нишу на рынке труда. Иначе не будет налогов, чтобы содержать совершенно необходимые социальные направления»,– подчеркнул В. П. Фомичев[72].

В конце мая 2022 года комиссия Общественной палаты Самарской области по вопросам экономики, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства провела заседание круглого стола «Стабильная работа сельскохозяйственных предприятий в условиях санкций и внешних ограничений: вопросы и решения». Участниками дискуссии, состоявшейся на площадке Торгово-промышленной палаты региона, стали представители органов власти и местного самоуправления, главы крестьянско-фермерских хозяйств, представители кредитных организаций, общественных институтов. В режиме видеоконференцсвязи к обсуждению присоединились представители всех муниципальных районов области[73].

Один из острых вопросов в сложившейся ситуации – развитие отечественного семеноводства, отмечают эксперты. Сложность заключается в том, что ФГБУ «*Госсорткомиссия*» является достаточно закрытой организацией и при этом, к сожалению, имеет плохо укомплектованные, технически не совершенные госсортоучастки. Такое положение дел, препятствующее развитию отрасли,

---

[72] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5177:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[73] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5281:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

нельзя считать нормальным, законодательная база требует корректировки, пришли к выводу участники заседания.



Круглый стол, организованный комиссией Общественной палаты Самарской области по вопросам экономики, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства, 27 мая 2022 г.

«Перспективы во многом зависят от того, как оснащена отрасль, которая обеспечивает продовольственную безопасность страны. Сегодня мы должны обсудить те позиции, которые мешают грамотно организовать производство»,– отметил заместитель председателя Общественной палаты Самарской области Константин Титов, призвав участников обсуждения к откровенному диалогу. «Чтобы справиться с вызовами, которые стоят перед нашей страной, нужно вести действительно доверительный, открытый разговор,– согласилась модератор круглого стола, заместитель председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам экономики, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Л. Э. Сенилова.– Разговор, который бы позволил создать некую основу, чтобы в дальнейшем не сталкиваться с критическими ситуациями, подобными той, в который мы оказались в ходе последней посевной кампании. Чтобы будущее было в той или иной степени прогнозируемо». В части поддержки сельхозтоваропроизводителей на федеральном и на региональном уровнях проводится большая работа[74].

[74] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5281:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

В ходе круглого стола был рассмотрен вопрос о повышении доступности кредитных ресурсов для сельхозпроизводителей. Члены комиссии Общественной палаты решили направить в Центральный Банк РФ предложение с целью поддержания банками структурной трансформации российской экономики снизить требования к капиталу и резервным отчислениям банков, осуществляющих кредитование предприятий сельскохозяйственной отрасли и тем самым сделать кредитование действующих сельхозтоваропроизводителей более доступным (основание – отказы банков в кредитовании сельхозтоваропроизводителей при несоблюдении установленных банками ковенант, в том числе наличие высокой долговой нагрузки).

В настоящее время в агропромышленном комплексе страны внедряются информационные системы, которые позволяют упростить аграриям получение господдержки, облегчают предоставление отчетности, а также обеспечивают их полным набором достоверных отраслевых данных. Но существующее в сельском хозяйстве многообразие информационных систем не способствует эффективному управлению. Рассмотрев данный вопрос, комиссия предложила объединить информационные системы в одну платформу, организовав ее по принципу «единого окна».

В условиях беспрецедентного санкционного давления, эффективное взаимодействие между институтами гражданского общества и органами власти особенно важно.

Взаимодействие Общественной и Торгово-промышленной палат Самарской области способствовало снижению напряженности в сфере предпринимательства, возникшей из-за разрушения логистических цепочек и срыва множества внешнеэкономических контрактов. Торгово-промышленной палатой Самарской области был разработан действенный механизм урегулирования конфликтных ситуаций за счет свидетельствования добросовестности действий предпринимателей. За отчетный период этой услугой воспользовались более 100 самарских компаний.

Некоммерческие организации, общественные советы при органах исполнительной власти, общественные палаты (советы) муниципальных образований Самарской области оказывают содействие в решении вопросов, волнующих население региона, в снижении социального напряжения в обществе.

В июле 2022 года Общественная палата Самарской области рассмотрела вопрос «*О роли НКО, общественных советов при органах исполнительной власти и общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области в повышении устойчивости развития экономики региона*» на расширенном пленарном заседании с участием Губернатора Самарской области Д. И. Азарова, глав муниципальных образований Самарской области, представителей общественных советов при органах исполнительной власти и общественных палат (советов) муниципальных образований Самарской области, НКО.

В рамках пленарного заседания помимо основного вопроса также обсудили участие представителей бизнеса в деятельности общественных советов при органах исполнительной власти, как средство оперативного снижения негативных тенденций; меры государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства в условиях санкций; участие НКО в оказании социальных услуг и поддержке населения в Самарской области и другие.



Заседание Общественной палаты Самарской области с участием Губернатора Самарской области Д. И. Азарова, 5 июля 2022 г.

По итогам заседания Общественная палата Самарской области рекомендовала Правительству Самарской области:

– создать методический центр для НКО, работающих в социальной сфере и оказывающих социальные, медицинские, психологические и образовательные услуги населению;

– рассмотреть возможность увеличения суммы грантов, предоставляемых министерством экономического развития и инвестиций Самарской области, и предусмотреть дополнительные меры по повышению устойчивости НКО социальной направленности, оказывающих социальные, медицинские, психологические и образовательные услуги населению с доказанной эффективностью и системно решающих социальные проблемы;

– рассмотреть возможность поощрения НКО, которые имеют опыт реализации общественно полезных проектов с доказанной эффективностью на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, путем их поддержки на протяжении 3-х лет с проведением ежегодного анализа результативности деятельности этих организаций.

Вопрос о роли НКО как фактора экономического роста уже поставлен на федеральном уровне. Минэкономразвития РФ разработана методика

оценки влияния НКО на экономику страны. Министерство пояснило, что до сегодняшнего дня оценивался вклад в ВВП только коммерческого сектора. Это ограничивало возможности в части оценки эффективности мер поддержки некоммерческого сектора, добровольчества и благотворительности, а также оценки динамики развития некоммерческого сектора, добровольческого движения, благотворительности. Некоммерческий сектор давно выступает драйвером экономики страны.

Как отмечалось ранее, согласно региональному рейтингу третьего сектора «*Регион-НКО 2022*» (рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора), проводимого Общественной палатой Российской Федерации в партнерстве с рейтинговым агентством РАЭКС-Аналитика, Самарская область вошла в ТОП-10, заняв 8-е место из 85 субъектов РФ.

Данный рейтинг можно интерпретировать как упорядоченный список регионов по степени вклада их регионального третьего сектора в общенациональный – и, прежде всего, с точки зрения количественных характеристик (количество НКО, волонтеров, сотрудников, выигранных грантов, объемы мер поддержки и т.п.).

Как показал дополнительный анализ, позиция в данном списке непосредственно связана с объемом регионального валового продукта, то есть с экономико-демографическим масштабом региона[75].

По экономической значимости деятельности СО НКО для региона Самарская область занимает 16 место среди регионов России. По активности деятельности СО НКО Самарская область занимает лидирующие позиции (9 место), то есть активность НКО признана государственными органами, институтами развития, независимыми аналитиками. Регион является лидером как по активности участия, так и по результативности получения финансирования Фонда президентских грантов, Фонда культурных инициатив, также демонстрирует высокие показатели удельного количества НКО, представленных в реестрах СО НКО – получателей мер государственной поддержки Минэкономразвития РФ, рейтингах RAEX[76].

Некоммерческий сектор Самарской области имеет большой потенциал в решении региональных проблем и проблем отдельных территорий. С каждым годом увеличивается динамика привлеченных средств в бюджет региона за счет поддержки социально-значимых проектов НКО Фондом президентских грантов – со 138 млн руб. в 2018 году до 233, 5 млн руб. в 2022 году.

---

[75] Результаты специального проекта Общественной палаты Российской Федерации в партнерстве с рейтинговым агентством РАЭКС-Аналитика, Москва 2022, с. 28

[76] Результаты специального проекта Общественной палаты Российской Федерации в партнерстве с рейтинговым агентством РАЭКС-Аналитика, Москва 2022, с. 36

По уровню поддержки СО НКО, предоставляемой регионом, Самарская область занимает 6 место из 85 субъектов Российской Федерации, показывая лидирующие позиции по доле поддержанных СО НКО от их общего числа в регионе, по объему средств, выраженному в доле ВРП, направляемому на поддержку СО НКО, и по объему поддержки проектов по развитию инфраструктуры СО НКО[77].

По данным регионального министерства социально-демографической и семейной политики в рамках реализации государственной программы Самарской области «*Развитие социальной защиты населения в Самарской области*» на 2014-2024 годы в целях оказания социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, предоставляются субсидии поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Самарской области, число которых ежегодно увеличивается. Если в 2020 году субсидии предоставлялись 14 негосударственным поставщикам социальных услуг, то в 2022 году уже 19 таких поставщиков получали финансовую поддержку.

На 2022 год объем субсидий негосударственным поставщикам социальных услуг составил 2516,205 млн рублей.

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области по результатам отбора осуществляет финансирование НКО, предоставляющих иные востребованные у населения социальные сервисы.

Ежегодно оказывается финансовая поддержка НКО на социально-медицинское обслуживание на дому лицам с онкологической патологией, тяжелыми формами сахарного диабета, психическими расстройствами (в стадии ремиссии), больных бронхиальной астмой и туберкулезом (за исключением активной формы) и на оплату аренды недвижимого имущества для предоставления услуг по обеспечению временного проживания женщин и женщин с детьми, оказавшихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации. А с июля 2022 года такая поддержка оказывается и на реализацию комплекса мероприятий по оказанию срочной помощи лицам без определенного места жительства и занятий.

Объем денежных средств, направленных на предоставление субсидий по итогам отбора НКО в 2022 году составляет 25,710 млн рублей.

Региональным министерством социально-демографической и семейной политики осуществляется финансирование СО НКО, оказывающих услуги по организации пунктов временного размещения (пребывания) лиц, покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики не ранее 18 февраля 2022 года и прибывших на территорию Самарской области, а также детей указанных лиц, родившихся после прибытия

[77] Результаты специального проекта Общественной палаты Российской Федерации в партнерстве с рейтинговым агентством РАЭКС-Аналитика, Москва 2022, с. 37

в Российскую Федерацию, за счет средств резервного фонда Правительства Самарской области в размере 377 904 тыс. рублей[78].

В рамках государственной программы Самарской области «*Развитие здравоохранения в Самарской области*» на 2014-2032 годы» (далее – Программа) предусмотрено мероприятие «*Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение оказания паллиативной медицинской помощи*».

По результатам конкурсных процедур получателем субсидии ежегодно становится автономная некоммерческая организация «*Самарский хоспис*», которая в настоящее время в Самарской области является единственной некоммерческой организацией, имеющей медицинскую лицензию на оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях взрослым[79].

В регионе предусмотрены следующие финансовые меры поддержки СО НКО министерством образования и науки Самарской области в 2022 году:

– предоставление субсидий в целях компенсации затрат на реализацию образовательных программ дошкольного и общего образования – 1 044,594 млн рублей;

– предоставление субсидий на финансовое обеспечение обучения граждан Российской Федерации по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям и специальностям в соответствии с контрольными цифрами приема за счет бюджетных ассигнований бюджета Самарской области – 11,4 млн рублей;

– предоставление субсидий на финансовое обеспечение обучения граждан Российской Федерации по образовательным программам высшего образования в соответствии с контрольными цифрами приема за счет бюджетных ассигнований бюджета Самарской области – 45,6 млн рублей;

– предоставление субсидий негосударственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования, осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области, на оказание образовательных услуг по программам повышения квалификации по профилю основной образовательной программы «*Государственное и муниципальное управление*» – 0,8 млн рублей;

– предоставление субсидий негосударственным образовательным учреждениям, созданным религиозными организациями, в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением образовательных услуг по дополнительным общеобразовательным программам соответствующего уровня и направленности – 71,258 млн рублей;

---

[78] Письмо министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 01.12.2022 № МСДСП/995-исх.

[79] Письмо министерства здравоохранения Самарской области от 29.11.2022 № МЗ-02/101-исх.

– предоставление субсидий на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственных дошкольных организациях Самарской области в рамках регионального проекта «*Содействие занятости*» национального проекта «*Демография*» – 11,723 млн рублей;

– предоставление субсидий на реализацию лучших региональных практик поддержки добровольчества (волонтерства) «*Регион добрых дел*» в рамках федерального проекта «*Социальная активность*» национального проекта «*Образование*» – 3,282 млн рублей.[80]

Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 682 утверждена государственная программа Самарской области «*Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года*» (далее – Государственная программа), которой предусмотрена государственная субсидиарная поддержка СО НКО по следующим направлениям:

– реализация социально значимых мероприятий в сфере культуры и искусства;

– реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие музыкальной культуры казачества;

– реализация мероприятий, направленных на сохранение и развитие национальной культуры на территории Самарской области;

– реализация мероприятий, связанных с развитием движения авторской бардовской песни;

– поддержка уставной деятельности творческих союзов;

– информационно-разъяснительное сопровождение реализации региональных проектов.

По состоянию на 23 ноября 2022 года министерством культуры Самарской области была оказана государственная финансовая поддержка – 41 СО НКО, в том числе крупнейшим профессиональным творческим союзам.

Общий объем субсидий, предоставленных в рамках указанных программных пунктов, составил 217026,131 тыс. рублей[81].

Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 07.08.2013 № 374 оказывает финансовую, информационную и консультационно-методическую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций Самарской области.

В рамках своих полномочий министерство осуществляет государственную поддержку СО НКО путем предоставления грантов в форме субсидий на реализацию социальных проектов в соответствии с государственной программой Самарской области «*Поддержка социально ориентированных*

[80] Письмо министерства образования и науки Самарской области от 28.11.2022 № МО/5054

[81] Письмо министерства культуры Самарской области от 01.12.2022 № МК-00/2715

некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676. В рамках регионального конкурса возможна поддержка проектов по направлению «*Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан*». В 2022 году были реализованы 13 проектов, поддержанных в 2021 году.

По результатам проведенного заседания круглого стола Общественной палаты Самарской области о мерах поддержки населения Правительством Самарской области с участием представителей профильных министерств (министров) в мае 2022 года были направлены предложения в Порядок предоставления из бюджета Самарской области грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Самарской области на реализацию социальных проектов:

– включить вид деятельности **«***сохранение исторической памяти (содействие деятельности, направленной на охрану и восстановление объектов и территорий, имеющих историческое, культовое и культурное значение; увековечение памяти выдающихся людей и значимых событий прошлого; поддержка краеведческой работы, общественных исторических выставок и экспозиций, проектов по исторической реконструкции; проведение поисковой работы, направленной на увековечение памяти защитников Отечества и сохранение воинской славы России; деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации)»;*

– дополнить тематику направлений социальных проектов наименования вида деятельности «Защита семьи, материнства, отцовства и детства» укреплением института семьи и семейных ценностей; профилактикой социального сиротства, в том числе ранним выявлением семейного неблагополучия и организацией оказания всесторонней помощи; социальной адаптацией детей-инвалидов; поддержкой семей с детьми-инвалидами; содействием устройству детей в семьи, поддержкой замещающих семей.

В 2022 году министерством экономического развития и инвестиций Самарской области проведен конкурс социальных проектов СО НКО с общим объемом финансирования в 82,575 млн рублей, из них 41,180 млн рублей является средствами Фонда президентских грантов на софинансирование регионального конкурса. Победителями конкурса стали 56 организаций из 16 муниципалитетов Самарской области.

Наиболее востребованными направлениями деятельности стали охрана здоровья граждан (10 проектов), наука и образование (9 проектов), социальное обслуживание (8 проектов), и культура и искусство (7 проектов). Средний размер гранта составил 1 474,6 тыс. рублей (от 83,9 тыс. рублей до 2 000,0 тыс. рублей). На текущий момент все договоры заключены, средства

мероприятий социальных проектов победителей конкурса предполагаются к реализации в 2023 году[82].

Таким образом, значимая роль некоммерческого сектора Самарской области в решении вопросов развития экономики региона очевидна. СО НКО Самарской области оказывают услуги населению в различных сферах жизнедеятельности: охрана здоровья граждан, социальное обслуживание, культура и искусство, наука и образование и т.п.

В Самарской области накоплен успешный опыт поддержки СО НКО и общественных инициатив, направленный на повышение устойчивости развития данного сектора. Участие СО НКО в проектной деятельности способствует реальному решению социальных проблем, помогает организациям заявить о себе на рынке социальных услуг, а также позволяет привлекать на территорию области дополнительные ресурсы.

Общественная палата Самарской области, призванная обеспечить участие представителей общества в решении наиболее важных вопросов экономического, социального и культурного развития Самарской области, в своей работе в 2022 году уделила особое внимание вопросам участия институтов гражданского общества в решении задач по повышению устойчивости развития экономики региона.

3.2 Гражданские инициативы, направленные на поддержку жителей Донбасса и временных переселенцев с территории Украины и присоединенных территорий

В 2022 году российское общество вошло в совершенно новый социальный *контекст*. Возникла необходимость оперативно реагировать на угрозы и решать задачи по ключевым направлениям развития страны. Изменения в экономике, общественной и политической сферах стали носить фундаментальный характер, а институты гражданского общества столкнулись с серьезными вызовами.

Одним из главных достижений российского общества в условиях глубокой трансформации стал высокий уровень общественной консолидации, достигнутый при реализации гуманитарных и общественных инициатив по оказанию помощи жителям пострадавших от военных действий территорий.

[82] Письмо министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 01.12.2022 № МЭР-10/2-106

Высокий уровень одобрения мер государственной помощи[83] и безоговорочная поддержка вхождения в состав России Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей со стороны населения демонстрируют укрепление уровня доверия в российском обществе к общественным институтам. Патриотическая общественная акция «*Своих не бросаем*» в поддержку референдума на территории республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей в Самарской области собрала десятки тысяч человек – представителей общественных и политических организаций, волонтеров и неравнодушных жителей региона.

Первостепенной задачей российских институтов гражданского общества стало формирование единого гуманитарного пространства, единых условий для общественной, проектной и социально полезной деятельности, охватывающей территории новых и регионов[84]. Высокая вовлеченность Самарской губернии в реализацию данной задачи обусловлена сложившимися в области традициями гражданской помощи и взаимовыручки[85].

Самарская область одной из первых приняла у себя временных переселенцев с Донбасса и подписала соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи с г. Снежное в Донецкой Народной Республики. Там работают самарские врачи, строители, ведутся работы по восстановлению школ, домов, коммуникаций, ремонтируются дороги, отправлены сотни тысяч тонн гуманитарных грузов[86]. Общественной палатой Самарской области совместно с Нотариальной Палатой Самарской области также формировались гуманитарные грузы (одеяла, подушки, книги) для отправки в г. Снежное.

Ключевой площадкой для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов и некоммерческих организаций стала Общественная палата Самарской области[87]. Палата взяла на себя миссию методического центра, своего рода «*точки сборки*», в которой концентрируются усилия участников гражданских инициатив. На примере Самарской области можно отчетливо проследить,

---

[83] По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), большинство россиян (78%) поддерживают решение российских властей принять беженцев из самопровозглашенных республик Донбасса. Решение президента России Владимира Путина о единовременной выплате в размере 10 тыс. руб. беженцам из Донецкой и Луганской народных республик одобряют 75% россиян (https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehvakuacija-naselenija-donbassa-v-rossiju-za-i-protiv)

[84] Доклад о состоянии гражданского общества в российской федерации / https://report2022.oprf.ru/ru-RU/Introduction.html. 2022

[85] Пункт сбора гуманитарной помощи на базе ОПСО создан в 2013 году, когда Самарская область одной из первых пришла на помощь пострадавшим от наводнения жителям Дальнего Востока (из интервью П. Покровского // https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5476:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020)

[86] https://volga.news/article/637766.html

[87] Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации в 2022 г. https://report2022.oprf.ru/

как государственная поддержка органично дополнялась деятельностью НКО в части помощи пострадавшим жителям Донбасса и переселенцам с Украины.

Важной частью работы по организации помощи, обеспечившей ее эффективность, стало глубокое понимание потребностей пострадавших жителей Донбасса. Самарская область стала первым регионом России, которую с официальным визитом в июле 2022 года посетила делегация Общественной палаты ДНР. Инициативу визита, поддержанную Губернатором Самарской области Д. И. Азаровым, выдвинула и реализовала межкомиссионная рабочая группа по вопросам общественной дипломатии и международного сотрудничества Общественной палаты Самарской области под руководством Д. В. Камынина. Итогом визита стала организация совместной работы по установлению и укреплению экономических и социальных связей[88]. Помимо соглашения о сотрудничестве между общественными палатами Самарской области и Донецкой Народной Республики в ходе визита было подписано соглашение между торгово-промышленными палатами ДНР и Самарской области, установлены связи между некоммерческими организациями. Это нашло свое развитие в совместных гуманитарных проектах, отмеченных грантами Фонда президентских грантов в рамках специализированного конкурса. В сотрудничество вовлечен широкий круг некоммерческих организаций, субъектов предпринимательства и активных жителей Самарской области. Опыт Самарской области активно перенимается гражданским обществом ДНР при неизменной поддержке общественных палат двух субъектов.

Система мер государственной поддержки в Самарской области

Самарская область активно вовлеклась в реализацию мер поддержки, направленных на помощь вынужденным переселенцам Донбасса и временных переселенцев с территории Украины, ДНР и ЛНР. В настоящее время на территории Самарской области министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области (далее – министерство) предоставляются различные виды социальных выплат в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 296-р гражданам, вынужденно покинувшим территорию Донецкой и Луганской Народных Республик и Украины, предоставляется единовременная материальная помощь в размере 10000 рублей. На 30.11.2022 выплату получили 4393 человека.

Министерством проводится работа по организации выплат в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 586 «*О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории*

[88] https://interdep.samregion.ru/2022/07/28/v-samarskuyu-oblast-priehali-predstaviteli-obshhestvennoj-palaty-dnr/

Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывших на территорию Российской Федерации», в рамках которого на 30.11.2022 произведено 5159 выплат на сумму 67,64 млн рублей.

В летний период министерством организован отдых и оздоровление для 346 детей и 35 сопровождающих лиц из г. Снежное Донецкой Народной Республики в рамках 3 оздоровительных смен продолжительностью 21 календарный день на базе МАУ «*Кинель-Черкасский санаторий «Колос*».

В целях обеспечения отдыхом и оздоровлением детей из Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, проживающих в пунктах временного размещения (далее – ПВР), на территории Самарской области в летнюю кампанию предоставлено 23 путевки в детские оздоровительные центры Самарской области. Путевки предоставлялись через комплексные центры социального обслуживания населения по заявительному принципу на бесплатной основе.

Пострадавшим на регулярной основе оказывается психологическая помощь. По состоянию на 27.11.2022 всего проведено 36775 психологических консультаций, из них: женщинам – 19 913, мужчинам – 8 427, детям – 8435. Проживающие в ПВР информированы о возможности анонимной психологической помощи по телефону доверия (для детей и для взрослых).

В Самарской области осуществляется работа по организации досуга граждан Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, проживающих в ПВР на территории Самарской области, в части предоставления билетов на культурные мероприятия и осуществления транспортировки граждан указанной категории на место проведения мероприятий.

Целый комплекс мер государственной поддержки развернут в части поддержки военнослужащих и членов их семей. Одной из главных льгот является разовая выплата всем мобилизованным в 50 тысяч рублей. Мобилизованные граждане могут рассчитывать на дополнительные предметы экипировки. Это перечень из 11 позиций: рюкзак тактический, разгрузка тактическая, балаклава, спальный мешок, коврик, аптечка, перчатки, нательное белье, сапоги, носки полушерстяные, шапка. Все это приобретается в дополнение к комплекту обмундирования, которым обеспечивает Министерство обороны РФ. Семьям самарских резервистов положены следующие меры поддержки: освобождение от платы за детский сад и бесплатное питание в школах для детей всех, кто призван в рамках частичной мобилизации. Расчет льготы проводится с момента зачисления военнослужащего в воинское подразделение. В регионе по инициативе Губернатора Самарской области Д. И. Азарова идет работа по созданию **социального паспорта семьи военнослужащего.** Документ поможет не только собрать все индивидуальные потребности оставшихся на гражданке жен и детей, но и оказать им адресную помощь за счет регионального бюджета.

Социальное взаимодействие на базе НКО как основа гражданского участия

С первых дней спецоперации представители НКО, гражданские активисты, добровольцы, благотворители активно включились в процесс оказания помощи

беженцам, вынужденным оставить свои дома в ситуации военного обострения конфликта на Донбассе.

По инициативе Общественной палаты Самарской области был запущен общественный проект «Своих не бросаем», в рамках которого ведется системная, планомерная работа, в том числе с ПВР для жителей Донбасса, других территорий Украины, которые развернуты в Самарской области. Непосредственно на площадке региональной палаты с февраля 2022 года работают пункты сбора гуманитарной помощи, в том числе сбор благотворительной помощи для вынужденных переселенцев. Более подробно данный вопрос рассматривается в разделе 1.3 Доклада.

Значительный объем гуманитарной помощи идет на обеспечение потребностей лиц, проживающих в ПВР. Всего в Самарской области развернуто 14 таких пунктов. Их поддержка осуществляется через взаимодействие с благотворительными фондами, в том числе с региональным отделением Общероссийской общественной организации «*Российский Красный Крест*», Центром «*Благодарю*», Благотворительным фондом «*Радость*»**.**

В оказании гуманитарной помощи также принимают активное участие крупные организации, индивидуальные предприниматели, неравнодушные граждане. Благодаря этому ведется непрерывная работа по обеспечению граждан, проживающих в ПВР, сезонной одеждой, обувью, необходимыми в быту принадлежностями. Потребность отрабатывается в индивидуальном порядке в соответствии с заявками. Одежда и обувь подбирается и предоставляется как из пунктов сбора, так и закупается индивидуально по потребностям. Дети обеспечиваются в полном объеме канцелярскими товарами, игрушками, развивающими играми.

Еще одним значимым направлением помощи является организация отправки гуманитарных грузов на Донбасс. Поддержка инициатив формирования и отправки гуманитарных грузов в зону СВО – приоритет для членов Общественной палаты региона.

Так, 15 декабря 2022 г. в Самаре прошло формирование десятого, «юбилейного» гуманитарного конвоя в рамках деятельности штаба Общественной палаты Самарской области «Своих не бросаем»[89]. Акция получила названия «Локомотив добра», ее участниками стали Управление Куйбышевской железной дороги, представители субъектов малого предпринимательства, сотрудники Российского государственного архива в г. Самара и жители Самарского области, которые пришли в пункт сбора гуманитарной помощи Общественной палаты.

---

[89] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5482:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020


НОТАРИАЛЬНАЯ ПАЛАТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
КНИГИ





Формирование и отправка гуманитарных грузов в рамках общественного проекта Общественной палаты Самарской области «Своих не бросаем»

В подготовку гуманитарных грузов значительный вклад вносят акции общественных палат/советов муниципальных районов Самарской области, вдохновляя жителей объединяться для помощи. В составе одного из гуманитарных конвоев жители м.р. Исаклинский отправили более ста килограммов чеснока и меда, овощи, теплые вещи. С помощью волонтеров из числа воспитанников и педагогов Новокуйбышевского центра детско-юношеского творчества и школы № 8 для бойцов были пошиты вещмешки и сумки-аптечки. Самарский регион демонстрирует высокую гражданскую активность своих жителей буквально в каждом уголке губернии. Остановимся на этом чуть подробнее.

Волонтерские инициативы граждан региона

Волонтерами и неравнодушными жителями губернии инициировано много проектов[90], направленных на помощь военнослужащим, их семьям и вынужденным переселенцам из ДНР и ЛНР.

Проект «Шьем для наших» объединил сотни неравнодушных людей в регионе, которые готовы поделиться своим теплом и заботой с солдатами-земляками. На добровольных началах студенты, молодые мамы Тольятти, пенсионеры шьют термобелье, флисовые кофты, футболки, подшлемники, балаклавы, вяжут теплые носки и шапки. В проекте активно участвуют серебряные волонтеры –

[90] https://sovainfo.ru/news/sogrevayut-teplom-realnykh-del-kak-stat-dobrovoltsem-i-chem-pomoch-rossiyskim-boytsam-svo-iz-samarsk/

представители старшего поколения включились в работу по сбору гуманитарной помощи, встрече временных переселенцев, открытию при волонтерских отрядах мастерских «Нить Победы», «Шьем для наших». Волонтеры проекта «Золотые руки ангела» шьют текстильные тактические носилки, эвакуационные стропы и другие нужные предметы для военных.



Фото сообщества «Самара «Золотые руки ангела»: https://vk.com/nosilki_samara

Еще одна волонтерская инициатива реализуется в п. Красная Глинка на базе семейного спортклуба «Виктория-3». Добровольцы делают по ГОСТам и инструкциям маскировочные сети.

Неравнодушные жители региона объединились в группу помощи самарским бойцам «САМБАТ». Как отмечают участники сообщества, помощь передается лично в руки бойцам: от влажных салфеток, ниток, нательного белья до дополнительной военной экипировки и теплой одежды. В штабе Большечерниговского объединения Всероссийского волонтерского движения «Помощь нашим» собирают гуманитарную помощь для военнослужащих, в том числе шьют и вяжут сами, а затем приносят в пункты сбора. В центральной библиотеке с. Кошки неравнодушные жительницы собираются и вместе вяжут носки для бойцов. В м.р. Челно-Вершинский по инициативе политической партии «Единая Россия» жительницы организовали кружок по вязанию, свои изделия они передают мобилизованным и военнослужащим.

Фотопроект «Жены героев» был инициирован женсоветом 2-й гвардейской общевойсковой армии (председатель – Е. И. Колотовкина). В нем участвуют женщины – жены офицеров и солдат. Участницы проекта представили свои фотографии в кителях мужей. Автор и участница проекта Е. И. Колотовкина подчеркивает: «*За красивой картинкой стоит огромный труд, много переживаний и лишений, целая жизнь. Каждая из участниц приложила к фотографиям личные письма, адресованные мужу. Когда мужчина подписывает контракт с армией, женщина подписывает его вместе с мужем. Его судьба падает и на ее хрупкие плечи*»[91].

В сентябре 2022 года на улицах Самары была организована выставка фотографий «*Жены героев*». Открытие фотовыставки состоялось в День окончания Второй мировой войны и было приурочено к 79-й годовщине освобождения Донбасса от немецко-фашистских захватчиков.



Фотопроект «Жены героев»

Д. И. Азаров в ходе личной встречи с Президентом В. В. Путиным рассказал Главе государства о проекте «Жены героев» и фотовыставке, посвященной

[91] Тыл не подведет. Как жены героев СВО поддерживают мужей / https://samara.aif.ru/society/stat_krepkim_tylom_ekaterina_kolotovkina_za_vozrozhdenie_nravstvennosti. Дата публикации 25.10.2022 09:19 Марина Куцина

женщинам, чьи супруги сегодня защищают Родину. «*Сейчас акция уже нашла отклик в других воинских подразделениях, буквально зашагала по территории Самарской области и уже за ее пределы. Вот такие замечательные женщины, они решили это сделать сами*»,– подчеркнул Губернатор Самарской области Д. И. Азаров[92]. Патриотический проект оценил Глава государства. «*Молодцы*»,– отметил он в адрес авторов проекта. Особенно Президента тронули фотографии жены воина, на первой из которых она ожидает ребенка, а на второй – уже запечатлена с новорожденным малышом[93].

По итогам пленарного заседания Общественной палаты Самарской области по вопросу «*Актуальные практики благотворительности и волонтерства в Самарской области*» (26.10.2022) было принято решение:

– систематически обобщать положительный опыт благотворительной и волонтерской деятельности жителей региона и организаций для распространения через общественные палаты (советы) муниципальных образований Самарской области;

– активно поощрять граждан и организации, осуществляющих благотворительную деятельность, благодарственными письмами Общественной палаты Самарской области, представлять их к награждению органами государственной власти, местного самоуправления.

В конце 2022 года благодарственными письмами Общественной палаты Самарской области «*За добросовестный труд, активную общественную работу и большой личный вклад в поддержку участников специальной военной операции и жителей новых регионов России*» по предложению муниципальных образований Самарской области (по запросу Общественной палаты Самарской области) было награждено 134 гражданина и организации. Данная работа будет продолжена в 2023 году. В адрес Общественной палаты продолжают поступать письма из муниципальных образований Самарской области с предложениями о награждении.

Партнеры благотворительных проектов Общественной палаты Самарской области

Активное участие в акции по сбору и отправке гуманитарного груза на Донбасс приняли Консорциум «*Интегра-С*», ООО «*Средневолжская землеустроительная компания*», компания «*Эксперт СВ Самара*», Самарский булочно-кондитерский комбинат, ООО «*НЗБХ*» и многие другие. Более двух десятков компаний-членов Торгово-промышленной палаты Самарской области регулярно принимают

[92] Путин получил в подарок альбом «Жены героев» / https://rg.ru/2022/10/18/putin-poluchil-v-podarok-albom-zheny-geroev.html. Дата публикации: 18.10.2022 14:45

[93] Владимир Путин поддержал самарский патриотический проект «Жены героев» // https://www.samregion.ru/press_center/events/vladimir-putin-podderzhal-samarskij-patrioticheskij-proekt-zheny-geroev/ Дата публикации: 18.10.2022 15:40

участие в акциях, многие компании самостоятельно, через другие каналы передают свою продукцию, закупают необходимые товары[94].

Нотариальная Палата Самарской области – постоянный участник всех благотворительных акций. Значимый вклад Нотариальная Палата Самарской области вносит через организацию работы выездных пунктов на базе воинских частей. Специалисты помогают призванным в рамках частичной мобилизации решить юридические вопросы – оформить доверенность на членов семьи, кредитные каникулы и многое другое.

С момента прибытия первых эшелонов беженцев на территорию губернии Нотариальной Палатой Самарской области в марте 2022 года на территории базы отдыха «*Дубки*» неоднократно нуждающимся передавались средства связи для общения с родными и близкими, а также обувь, пледы, для детей подарены пазлы, развивающие игры, канцелярские принадлежности. В рамках решения Правления Нотариальной Палаты Самарской области беженцы были освобождены от оплаты услуг правового и технического характера при совершении нотариальных действий. По состоянию на 25 января 2023 года нотариусами Самарской области совершено 4043 нотариальных действия, сумма освобождения составила 1943560 руб.

С конца сентября нотариусы Самарской области начали осуществлять выезды в учебные центры и войсковые части на территории г.о. Тольятти, п. Кряж и п. Рощинский в целях совершения неотложных нотариальных действий без взимания платы. Всего по состоянию на 25 января 2023 года от имени граждан, получивших повестку и обратившихся лично в нотариальные конторы Самарской области, а также военнослужащих, находящихся в учебных центрах и войсковых частях, нотариусами совершено 2436 нотариальных действий, общая сумма освобождения от уплаты тарифа составила 3790 800 рублей.

Всего к 25 января 2023 года направленная Нотариальной Палатой и самарскими нотариусами на благотворительные цели сумма составила 4052585 руб., из которых 531911 руб. были направлены на помощь беженцам, 3520674 руб.– военнослужащим, проходящим лечение на территории Самарской области, а также военнослужащим, находящимся непосредственно в зоне боевых действий.

Благодаря победе проекта Ассоциации правовой помощи и просвещения Самарской области в конкурсе Фонда президентских грантов будет организован центр правовой поддержки для жителей ДНР. Проект направлен на оказание помощи в получении льгот в соответствии с российским законодательством

[94] Из интервью президента Союза «Торгово-промышленная палата Самарской области», члена Совета Общественной палаты Самарской области Валерия Фомичева (https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5482:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020)

социально незащищенным категориям граждан – пенсионерам, матерям-одиночкам, многодетным семьям.

Общественный культурно-социальный фонд «Звезда и Лира» ведет системную работу по поддержке мобилизованных военнослужащих и членов их семей. Это в первую очередь сбор и закупка гуманитарной помощи для воинских подразделений через формирование списков потребностей напрямую от командиров воинских подразделений. Для ускорения подготовки военнослужащих в овладении средствами воздушной разведки фондом «*Звезда и Лира*» с помощью самарских предпринимателей создан класс по обучению управлением легкими БПЛА, где военнослужащие в кратчайшие сроки качественно осваивают профессиональные навыки работы с беспилотными летательными аппаратами.

Самарская региональная общественная организация по содействию защите прав человека «Достойная помощь» организовала сбор средств для помощи гражданам ДНР и ЛНР.

Активным участником в реализации проектов помощи жителям ДНР и ЛНР является региональное отделение общероссийского общественного движения Народный фронт за Россию Самарской области.

Важной гражданской инициативой в Самарской области стало сотрудничество с Молодежной общественной организацией «*Российские студенческие отряды*» по реализации проекта «*С РСО на отлично*», в рамках которого к эффективной адаптации и интеграции детей из Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик привлекаются студенческие педагогические отряды.

Таким образом, консолидация многочисленных российских некоммерческих организаций, выступивших единым гражданским фронтом, вызвала синергетический эффект в гражданском обществе, что позволило не только усилить многостороннюю поддержку, но и систематизировать общие усилия по ее ключевым направлениям.

Отношение населения к мерам государственной поддержки жителей Донбасса и временных переселенцев с территории Украины, ЛНР и ДНР

Учитывая масштаб государственных мер поддержки, очень важно понимать, как их оценивает население, а также какие способы гражданской активности являются наиболее востребованными.

Согласно данным социологического опроса[95], жители Самарской области наиболее информированы о таких мерах поддержки новых регионов России, как сбор гуманитарной помощи (71%), волонтерство в пунктах временного размещения (50%), предоставление жилья (46%) и финансовая помощь (35%) (см. таблицу 3.2.1). Доля информированных о разных видах интеллектуальной помощи варьируется в пределах 9-15% опрошенных.

[95] Опрос проводился ООО «*А-Бизнес*»» по заказу ГКУ СО «*Дом дружбы народов*» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2022 г. Метод исследования – личное формализованное интервью. Объем выборки – 1400 жителей 10 городских округов и 27 муниципальных районов Самарской области.

Таблица 3.2.1

Распределение ответов на вопрос: «О каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы слышали?»
(в % от числа опрошенных)

Виды помощи	Доля (%)
Сбор гуманитарной помощи	71
Волонтерство в пунктах временного размещения беженцев	50
Предоставление жилья	46
Пожертвование средств	35
Оказание психологической помощи	30
Оказание интеллектуальной помощи (правовые, финансовые консультации и пр.)	15
Предоставление кормов животным	12
Помощь детям с выполнением школьных заданий	10
Передача художественной и научной литературы	9
Никакие	7

Самыми популярными источниками информации о действующих мерах стали телевидение (50%), новости в Интернете (39%), социальные сети (37%) (см. таблицу 3.2.2). Такое распределение показывает значительное влияние интернет-каналов на информационную картину в общественном сознании. Более четверти опрошенных (27%) узнавали о том, как осуществляется помощь, от ближайшего окружения.

Таблица 3.2.2

Распределение ответов на вопрос: «Откуда Вы узнали о мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России?»
(в % от числа опрошенных)

Источники информации	Доля (%)
Из телевизионных новостных телепередач	50
Из новостной ленты в Интернете	39
Из социальных сетей	37
От близких, знакомых	27
По месту учебы/работы	14
Из статей в газете	11
Видел плакаты	8
От волонтеров	5

Наиболее распространенной мерой поддержки новых регионов России среди участников опроса оказался сбор гуманитарной помощи – 37%

опрошенных так или иначе вовлекались в данную активность (см. таблицу 3.2.3). Каждый четвертый житель губернии (24%) участвовал в сборе пожертвований.

Таблица 3.2.3

Распределение ответов на вопрос: «В каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы участвовали?»
(в % от числа опрошенных)

Виды мероприятий	Доля (%)
Сбор гуманитарной помощи	37
Пожертвование средств	24
Предоставление кормов животным	10
Предоставление жилья	7
Помощь детям с выполнением школьных заданий	7
Волонтерство в пунктах временного размещения беженцев	6
Передача художественной и научной литературы	5
Оказание интеллектуальной помощи (правовые, финансовые консультации и пр.)	3
Оказание психологической помощи	2
Никакие	23

Опрос показал, что жители Самарской области охотнее всего готовы откликаться на сбор гуманитарной помощи (33%), собирать корм животным (21%), жертвовать средства (16%) и заниматься разными видами волонтерства, в том числе probono (см. таблицу 3.2.4).

Таблица 3.2.4

Распределение ответов на вопрос: «В каких мероприятиях, направленных на поддержку новых регионов России, Вы хотели бы участвовать?»
(в % от числа опрошенных)

Виды мероприятий	Доля (%)
Сбор гуманитарной помощи	33
Предоставление кормов животным	21
Пожертвование средств	16
Волонтерство в пунктах временного размещения беженцев	15
Помощь детям с выполнением школьных заданий	14
Передача художественной и научной литературы	10
Предоставление жилья	9
Оказание психологической помощи	9
Оказание интеллектуальной помощи (правовые, финансовые консультации и пр.)	6
Никакие	18

Уровень осведомленности о мерах поддержки семей мобилизованных со стороны региональных органов власти достаточно высок – не слышали о них только в 14% случаев. Наиболее известными мерами является пакет государственной помощи (62%) и деятельность волонтерских организаций (34%) (см. таблицу 3.2.5). Каждый четвертый опрошенный знал о специальных условиях от финансовых организаций, банков и локальной поддержке мобилизованных по месту работы. Большинство граждан (70%) считают действующий перечень мер поддержки достаточным.

Таблица 3.2.5

Распределение ответов на вопрос:
«О каких мерах поддержки семьям мобилизованных Вы знаете?»
(в % от числа опрошенных)

Меры поддержки	Доля (%)
Поддержка со стороны региональных органов власти	62%
Поддержка волонтеров и специалистов общенациональной акции #МЫВМЕСТЕ	34%
Специальные условия от финансовых организаций, банков	25%
Материальная помощь по месту работы	25%
Ни о каких не слышал	14%

Таким образом, исследование показало, что достаточный уровень информационного сопровождения о мероприятиях в поддержку вынужденных переселенцев, военнослужащих и их семей обуславливает соответствующий уровень гражданской активности населения. Чем больше население будет узнавать о различных возможностях помощи, тем в большей степени можно рассчитывать на вовлечение в нее граждан. Сложившаяся архитектура гражданских инициатив может опираться на потенциальную готовность населения поддерживать ее в дальнейшем.

3.3. Участие общественности в решении вопросов жилищно-коммунальной сферы Самарской области

По данным на середину декабря 2022 года, в Самарской области насчитывалось 21433 многоквартирных дома (МКД), и большинство из них – 14298 (67%) находились под управлением управляющих компаний; в 1783 МКД (8%) работали ТСЖ или ЖСК; 5355 МКД (25%) выбрали непосредственный способ управления. Лицензии на право управлять многоквартирными домами в регионе получили 477 УК.

«Одна из главных целей реформы жилищно-коммунального хозяйства – создание института эффективного собственника, способного осуществлять общественный контроль в ЖКХ, защищать свои интересы от недобросовестных исполнителей жилищных и коммунальных услуг. Сегодня мы можем уверенно констатировать, что социальная активность собственников за последние годы значительно возросла, и институт эффективного собственника – практически создан»,– подчеркнул председатель комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ, руководитель Регионального центра общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль» В. И. Часовских 14 декабря 2022 г. в ходе пленарного заседания палаты, посвященного развитию общественного контроля в жилищно-коммунальной сфере[96]

Ежегодно Государственной жилищной инспекцией Самарской области проводится оценка эффективности деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами на территории региона. При составлении рейтинга управляющих организаций (УО) учитывается, в том числе, информация, полученная от органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих организаций и Общественной палаты Самарской области (Приказ Госжилинспекции Самарской области от 13.12.2018 № 21/18-п)[97].

19 мая 2022 г. участники заседания комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ обсудили итоги анкетирования жителей региона в рамках оценки эффективности деятельности управляющих организаций по итогам работы за 2021 год.

«Анкеты были разосланы в общественные палаты и общественные советы, созданные в муниципальных образованиях. В этом году мы также впервые использовали электронный ресурс для сбора мнений жителей: опрос был запущен на сайте жкхконтроль63.рф. Согласно предоставленным Госжилинспекцией данным, в 2021 году на территории региона осуществляли деятельность 365 управляющих организаций[98]. Нам удалось оценить работу 325 из них,– рассказал В. И. Часовских.– Граждане оценивают работу УО, исходя из довольно простых, «бытовых» вещей: как отреагировала аварийно-диспетчерская служба на их обращение, как быстро пришел слесарь и как прошло общение с ним, сделал ли он то, что требовалось для устранения проблемы, вовремя ли приходят квитанции и насколько они прозрачны, производится ли уборка в подъездах и с какой периодичностью и пр. Люди хотят жить в комфортных условиях. И это понятное желание»[99].

---

[96] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5481:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[97] Впервые «общественный» рейтинг был учтен ГЖИ при оценке эффективности работы управляющих организаций региона за 2018 год: внимательно проанализировав результаты предыдущего рейтингования, члены профильной комиссии Общественной палаты Самарской области пришли к выводу, что их нельзя считать объективными, поскольку при оценке работы УО не учитывалось мнение жителей и органов местного самоуправления; в Госжилинспекции эту позицию приняли и в оценку были включены дополнительные критерии.

[98] Не все из получивших лицензию на право управлять многоквартирными домами организаций реально осуществляют такую деятельность.

[99] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5267:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

Жителям, как и в 2021 г., предлагалось оценить деятельность управляющих организаций по пяти критериям. Максимально управляющая организация могла набрать 25 баллов. По итогам 2021 года работа 92 УО была оценена потребителями их услуг на достаточно высокий балл: более 20; еще 95 организаций набрали от 15 до 19 баллов. 138 УО получили низкие баллы, причем одна из них набрала в общей сложности только 5 баллов. Результаты этого анкетирования были размещены на сайте Общественной палаты Самарской области (op63.ru, рубрика «*Полезная информация для граждан*») и учтены при составлении ежегодного рейтинга УО, опубликованного на сайте Государственной жилищной инспекции Самарской области[100].

«*Именно оценка со стороны собственников является наиболее важной, именно на нее преимущественно опираются люди, когда встает вопрос о смене управляющей организации и выборе новой,– уверен В. И. Часовских.– Мы едва ли не первыми в России на системной основе стали учитывать мнение жителей многоквартирных домов при оценке деятельности УО. Работа в этом направлении началась в 2018 году. Нашим опытом затем заинтересовались другие регионы. Со своей стороны мы прекрасно понимаем, что это лишь первые ростки: будем продолжать работать над уточнением критериев с целью повышения объективности оценки, над увеличением охвата населения анкетированием*». Корректировки, по мнению членов профильной комиссии областной Общественной палаты, требуют и некоторые критерии, по которым работу управляющих организаций оценивают органы местного самоуправления и ресурсоснабжающие организации. Так, вряд ли справедливо, что ресурсоснабжающие организации оценивают управляющие компании по такому критерию, как «*наличие общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов (в процентах от общего количества обслуживаемых организацией МКД)*». Ведь в соответствии с действующим законодательством именно на ресурсников – а не на управляющие организации,– возложена обязанность по установке общедомовых приборов учета. Еще один пример: в настоящее время органы местного самоуправления оценивают управляющие компании (УК) по показателю «*доля МКД, находящихся в управлении управляющей организации, в которых созданы советы МКД, от общего количества обслуживаемых организацией МКД*». Но ведь именно органы местного самоуправления, а не УК, обязаны провести общее собрание собственников с повесткой о создании совета МКД, если собственники по каким-то причинам не смогли самоорганизоваться.

«*В Самарской области в течение 2021 года более 1 тыс. МКД ушли от своих управляющих компаний. Это серьезные цифры, ситуация, которая требует анализа. И взвешенная оценка эффективности деятельности компаний*

[100] https://gzhi.samregion.ru/2021/05/31/gzhi-publikuet-rejting-upravlyayushhih-organizaczij/

на рынке ЖКХ должна помочь такому анализу. Интересно было бы также проследить динамику по годам в отношении той позиции, которая каждая управляющая организация когда-либо занимала в рейтинге. То, что мы увидим, станет показателем стабильности работы той или иной компании. На перспективу возможно расширение системы оценки деятельности УО до масштабов всей Российской Федерации: в рамках единой методики. Полномасштабное анкетирование жителей можно было бы организовать на платформе ГИС ЖКХ»,– считает В. И. Часовских[101].

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) – единая федеральная централизованная информационная система, созданная для сбора, обработки, хранения, предоставления, размещения и использования информации о жилищном фонде, работах по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов и пр. Система введена в промышленную эксплуатацию с 1 июля 2016 года, размещение информации в ней регулируется Приказом Минкомсвязи РФ и Минстроя РФ от 29.02.2014 № 74/114/пр.

В августе 2022 года Общественная палата Самарской представила брошюру «*Настольная книга председателя совета многоквартирного дома: «О возможностях единой федеральной централизованной системы в сфере жилищно-коммунального хозяйства ГИС ЖКХ»*[102].

ГИС ЖКХ на настоящий момент является уже хорошим рабочим, полезным для граждан программным продуктом, подчеркнула в ходе презентации руководитель Государственной жилищной инспекции Самарской области В. А. Каткова. Система обладает многообразным и полезным для собственников жилья функционалом (в том числе возможностью подачи обращений в управляющие организации, различные органы власти и местного самоуправления, ресурсные организации с автоматическим отслеживанием результата), а внимание и серьезное отношение к ней со стороны надзорных органов и органов власти дисциплинирует управляющие организации.

Вместе с тем, работа ГИС ЖКХ по-прежнему вызывает множество вопросов, а период ее «*обкатки*», по мнению общественников, затянулся.

17 ноября 2022 г. состоялось заседание профильной комиссии Общественной палаты Самарской области, участники которого обсудили

---

[101] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5267:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[102] Автором-составителем брошюры выступил заместитель председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ И. А. Косилов. В электронном виде издание, подготовленное в рамках серии Редакционного совета палаты «Наши права. Актуальные вопросы и ответы» размещено на сайте Общественной палаты Самарской области (op63.ru) в разделе «Полезная информация для граждан».

возможности дальнейшего совершенствования системы в интересах потребителей.

> «Сегодняшнее обсуждение показало, что все проблемы функционирования системы ГИС ЖКХ, по сути, можно разделить на два больших блока. Первый связан с доступностью информации, второй – с организацией онлайн-собраний собственников помещений. В отношении первого блока, прежде всего, необходимо четко определить: что собственнику действительно нужно видеть в своем личном кабинете не просто «из любопытства», а чтобы иметь возможность оценить состояние своего дома, работу управляющей организации. Наверное, договоры подряда – это дело управляющей компании, но акты выполненных работ собственники, конечно, видеть должны. Что касается организации общих собраний, прежде всего, важно не допустить давления на собственников со стороны УК, которые взяли на себя функции «администраторов»,– подчеркнул В. И. Часовских.– Со своей стороны, через сеть центров общественного контроля «ЖКХ Контроль» мы готовы обеспечивать массовость обращений к оператору ГИС ЖКХ по поводу доработки функционала системы. Опираясь на коллег на федеральном уровне, постараемся обозначить выявленные проблемы перед Государственной Думой ФС РФ и профильным федеральным Министерством»[103].

Отдельное внимание участники заседания уделили вопросу просвещения и поддержки граждан, в частности пожилых, с целью адаптации их к работе в ГИС ЖКХ. В Самаре уже есть опыт реализации таких проектов, но, по мнению членов профильной комиссии Общественной палаты Самарской области, было бы правильно сформировать в муниципалитетах ресурсные центры, куда граждане могли бы обращаться за соответствующей помощью.

Результаты опроса, проведенного в рамках подготовки Ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в Самарской области осенью 2022 года, говорят о том, что 22% собственников жилья готовы работать в выборных органах: в совете МКД, в правлении ТСЖ, ЖСК,– этот процент стабильно растет ежегодно (в 2014 году он составлял 10%)[104]. Между тем, 64% опрошенных однозначно заявили, что не готовы таким образом принимать участие в общественной жизни, а еще 14% затруднились ответить на данный вопрос.

Среди основных причин сохраняющейся пассивности населения эксперты отмечают отсутствие веры в то, что в отрасли ЖКХ могут произойти сдвиги в положительную сторону. Несмотря на принимаемые меры, уровень и качество жилищно-коммунальных услуг по-прежнему не удовлетворяют население, что способствует увеличению социальной напряженности (см. рисунки 3.3.1 и 3.3.2). «Просто пример: повышение тарифов на коммунальные услуги с 1 декабря 2022 года – была ли такая острая необходимость менять тарифы не с июля

---

[103] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5459:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[104] Опрос проводился ООО «А-Бизнес» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2022 г. Метод исследования – формализованное интервью. Объем выборки–1400 жителей 10 городских округов и 27 муниципальных районов Самарской области.

2023 года, а с 1 декабря[105]? Очевидно, что мера вынужденная, но внеплановая индексация – очень опасный прецедент, который ломает веру в государство»,– заметил В. И. Часовских в ходе пленарного заседания Общественной палаты Самарской области 14 декабря 2022 г. Результаты опроса жителей свидетельствуют о том, что и до повышения тарифов абсолютное большинство респондентов были не согласны с соотношением «*цена – качество*» в сфере ЖКХ.



Рисунок 3.3.1. Распределение ответов на вопрос: «На Ваш взгляд, качество жилищно-коммунальных услуг, которые Вы получаете, соответствует размеру платы за эти услуги» (в от общего числа опрошенных)



Рисунок 3.3.2. Распределение ответов на вопрос: «Какие из предоставляемых Вам жилищных, коммунальных услуг вызывают у Вас наибольшее недовольство» (в от общего числа опрошенных, сумма ответов больше 100%, т.к. респондент мог выбрать более 1 варианта ответа)

[105] Особенности регулирования тарифов в 2022-2023 гг. определило Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053. С 1 декабря 2022 года во всех регионах России тарифы выросли в среднем на 9% (ранее определенный процент устанавливался для каждого региона в отдельности). На уровне Самарской области был определен рост тарифов для каждого муниципального образования с учетом возможного отклонения в 2%: таким образом, в отдельных муниципалитетах общий рост составил до 11%.

Вопросу повышения тарифов в сфере ЖКХ было уделено отдельное внимание в рамках пленарного заседания Общественной палаты Самарской области 14 декабря 2022 г. По мнению заместителя председателя палаты К. А. Титова, вопрос роста тарифов – тема актуальная не только для пользователей услуг, отдельных домохозяйств, но и для всей экономики страны в целом. «То, что повышение тарифов не покрывает возросшие расходы предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность сферы ЖКХ, наверное, говорит о том, что акценты расставлены неверно. Мы разгоняем инфляцию издержек, получаем инфляцию на остальные товары и теряем конкурентоспособность своих товаров, которые обычно добротны и дешевы. «Удар» по населению сокращает внутренний рынок, что в нынешних условиях очень опасно, ведет к рецессии производства. Получается замкнутый круг, преодолеть который можно и нужно. Также надо учитывать, что, повышая тарифы, государство увеличивает и социальную поддержку отдельных категорий граждан, еще больше увеличивая нагрузку на бюджет. Может быть, учитывая доходы граждан, не стоит изначально значительно увеличивать тариф? Это тема, заслуживающая академического, научного обоснования. Уровень дохода граждан должен корреспондироваться с ростом тарифов на коммунальные ресурсы»,– отметил К. А. Титов[106].

Оплата за тепловую энергию – самая значительная строка в квитанции на оплату услуг ЖКХ. Все регионы Приволжского федерального округа, кроме Самарской области, перешли на так называемую форму оплаты за отопление по 1/7: жители домов, в которых установлены общедомовые приборы учета, платят по факту в течение отопительного сезона. В Самарской области большинство жителей многоквартирных домов оплачивают услугу отопления по 1/12, т.е. равными долями в течение всего года: объемы предыдущего года делятся на равные части и такими долями выставляются в квитанции, а к концу отопительного сезона происходит корректировка, по итогам которой расчетные значения 1/12 подводятся под объемы фактического потребления. И, как правило, получается, что потребители должны доплатить. При этом обращения, поступающие в Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ, свидетельствуют о том, что многие считают: процесс выставления этих счетов непонятен, непрозрачен. Весной 2022 года в регионе был запущен опрос, результаты которого показали, что порядка 80% жителей поддерживают оплату по форме 1/7[107].

Предполагается, что после изучения мнения жителей и игроков рынка, на уровне профильного областного министерства будет принято соответствующее решение. «*Для нас, как для Общественной палаты, самое важное – это мнение жителей. Мы всегда предоставляем свою площадку для изучения этого мнения по самым актуальным вопросам,– подчеркивает В. И. Часовских.– Людям важно знать, за что именно они платят. Поэтому прозрачность платежей за ЖКХ*

---

[106] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5481:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

[107] Опрос общественного мнения по предпочитаемой форме оплаты за отопление проводился министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области на платформе обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе». Выразить свое мнение по вопросу можно было также, позвонив на горячую линию Регионального центра общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль».

– то, по направлению к чему необходимо двигаться… В целом для снижения возникающей напряженности среди жителей нам, общественникам, совместно с органами власти необходимо повышать уверенность людей в том, что только совместная работа сможет изменить ситуацию в отрасли».

Развитие общественного контроля – одно из основных направлений в деятельности комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ. Летом 2013 года на базе комиссии был создан Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ «*ЖКХ Контроль*», тогда же начался процесс создания муниципальных центров, формирования пула общественных инспекторов, их обучение. По состоянию на декабрь 2022 года в 35 муниципальных образованиях области работали 186 подготовленных общественных контролеров.

В 2022 году Самарский центр «*ЖКХ Контроль*» запустил новый сайт жкхконтроль63.рф, где в частности, размещаются видео обучающих семинаров в сфере ЖКХ, которые проводят сотрудники центра и приглашенные эксперты. Заработал новый телефон «*Горячей линии*», на которую могут обратиться жители региона (+7 (846) 273-33-73). Важное направление работы центра – федеральный проект, направленный на повышение уровня знаний собственников и нанимателей жилья, «*Школа грамотного потребителя*».

В течение 2022 года экспертами центра было рассмотрено порядка двух десятков законопроектов областного и федерального уровня, подготовлены соответствующие заключения. Кроме того, было подготовлено 6 поправок в региональные и федеральные законы, которые профильная комиссия Общественной палаты Самарской области прорабатывает в рамках имеющегося у палаты права законодательной инициативы. Так, подготовлена и рассматривается поправка в Налоговый кодекс РФ, предусматривающая освобождение выплат членам советов МКД от подоходного налога и других отчислений в бюджет. В 2022 году Правительством РФ внесены изменения в правила предоставления коммунальных услуг[108]: теперь при временном отсутствии потребителей может быть произведен перерасчет платы за вывоз твердых коммунальных отходов даже в ситуации, когда плата начисляется исходя из площади жилого помещения[109],– урегулирования этого вопроса долгое время добивались профильные институты гражданского общества, в том числе и самарские общественники.

«По-прежнему не решена проблема с главным документом, регламентирующим отношения собственников и УК,– договором управления. Подготовленный Самарской Губернской Думой, Госжилинспекцией и Общественной палатой региона модельный договор управления многоквартирным домом не принят большинством УК. Необходимо

[108] Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

[109] Положение вступит в силу с 1 марта 2023 года.

активизировать работу общественных палат и общественных советов, созданных в муниципальных образованиях, как с управляющими компаниями, так и с собственниками жилья. Итогом этой работы должна стать ежеквартальная (или один раз в полугодие) подготовка общественного рейтинга деятельности управляющих компаний. Главные общественные контролеры деятельности управляющих и ресурсоснабжающих организаций – советы МКД – созданы практически во всех домах, но во многих случаях их деятельность носит формальный характер. И это необходимо исправлять: движущей силой в этом направлении также должны стать общественные палаты и общественные советы на местах»,– уверен В. И. Часовских[110].

В рамках социологического опроса, проведенного осенью 2022 года, жителям региона в частности, задавался вопрос: «*По Вашему мнению, за прошедший год изменилось ли отношение Вашей управляющей организации к работе с собственниками жилья, советом дома?*». 19,9% опрошенных отметили изменения в лучшую сторону, 11% – в худшую, 45,5% респондентов не заметили изменений, 23,6% затруднились ответить на вопрос. Результаты исследования говорят как минимум о том, что в части развития «*взаимопонимания*» между жителями, собственниками жилья, с одной стороны, и управляющими организациями,– с другой, предстоит еще очень много работы. Этими проблемами должны озадачиться, в том числе, общественные институты, включая общественные палаты (советы), созданные в муниципальных образованиях региона.

«*Управляющие компании тоже хотят быть услышанными*» – под таким «*лозунгом*» в 2018 году по инициативе профильной комиссии Общественной палаты региона прошел первый Форум управляющих организаций Самарской области. Пандемия новой коронавирусной инфекции создала определенные препятствия для развития данной инициативы, но в 20 декабря 2022 г. очередной Форум УО вновь состоялся в очном формате. Форум сопровождался выставкой, рассказывающей о деятельности организаций, оказывающих услуги в сфере ЖКХ. В ходе Форума его участники обратились к практике и перспективам развития саморегулирования деятельности УК, рассмотрели различные проблемные вопросы взаимодействия УО с Госжилинспекцией и ресурсоснабжающими организациями, вопросы подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ и начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, представили лучшие практики работы аварийно-диспетчерских служб, обменялись опытом по другим направлениям своей деятельности. По мнению членов профильной комиссии Общественной палаты Самарской области, необходимо поощрять и тиражировать работу лучших компаний на рынке управления МКД, вытесняя с рынка неблагонадежных игроков. Жилищное просвещение общественный контроль должны способствовать, в том числе, и решению этой задачи.

---

[110] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5481:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020



Спикеры пленарного заседания Форума управляющих организаций Самарской области, 2022 г.

Государственная программа Самарской области «*Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года*» до 2024 года является механизмом реализации на территории региона федерального проекта в рамках нацпроекта «*Жилье и городская среда*». Сегодня эта важнейшая программа реализуется в ускоренном темпе. По данным министерства строительства Самарской области, до конца 2024 года в регионе необходимо расселить 385 тыс. квадратных метров, переселив более 24 тыс. граждан. Порядка 10 тыс. граждан должны были быть расселены в 2022 году. В течение 2023-2024 года должны быть приобретены еще порядка 5 тыс. квартир[111]. Одновременно уже идет подготовка к реализации новой программы, в которую должны войти дома признанные аварийными с 2017 по 2022 год.

Стоит отметить, что с 1 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2021 № 436-ФЗ, в соответствии с которым произошло объединение Фонда защиты прав дольщиков и Фонда содействия реформированию ЖКХ. На базе двух фондов создан новый – Публично-правовая компания «*Фонд развития территорий*»,– целями деятельности которого заявлены создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, содействие модернизации ЖКХ, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий, сокращение аварийного жилья, защита прав дольщиков.

Региональным центром общественного контроля в сфере ЖКХ, членами профильной комиссии Общественной палаты Самарской области

---

[111] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5481:2015-05-08-07-01-51&catid=3:c-news-op&Itemid=100020

осуществляется общественный мониторинг работы по переселению граждан из аварийного жилья: в 2022 году силами общественников были проверены 44 построенных дома, 620 квартир в г.о. Самара, г.о. Отрадный, г.о. Похвистнево, г.о. Сызрань. Несмотря на то, что в целом в течение последних нескольких лет ситуация в этой сфере значительно улучшилась, общественники в отдельных случаях все же фиксируют нарушение сроков строительства, срывы конкурсов, некачественное выполнение работ подрядными организациями.

2 марта 2022 г. члены рабочей группы при Общественной палате Самарской области по осуществлению мониторинга реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории региона посетили городской округ Отрадный. Буквально перед новогодними праздниками в первые дома, возведенные в рамках муниципальной программы в границах улиц Буровиков и Спортивной, заехали жильцы. Но в середине февраля появилась информация о том, что в одном из еще не заселенных домов под давлением снега обрушилась кровля. Проведенная экспертиза показала, что сильный прогиб кровли одноэтажного дома по улице Буровиков, 6 произошел по причине ненадлежащего ухода: нормативная нагрузка на крышу дома была значительно превышена. Члены рабочей группы, чтобы разобраться в причинах возникшей ситуации, увидеть, что предпринято для ее разрешения, а также понять, какие еще проблемные вопросы беспокоят переселенцев, выехали на место, пообщались с самими жителями домов нового микрорайона, представителями администрации города и представителями застройщика. Жители пригласили членов рабочей группы лично осмотреть несколько квартир, пожаловались на различные строительные «недоделки», в том числе на ненадежные, по мнению некоторых из пришедших на встречу, кровли домов. Но главное, что увидели члены рабочей группы – отсутствие понимания со стороны жильцов по целому ряду вопросов как технического, так и организационного характера. Все жители новых домов блокированной застройки ранее проживали в многоквартирных домах и привыкли претензии по содержанию дома предъявлять управляющей компании. В этой связи на первое место для нового микрорайона в Отрадном выходят вопросы управления построенным жильем[112].

В 2022 году продолжился общественный мониторинг хода работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (данное направление работы в Общественной палате Самарской области курирует И. А. Косилов): наряду с 34 плановыми выездами на объекты, на которых выполнялся капитальный ремонт, общественники осуществили 19 выездов по обращениям жителей.

Региональный центр «*ЖКХ Контроль*» активно развивает направление поддержки жителей региона по вопросам проведения капитальных ремонтов многоквартирных домов, особое внимание уделяя так называемому энергоэффективному капремонту, вопросам перевода МКД на спецсчета[113]. В 2022 году был создан специальный Центр организации капитального ремонта,

---

[112] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5183:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

[113] В частности, данным вопросам было посвящено заседание профильной комиссии Общественной палаты Самарской области, состоявшееся 17 февраля 2022 г.: https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5173:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

который призван помогать управляющим компаниям и активным собственникам решать вопросы, связанные с организацией капитального ремонта.

Мониторинг исполнения государственной программы по благоустройству городских дворов и общественных зон позволяет сделать вывод о том, что жители области стали более активными в выборе общественных пространств, дворовых территорий для благоустройства, в осуществлении общественного контроля за ходом этих работ: люди поверили в реализацию данной программы.

В рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды на 2018-2024 годы» (нацпроект «Жилье и городская среда») с 2019 года в Самарской области благоустроено 649 общественных территорий и 1265 дворовых. По этим показателям регион традиционно занимает лидирующие позиции[114].

В 2022 году продолжилась работа комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ в рамках проекта Общественной палаты России «*Детские площадки – территория безопасности*». По итогам мониторинговых мероприятий обращения направлялись в администрации муниципальных образований, в отдельные управляющие организации[115].



Общественный мониторинг состояния детских игровых и спортивных площадок на территории г.о. Самара, июнь 2022 г.

[114] https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5481:2015-05-08-07-01-51&catid=3: c-news-op&Itemid=100020

[115] Подробнее: https://op63.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5299:2015-05-08-07-01-51 &catid=3: c-news-op&Itemid=100020

По мнению членов профильной комиссии Общественной палаты Самарской области, общественный контроль только тогда эффективен, когда общественники имеют знания, понимают алгоритмы защиты от действий недобросовестных организаций.

На вопрос «*Знаете ли Вы, каким образом можно защитить свои права, когда возникают проблемы с качеством услуг ЖКХ?*» в рамках социсследования утвердительно ответили только порядка 40% опрошенных жителей региона (12% знают и обращались за защитой своих прав, еще 29% заявили, что знают, но прежде никуда не обращались); около пятой части респондентов ответили, что они «*кое-что слышали*», 31% дали ответ «*Не знаю*» (см. рисунок 3.3.3).

При этом на вопрос «*Нужно ли повышать правовую грамотность собственников по вопросам ЖКХ?*» положительно ответили 76% опрошенных жителей области.

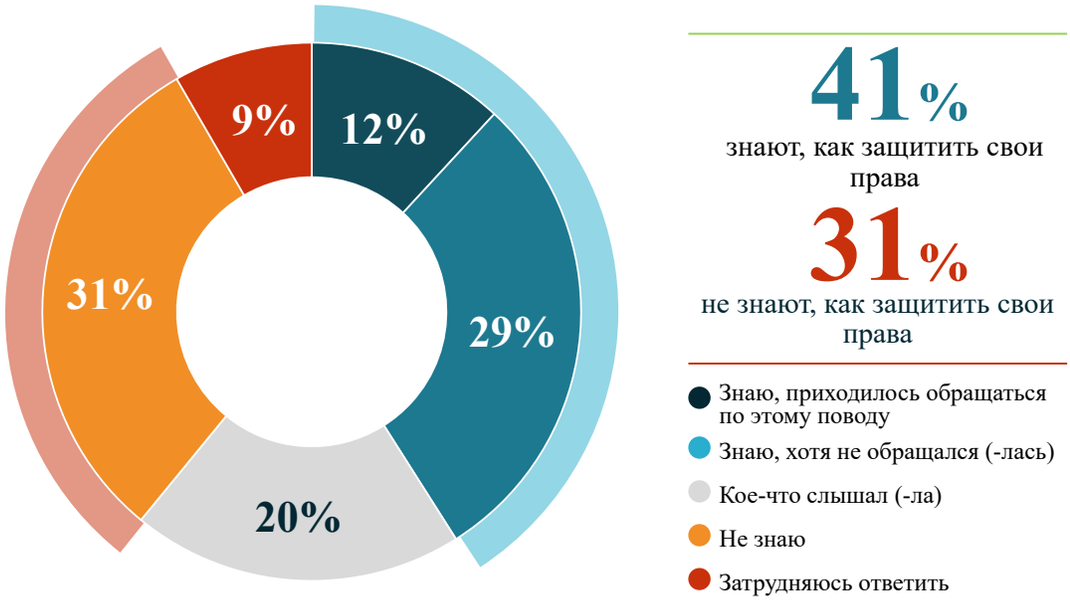


Рисунок 3.3.3. Распределение ответов на вопрос: «Знаете ли Вы, каким образом можно защитить свои права, когда возникают проблемы с качеством услуг ЖКХ?» (в % от общего числа опрошенных)

По итогам пленарного заседания, состоявшегося 14 декабря 2022 г., члены Общественной палаты Самарской области рекомендовали Правительству региона организовать работу по правовому просвещению граждан в сфере ЖКХ. Кроме того, по мнению членов палаты, было бы целесообразным создать общественный совет по вопросам ЖКХ при первом вице-губернаторе – председателе Правительства Самарской области.

3.4. Итоги Года культурного наследия народов России в Самарской области



2022 год в соответствии с Указом Президента РФ № 745 от 30.12.2021 года был объявлен годом «*Культурного наследия народов России*». В *связи с этим* распоряжением Правительства Самарской области от 19.04.2022 № 142-р был сформирован организационный комитет по проведению в Самарской области «*Года культурного наследия народов России в 2022 году*», а также утвержден План основных мероприятий.

Основными кураторами выполнения Плана мероприятий являлись: министерство культуры Самарской области и министерство образования и науки Самарской области.

Согласно информации предоставленной **министерством культуры Самарской области**[116] ключевым региональным мероприятием стал Губернский фестиваль самодеятельного народного творчества «*Рожденные в сердце России*». Сведения об этом фестивале направлены для включения в План основных мероприятий по проведению Года культурного наследия народов России Министерства культуры Российской Федерации.

Губернский фестиваль самодеятельного народного творчества «*Рожденные в сердце России*» проводится с 2013 года – это значительное событие культурной жизни Самарской области. Проведение фестиваля способствуют сохранению и развитию единого культурного пространства региона, является эффективным инструментом реализации государственной политики в области культуры и народного творчества на территории муниципальных образований Самарской области, играет роль важнейшего средства взаимодействия культур различных народов.

Фестиваль проводится при поддержке Правительства Самарской области, учредитель – министерство культуры Самарской области, организатор – ГБУК «*Агентство социокультурных технологий*» во взаимодействии с органами местного самоуправления Самарской области.

В 2022 году в фестивале приняли участие 369 самодеятельных творческих коллективов с общим числом участников 4673 человек из 37 муниципальных образований Самарской области.

---

[116] Данные предоставлены министерством культуры Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. № МК-00/2715 от 01.12.2022).

Показы концертных программ прошли с 1 по 16 апреля 2022 года на площадках культурно-досуговых учреждений муниципальных образований Самарской области.

Завершился фестиваль 26 ноября в 14.00 на Большой сцене Самарского академического театра оперы и балета им. Д. Д. Шостаковича масштабным и красочным Гала-концертом, в котором приняли участие самодеятельные творческие коллективы и солисты – лауреаты и дипломанты фестиваля (более 500 человек), зрителями стали более 1000 жителей и гостей Самарской области.

В рамках Года культурного наследия народов России в Самарской области прошел ряд фестивальных мероприятий, направленных на сохранение традиционной народной культуры, укрепление межнациональных связей в Самарской области (Праздничное шествие «*Мы вместе*» в рамках проведения Всероссийского фестиваля «*Российская студенческая весна*», фестиваль тюркских народностей «*Степное ожерелье*» в рамках праздника «*День степи*» муниципального района Алексеевский, VI Межмуниципальный фестиваль народной культуры и творчества «*Утевский подсолнух*» м.р. Нефтегорский, Межмуниципальный фестиваль – праздник казачьей культуры «*Казачий холм*» и другие).

В 2022 году Межрегиональный (открытый) конкурс изделий юных мастеров декоративно-прикладного творчества и ремесел «*НАШ ДОМ – ПЛАНЕТА ЗЕМЛЯ!*» впервые прошел в межрегиональном формате. Конкурс проводится в целях содействия сохранению и развитию лучших традиций народного искусства Самарской области и регионов России, поощрения и популяризации лучших достижений детского декоративно-прикладного искусства в области традиционной народной культуры, сохранения преемственности культурных традиций в сфере декоративно-прикладного искусства. По итогам конкурса были организованы передвижные выставки творческих изделий (работ) детей и молодежи (от 7 лет до 21 года), выполненных в традиционных техниках: художественная керамика, художественная обработка нити и ткани, традиционное ручное ткачество, вышивка, кружевоплетение, плетение из лозы и природных материалов. Участие в конкурсе приняли более 600 молодых талантов из 19 регионов России.

Творческие коллективы Самарской области достойно представили регион во всероссийских фестивалях и конкурсах в рамках Года культурного наследия народов России.

Образцовый детский духовой оркестр Детской школы искусств имени А. И. Островского (г. Сызрань) стал лауреатом Всероссийского фестиваля-конкурса любительских творческих коллективов – обладателем гранта Национального проекта «*Культура*».

Заслуженный коллектив народного творчества образцовый художественный коллектив ансамбль танца «*Счастливое детство*» Детского Дома культуры (г. Тольятти) стал обладателем Гран-при XV Всероссийского фестиваля народного танца «*Уральский перепляс*».

Самарская область приняла участия во Всероссийской акции «*Вышитая карта России*». Мастера Самарской области вышили карту Самарской области, которая войдет в общее полотно государственной карты размером 3,71х6 метров. Готовое полотно представлено 12 декабря 2022 года в День Конституции Российской Федерации в Москве.

Согласно информации предоставленной **министерством образования и науки Самарской области**[117] в соответствии с Планом основных мероприятий культурного наследия народов России в образовательных организациях Самарской области был проведен целый ряд знаковых мероприятий.

VII Международная просветительская акция «*Большой этнографический диктант*», которая прошла в период с 3 по 8 ноября 2022 года. В Акции в режиме онлайн приняли участие 62 698 учащихся, 8 225 педагогов и 970 родителей школьников.

День славянской письменности и культуры (24 мая). В рамках данных мероприятий были проведены классные часы, викторины, беседы, выставки, конкурсы, брейн-ринги, конференции, мастер-классы, флешмобы, акции, квесты, выпуск стенгазеты.

Ежегодно в целях популяризации народного искусства и сохранения культурных традиций, памятников истории и культуры, этнокультурного многообразия, культурной самобытности всех народов и этнических общностей проводится областное торжественное мероприятие, посвященное Дню славянской письменности и культуры. 24 мая 2022 года в ГБУК «*Самарский академический театр оперы и балета имени Д. Д. Шостаковича*» состоялся праздничный концерт, посвященный Дню славянской письменности и культуры, с общим количеством участников более 1 000 человек.

В целях формирования культуры межнационального общения, развития и поддержки детского творчества на основе приобщения к фольклору народов, проживающих в Самарской области, ежегодно в ноябре проходит областной детский межнациональный фестиваль – конкурс «*Радуга Поволжья*». В конкурсе принимают участие свыше 600 обучающихся. В этом году фестиваль состоится 29 ноября.

Ежегодно проводится региональная научно-практическая конференция «*Самара поликультурная*», целью которой является формирование интереса к изучению и сохранению историко-культурного полиэтнического наследия Самарского региона, изучение передового опыта в области формирования и развития культуры межэтнического взаимодействия.

В рамках основной деятельности в образовательных организациях региона ежегодно проводятся мероприятия, приуроченные к праздничным и памятным датам в истории народов России: такие, как Международный День родного

---

[117] Данные предоставлены министерством образования и науки Самарской области по запросу Общественной палаты Самарской области (Исх. № МО/5054 от 28.11.2022).

языка (21 февраля), День русского языка (6 июня). Ряд мероприятий направлен на изучение родных языков, литературы и культурных традиций народов, проживающих на территории Самарской области: литературные викторины; областной детский фестиваль татарской культуры; конкурс чувашского народного танца; конкурсы чтецов, посвященные творчеству народного писателя Чувашской Республики Хветера Уяр, творчеству классика чувашской литературы народному поэту Чувашской Республики Стихвану Шавлы; праздник, посвященный Дню чувашской письменности и традиционной встрече «*УЯВ*»; областное мероприятие, посвященное памяти Героя Советского Союза Георгия Нефедовича Захарова и др.

В рамках Года народного искусства и нематериального культурного наследия народов России, обучающиеся и учителя общеобразовательных организаций Самарской области принимали участие во всероссийских мероприятиях:

- конкурс для школьников и учащейся молодежи на тему «*Культурные традиции моего народа*», который проводился в рамках проекта «*AR – атлас Культурный код народов России*» для школьников и учащейся молодежи в возрасте от 7 до 18 лет;
- всероссийский конкурс методических разработок для преподавателей русского государственного и родных языков народов Российской Федерации (был проведен региональный этап конкурса);
- всероссийский фестиваль общекультурных компетенций (тематическое мероприятие «*ВРЕМЯ Прикладного творчества*»).

Родители (законные представители) обучающихся Самарской области были охвачены комплексом мероприятий, направленных на изучение и сохранение родных языков народов Российской Федерации.

Активное участие в организации и проведении в 2022 году мероприятий, приуроченных к Году культурного наследия народов России, принял коллектив ГКУ СО «*Дом дружбы народов*» и взаимодействующие с ним национально-культурные объединения[118]. Среди основных задач деятельности этого учреждения выделяются создание благоприятных условий для этнокультурного развития народов Самарской области, сохранение культур, языков, традиций и обычаев, а также формирование этнокультурной толерантности в региональном сообществе.

В рамках реализации уставных задач в 2022 год было проведено самостоятельно, оказана поддержка некоммерческих общественных объединений в организации **616 мероприятий** с общим участием свыше 385,5 тысяч человек. Подавляющее большинство мероприятий (591 или 96%) проведено в рамках двух направлений, связанных с укреплением гражданского единства и содействием этнокультурного развития народов, проживающих в Самарской области (см. рисунок 3.4.1).

[118] Публичный отчет о деятельности ГКУ СО «Дом дружбы народов» / Информационный портал «ВСЕ МЫ – РОССИЯ!» / https://www.samddn.ru/dom-druzhby-narodov/deyatelnost/publichnye-otchety/

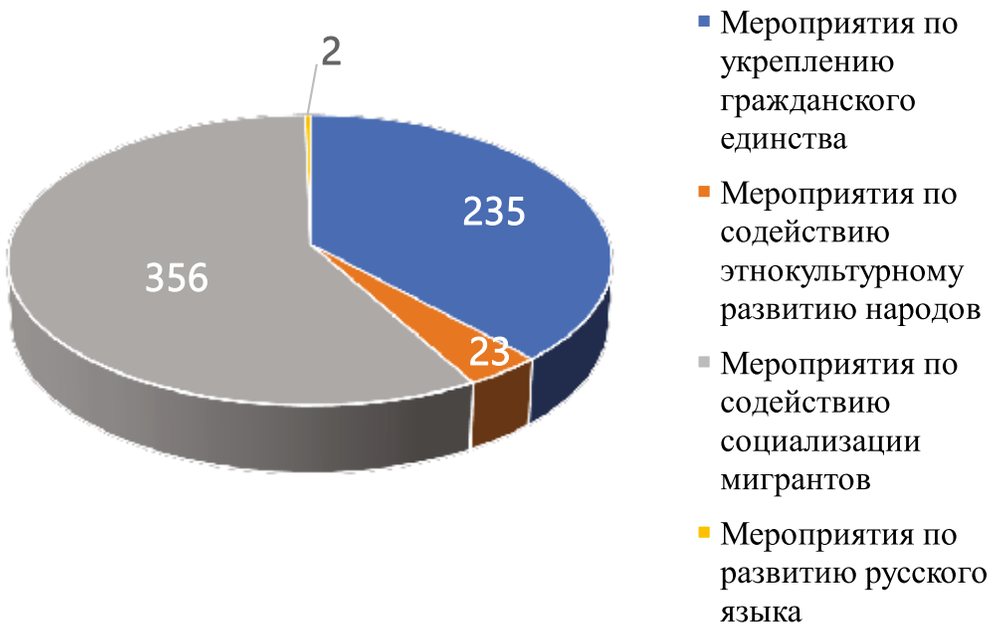


Рисунок 3.4.1. Основные направления реализации мероприятий ГКУ СО «Дом дружбы народов» в 2022 году

Мероприятия проводились в 2-х форматах: онлайн и офлайн. Среднее количество участников офлайн мероприятий составило 1816 человек, среднее количество участников онлайн мероприятий – 493 человека.

На укрепление единства российской нации были направлены 235 (38,2%) из общего количества проведенных мероприятий с общим охватом 304 514 участников. Среди них: Телемост «*Калейдоскоп чайных традиций народов Евразии*» с участием российских и зарубежных Домов дружбы и НКО, региональные межнациональные мероприятия «*День родного языка*» и «*День дружбы народов*». Нельзя не отметить и другие мероприятия: Спортивный фестиваль «*Дружба народов – 2022*», X Межнациональный областной праздник Навруз, XI Областной межнациональный фестиваль имени Виктора Карабаненко, Межнациональный фестиваль национальной культуры «*Радуга Талантов-2022*», фестиваль молодежного интернационального самодеятельного творчества «*АРТ-ЭТНОМИКС*», творческую программу «*Обряды народов России*», Арт-проект «*Дружба народов*», Межнациональный конкурс «*Мисс Самарский акцент*», экскурсии «*Этнокультурное многообразие Самарской области*», областной детский творческий конкурс «*Все мы – Россия!*» и др. Особую роль в единении сыграло участие представителей разных народов Самарской области в культурно-гуманитарном проекте «*Народы вместе сквозь года*», в рамках которого более 40 тонн гуманитарного груза было передано жителям городов Волноваха и Мариуполь Донецкой Народной Республики.



Патриотическая акция в рамках культурно-гуманитарного проекта «Народы вместе сквозь года», 2022 г.

На содействие этнокультурному развитию народов, проживающих в Самарской области, были направлены 356 мероприятий (57,8%) с общим охватом 75804 участника. Среди них можно отметить: национальные праздники «*Сурхури*», «*Чхусок*», «*Терендез*», «*Наурыз*», «*Пурим*», «*Йыйын*», «*Вастазь Чи*», «*Сабантуй*», фестивали «*Халкым минем*», «*Кемел саса*», «*Уяв*», «*Казачий Ставрополь*», конкурсы «*Алтын балапан*», «*Мирас*», «*ГОЛАС ЗЯМЛІ*» и др.



Праздник «Сабантуй» – 2022

Коллективом ГКУ СО «*Дом дружбы народов*» в 2022 году принято непосредственное участие в организации 11 мероприятий, направленных на международное взаимодействие, с общим участием свыше 8,15 тысяч человек. Среди них: подготовлено 16 аналитических материалов, а также 14 презентаций, в том числе на иностранных языках. Разрабатывалась и публиковалась на информационном портале и официальных страницах в социальных сетях информация по темам «*Пословицы о Родине, дружбе, семье и доме*», «*Праздники и фестивали стран мира*», «*Традиции народов мира, связанные с рождением и развитием ребенка*», и пр.

Мнение жителей Самарской области о важности мероприятий, направленных на сохранение единства, мира и согласия между народами и достаточности мероприятий, направленных на поддержку культурной самобытности представителей разных национальностей[119]

Оценивая значение мероприятий, прошедших в рамках *Года культурного наследия народов России в Самарской области в 2022 году,* подавляющее большинство (4/5 опрошенных) жителей Самарской области считают, что подобные мероприятия, направленные на сохранение единства, мира и согласия между народами, имеют важное для них значение. На вопрос анкеты: «*Как Вы считаете, насколько важно в настоящее время для Самарской области проводить мероприятия, направленные на сохранение единства, мира и согласия между народами?*» в совокупности 81% респондентов выбрали варианты ответов «*очень важно*» и «*скорее важно*» (см. рисунок 3.4.2).

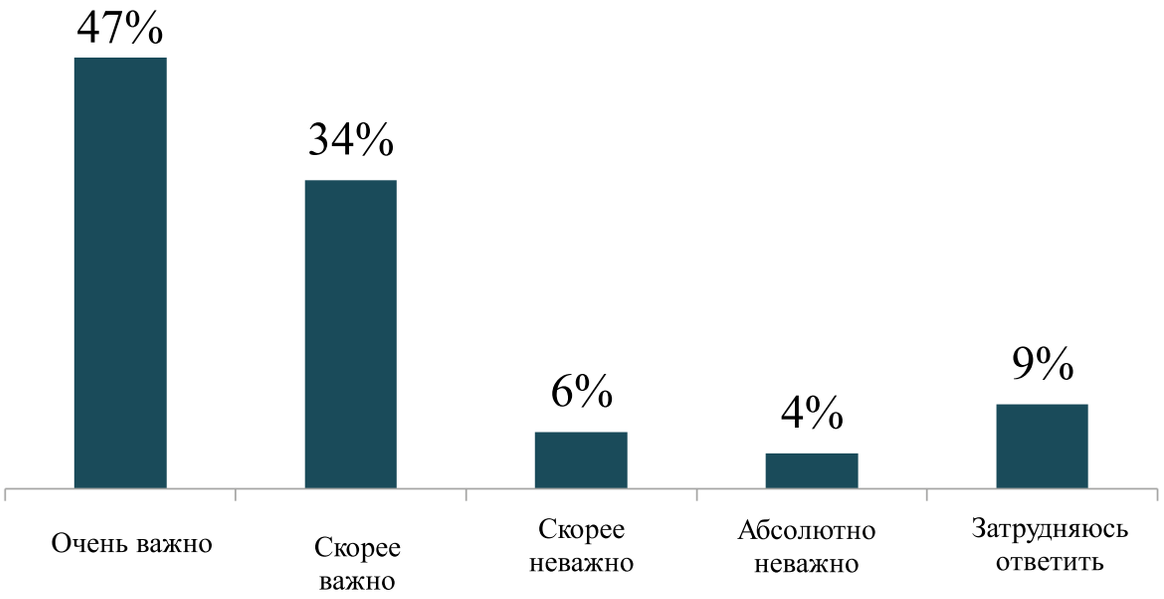


Рисунок 3.4.2. Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, насколько важно в настоящее время для Самарской области проводить мероприятия, направленные на сохранение единства, мира и согласия между народами?» (в % от общего числа опрошенных)

[119] Опрос проводился ООО «А-Бизнес» по заказу ГКУ СО «Дом дружбы народов» при поддержке Общественной палаты Самарской области в ноябре-декабре 2022 г. Метод исследования – формализованное интервью. Объем выборки – 1 400 жителей 10 городских округов и 27 муниципальных районов Самарской области.

Несмотря на довольно большое количество разнообразных мероприятий, проведенных в рамках Года *культурного наследия народов России в Самарской области* в 2022 году, только половина опрошенных (47%) считают, что было проведено «*достаточно*» или «*скорее достаточно*» мероприятий. Каждый третий (33%) житель Самарской области испытывает чувство дефицита таких мероприятий, ответив на вопрос анкеты: «*Как Вы считаете, достаточно ли для вашего города/района мероприятий, направленных на поддержку культурной самобытности представителей разных национальностей?*» – «*недостаточно*» или «*скорее недостаточно*» (см. рисунок 3.4.3).

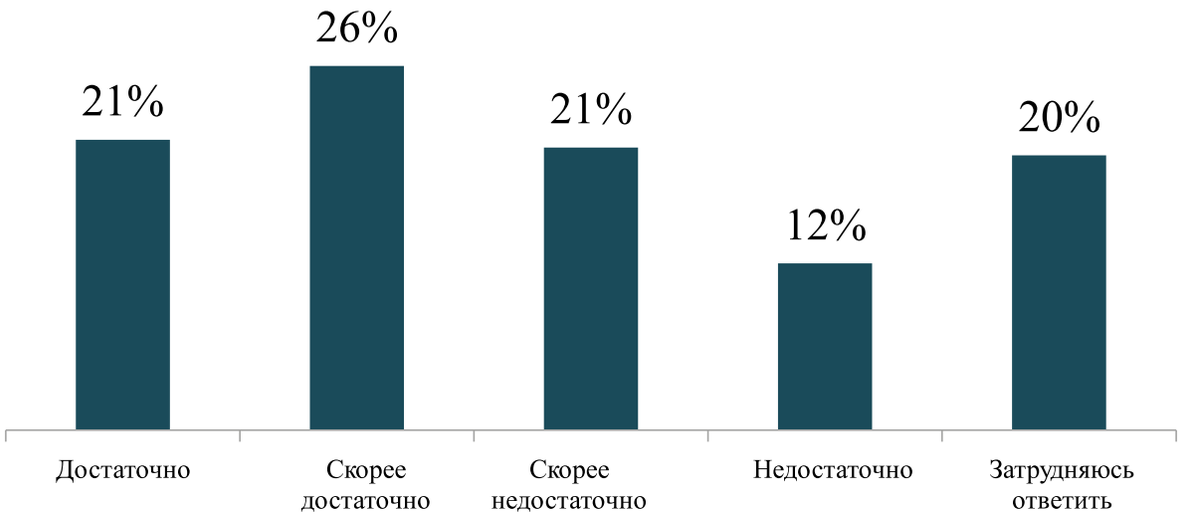


Рисунок 3.4.3. Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, достаточно ли для вашего города/района мероприятий, направленных на поддержку культурной самобытности представителей разных национальностей?» (в % от общего числа опрошенных)

Таким образом, в регионе сформирована потребность в увеличении количества мероприятий, подчеркивающих характер и национальный колорит народов, проживающих в Самарской области.

Самарская область – многонациональный регион. В настоящее время в регионе действуют 120 национальных и межнациональных общественных объединения и 695 религиозных организаций. Реализуется государственная программа Самарской области «*Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014-2024 годы)*», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 24.12.2013 № 803. Государственная программа направлена на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов. С июня 2017 года в Самарской области внедрена и действует единая государственная система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, предусматривающая возможность оперативного реагирования на предконфликтные и конфликтные ситуации, разработанная Федеральным агентством по делам национальностей.

По итогам мониторинга большинство жителей Самарской области (80,0%) считают, что в регионе сложились «*доброжелательные*» или «*нормальные, бесконфликтные*» межнациональные отношения. 13,9% респондентов охарактеризовали межнациональные отношения в регионе как «*напряженные, конфликтные*» (11,4%) и взрывоопасные, способные привести к открытым конфликтам (2,5%).

Самарская область сохраняет миграционную привлекательность для граждан ближнего и дальнего зарубежья. Трудовая миграция оказывает влияние на формирование трудовых ресурсов, социально-психологический климат и социально-экономическую обстановку в регионе. В связи с этим вопросы реализации миграционной политики и нейтрализации проблем, связанных с миграционными процессами в регионе находятся на постоянном контроле у органов государственной и муниципальной власти, общественных институтов, экспертов, принимающих участие в разработке и реализации миграционной политики.

В Самарской области ежегодно проводится мониторинг общественных настроений в отношении мигрантов. Согласно данным 2022 года, не испытывают опасений и настороженности от повседневных встреч с трудовыми мигрантами из других стран – 76,6% опрошенных. Большинство опрошенных жителей области (80,8%) заявляют о необходимости внешней миграции для страны, в том числе считают необходимым привлекать мигрантов, планирующих переезд для постоянного проживания в стране,– 27,7% респондентов. 9,1% считают допустимым трудовую миграцию на время работы, допускают оба варианта внешней миграции – 44,0% респондентов. Против внешней миграции высказались 16,3% опрошенных жителей Самарской области.

Большое внимание уделяется информационному освещению вопросов государственной национальной политики, формированию контента, в положительном ключе отражающих взаимоотношения людей разных национальностей и конфессий, а также мигрантов.

В целом ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Самарской области по итогам 2022 года характеризуется как благоприятная: признаки конфликтов на межнациональной и религиозной почве отсутствуют, дискриминационные практики по признаку вероисповедания или атеистических убеждений не распространены, у населения сформировано толерантное отношение к мигрантам.

Вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений, миграционной политики находятся в фокусе внимания Общественной палаты Самарской области. В перспективах палата планирует расширить инструментарий общественного контроля за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений в Самарской области, осуществлять мониторинг конфликтных ситуаций в этих сферах жизни региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 году российское общество столкнулось с новыми вызовами, затронувшими все сферы жизни. Антироссийская политика Запада, оголтелая русофобия, специальная военная операция на Украине по защите русскоязычного населения, внешнее санкционное давление на фоне продолжающейся пандемии COVID-19 стали факторами, способствующими консолидации общества.

Гражданское общество объединилось в желании оказать помощь и поддержку Донбассу, участникам СВО и их семьям. Патриотическая общественная акция «Своих не бросаем» в Самарской области собрала десятки тысяч человек. В работу по оказанию помощи жителям республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей, вынужденным переселенцам, а также военнослужащим и членам их семей вовлечен широкий круг некоммерческих организаций, предпринимателей, активных жителей региона. Опыт Самарской области активно перенимается другими субъектами Российской Федерации.

Одной из ключевых площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия на уровне общественных институтов и некоммерческих организаций стала Общественная палата Самарской области, которая взяла на себя роль объединяющего центра, своего рода «точки сборки», в которой концентрируются усилия участников гражданских инициатив.

Говоря о состоянии гражданского общества Самарской области, нужно отметить, что в регионе созданы благоприятные условия для проявления разных видов гражданской активности. Отмечается тенденция роста числа некоммерческих организаций в регионе, что говорит о значимости этого института для решения актуальных проблем общества.

Не первый год Самарская губерния входит в топ-10 рейтинга регионов России по уровню развития НКО и эффективности их потенциала. Основными формами активности некоммерческих организаций являются участие их представителей в комиссиях, общественных советах органов исполнительной власти и рабочих группах, мониторинг реализации решений органов власти, выявление нарушений и злоупотреблений, а также разработка и внесение предложений в виде нормативно-правовых актов и программ в рамках законотворческих инициатив.

Некоммерческие организации принимают активное участие в федеральных и региональных конкурсах. Например, в 2022 году Самарская область заняла 1 место в рейтинге регионов РФ по сумме финансирования проектов, поддержанных Фондом президентских грантов (без учета показателей городов Москва и Санкт-Петербург).

В течение 2022 года Общественная палата Самарской области осуществляла контроль за ходом реализации национальных проектов на территории региона. Рабочая группа Общественной палаты выезжала на объекты, оценивала соответствие качества работ требуемым нормативам, контролировала ход устранения выявленных нарушений. Работа в этом направлении будет продолжена в будущем году.

Весомый вклад в решение проблем жителей региона вносят общественные палаты и общественные советы муниципальных образований. В 2022 году эти институты гражданского общества при методической и консультативной поддержке региональной палаты осуществляли общественные проверки социально значимых объектов. Под контролем общественности находятся вопросы ЖКХ и благоустройства территорий, социальная сфера (здравоохранение, образование, социальная защита населения), выборные кампании. В течение года представители муниципальных палат и советов мониторировали вопросы организации бесплатного горячего питания школьников, снабжения качественными продуктами, а также оснащения образовательных организаций соответствующим оборудованием.

Достаточно высокие показатели социальной активности демонстрируют жители Самарской области, участвуя в мероприятиях по благоустройству территорий, в экологических, благотворительных и добровольческих акциях, в голосовании на выборах, референдумах, в сборе подписей под обращениями, а также в управлении своим домом. Население принимает активное участие в опросах, общественных обсуждениях и голосованиях на платформе «Госуслуги. Решаем вместе». В 2022 году Самарская область стала первой среди всех регионов по количеству таких мероприятий.

2022 год – Год культурного наследия народов России, год популяризации народного искусства, сохранения культурных традиций, памятников истории и культуры, культурной самобытности народов и этнических общностей Российской Федерации. На территории Самарской области в рамках этого Года проведен целый комплекс мероприятий, творческие коллективы Самарской области достойно представили регион во всероссийских фестивалях и конкурсах.

Общественная палата Самарской области продолжит решение актуальных вопросов развития региона. Среди них, безусловно, одним из приоритетов является задача оказания комплексной поддержки военнослужащим, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей, их социально-психологическая реабилитация, увековечивание памяти российских военных, погибших в ходе проведения СВО.

Повестка 2023 года включает в себя новые задачи и перспективные направления работы.

Члены Общественной палаты выразили озабоченность ростом тарифов на коммунальные услуги в Самарской области с 1 декабря 2022 года, считая, что

соотношение доходов жителей должно соответствовать величине и темпам роста коммунальных расходов. Был предложен комплекс мер в сфере жилищно-коммунальных услуг. Ряд рекомендаций был сформирован в качестве задачи на 2023 год для самой палаты.

Стратегически важным является вопрос о роли НКО как драйвера экономического роста. Минэкономразвития РФ разработана методика оценки влияния НКО на экономику страны, которая позволит определить эффективность мер поддержки некоммерческого сектора, добровольчества и благотворительности.

По итогам прошедшего года стало понятно, что требуется внимание и поддержка регионального сегмента бизнеса. Взаимодействие Общественной и Торгово-промышленной палат Самарской области способствовало снижению напряженности в сфере предпринимательства, возникшей из-за разрушения логистических цепочек и срыва многих внешнеэкономических контрактов. Этот вопрос останется на контроле палаты.

В 2023 году будут проходить выборы Губернатора Самарской области. Как показала практика, институт независимого общественного наблюдения зарекомендовал себя как эффективный механизм функционирования публичной власти. Общественное наблюдение обеспечивает контроль за законностью и прозрачностью действий участников голосования. В связи с этим в планах работы региональной палаты – формирование и обучение актива общественных наблюдателей с учетом уже имеющегося положительного опыта.

2023 год в России объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность. Общественная палата Самарской области примет участие в мероприятиях, направленных на повышение престижа профессии учителя.

Таким образом, повестка работы Общественной палаты Самарской области на 2023 год включает в себя как традиционные проблемы, требующие постоянного внимания и контроля, так и плановые вопросы. Однако это не исключает расширение круга таких вопросов. Опыт работы в условиях пандемии и беспрецедентного санкционного давления со стороны западных стран показал, что у всех региональных институтов гражданского общества сформирована готовность и наработан успешный опыт решения проблем, возникающих вследствие быстрых изменений в политической, экономической и социокультурной ситуации в стране и мире.